

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ БЕЛАРУСИ

В. М. Стаселько¹⁾, О. В. Зайцева²⁾

¹⁾ аспирант, Витебский государственный технологический университет, г. Витебск, Беларусь, staselko1994@mail.ru

²⁾ кандидат экономических наук, доцент, Витебский государственный технологический университет, г. Витебск, Беларусь, olgazaitseva@gmail.com

В статье рассматривается одна из основных форм стратегического партнерства государства и бизнеса как государственно-частное партнерство (далее – ГЧП). Проводится анализ показателей инфраструктурных проектов на принципах ГЧП на европейском рынке и проектные инициативы, предлагаемые для реализации в Республике Беларусь.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство; проект; инфраструктурный проект; инновационное развитие; предпринимательство; распределение рисков.

PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP AS ONE OF THE WAYS TO INCREASE THE EFFICIENCY OF STATE-OWNED ENTERPRISES IN BELARUS

V. M. Staselko¹⁾, O. V. Zaitseva²⁾

¹⁾ PhD student, Vitebsk State Technological University, Vitebsk, Belarus, staselko1994@mail.ru

²⁾ PhD in economics, associate professor, Vitebsk State Technological University, Vitebsk, Belarus, olgazaitseva@gmail.com

The article considers one of the main forms of strategic partnership between government and business as a public-private partnership (hereinafter – PPP). The analysis of indicators of infrastructure projects based on the principles of PPP in the European market and project initiatives proposed for implementation in the Republic of Belarus is carried out.

Keywords: public-private partnership; project; infrastructure project; innovative development; entrepreneurship; risk sharing.

В текущих условиях хозяйствования Республика Беларусь сталкивается с проблемой дефицита инфраструктурных услуг в виде перегруженных дорог, низкого качества коммунальных услуг, образования, здравоохранения и т. д., так как объекты, с помощью которых они предоставляются, морально или физически изношены, требуют ремонта или восстановления. Становится очевиден огромный разрыв между потребностями в инфраструктуре и имеющимися у правительства большинства стран ресурсами, которые они способны вкладывать в удовлетворение этих потребностей. Острая потребность в обновлении и развитии инфраструктуры ставит вопрос о поиске новых подходов к финансированию проектов, одним из которых сегодня и выступает государственно-частное партнерство.

ГЧП – это привлечение на контрактной основе органами власти частного сектора для более эффективного и качественного исполнения задач, относящихся к публичному сектору экономики на условиях компенсации затрат, разделения рисков, обязательств, компетенций.

Суть механизма ГЧП – взаимодействие государства и бизнеса в проектах, которые имеют государственное значение, привлечение частного партнера для оказания услуг, которые

раньше оказывало государство, или к решению инфраструктурных проблем. При этом при сотрудничестве государства и бизнеса оговаривается распределение рисков, предоставление государством господдержки (как путем бюджетного финансирования, так и другой активной помощи частному партнеру). В свою очередь частный партнер реализует проектное финансирование с привлечением кредитов международных банков, что позволяет минимизировать нагрузку на бюджет.

В качестве примеров успешной реализации инфраструктурных проектов на принципах ГЧП рассмотрим показатели деятельности европейского рынка в таблице 1 [1].

Таблица 1

Показатели инфраструктурных проектов на принципах ГЧП на европейском рынке

Показатели	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Совокупная стоимость проектов государственно-частного партнерства, млрд евро	7,9	8,0	9,8	13,6
Средняя стоимость проекта, млн евро	231,0	201,0	217,0	367,7
Количество реализованных проектов государственно-частного партнерства, ед.	34	40	45	38

Согласно табл. 1, совокупная стоимость проектов ГЧП на европейском рынке растет ежегодно. По итогам 2023 г. их стоимость составила 13,6 млрд евро. Количество реализованных проектов ГЧП возросло с 34 единиц в 2020 г. до 38 единиц в 2023 г. Средняя стоимость проекта изменялась разнонаправленно, по итогам 2023 г. она составила 367,7 млн евро.

Стоимость восьми наиболее крупных проектов ГЧП, реализованных в 2023 г., составила 9,323 млрд евро, что соответствует 69 % величины европейского рынка ГЧП. Перечислим данные проекты:

- финансирование поездов общественного транспорта Мюнхена (Германия) – 2,8 млрд евро;
- обновление парка подвижного состава Grand Est (Франция) – 1,3 млрд евро;
- энергетическое партнерство Lear в Бристоле (Великобритания) – 1,1 млрд евро;
- Тель-Авивская зеленая линия легкорельсового транспорта (Израиль) – 0,982 млрд евро;
- Тель-Авивская фиолетовая линия легкорельсового транспорта (Израиль) – 0,948 млрд евро;
- модернизация и расширение магистрали (Израиль) – 0,879 млрд евро;
- здание для Федерального управления уголовных расследований Германии (Германия) – 0,759 млрд евро;
- автодорога E10 / RV85 (Норвегия) – 0,555 млрд евро.

За 2020–2023 гг. на европейском рынке ГЧП по общему количеству и стоимости заключенных сделок лидировали Франция, Германия и Великобритания.

В Республике Беларусь также с каждым годом растет понимание необходимости развития ГЧП в связи с этим 1 апреля 2014 г. создан Центр государственно-частного партнерства, который в настоящее время входит в структуру государственного учреждения «Национальное агентство инвестиций и приватизации».

Правовая основа ГЧП в Республике Беларусь включает:

- Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. № 345-З «О государственно-частном партнерстве». Он определяет основные правовые условия реализации проектов ГЧП;
- Постановление Совета Министров от 6 июля 2016 г. № 532 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве». Устанавливает порядок подготовки, рассмотрения и оценки предложений о реализации проектов ГЧП; порядок организации и проведения конкурса;

– Постановление Министерства экономики Республики Беларусь от 27 июля 2016 г. № 49 «О проектах государственно-частного партнерства и исполнении условий соглашения о нем». В нем определены требования к концепции проекта ГЧП; технико-экономическому обоснованию; конкурсной документации;

– Постановление Министерства экономики Республики Беларусь от 30 декабря 2022 г. № 20 «Об отдельных вопросах государственно-частного партнерства». В нем определен исчерпывающий перечень состава затрат частного партнера в проектах ГЧП; утверждена Инструкция об оценке предложений о реализации проектов ГЧП.

Несмотря на большое количество нормативно-правовых актов и существование ГЧП как института более 10 лет, в Беларуси за это время не реализован ни один инвестиционный проект.

По данным Центра государственно-частного партнерства в Беларуси в 2024 году предложены к реализации следующие проекты (табл. 2) [3].

Таблица 2

Проектные инициативы ГЧП, предлагаемые для реализации инвестиционных проектов в Республике Беларусь в 2024 г.

Инициатор	Наименование проектной инициативы	Инфраструктура	Планируемый объем финансирования, млн. долларов США
Брестская область			115,4
Брестский обл-исполком	Строительство комплекса по сортировке и использованию твердых коммунальных отходов Пинской зоны обслуживания	Инженерная	37,5
	Строительство регионального комплекса по сортировке и использованию твердых коммунальных отходов Березовской зоны обслуживания	Инженерная	16,8
	Строительство регионального полигона по захоронению твердых коммунальных отходов с заводом по сортировке ТКО Кобринской зоны обслуживания	Инженерная	31,3
	Устройство набережной в городском парке г. Малорита со строительством летнего кафе	Социальная	0,5
	Реставрация комплекса бывшей усадьбы Рейтанов в Брестской области	Социальная	2,2
	Замена аттракционов в парке им. А.В. Суворова г. Кобрин	Социальная	1,6
	Строительство ледовой арены в г. Бресте	Социальная	5,9
	Строительство специализированного спортивного зала для индорхоккея в г. Бресте	Социальная	2,5
	Реконструкция парка имени 30 лет ВЛКСМ в г. Барановичи	Социальная	2,6
Создание многофункционального туристско-музейного комплекса «Закозельский Трактирь»	Социальная	2,5	
Ляховичский райисполком	Реконструкция комплекса бывшей усадьбы в агрогородке Нача для создания туристического комплекса	Социальная	4,5
Пинский горисполком	Создание биотехнологического центра УО «Полесский государственный университет»	Инженерная	7,5

Инициатор	Наименование проектной инициативы	Инфраструктура	Планируемый объем финансирования, млн. долларов США
Витебская область			130,9
Витебский обл-исполком	Строительство локальных очистных сооружений на ОАО «Полоцкий молочный комбинат»	Инженерная	4,4
	Строительство детского дошкольного учреждения в г. Полоцке	Социальная	3,8
	Строительство картодрома в г. Полоцке	Социальная	5,7
	Создание санаторно-курортного центра в аг. Слободка	Социальная	10
Докшицкий райисполком	Строительство спортивного зала в г. Докшицы	Социальная	1,5
Браславский райисполком	Создание на базе историко-культурной ценности «Бывшая графская усадьба в деревне Видзы-Ловчинские» туристического комплекса	Социальная	15,5
Миорский райисполком	Создание межрайонного медицинского центра в г. Миоры	Социальная	90,0
Гомельская область			422,6
Гомельский обл-исполком	Строительство физкультурно-оздоровительных комплексов в городах Гомельской области	Социальная	15
	Строительство крематория в Гомельской области	Социальная	6,5
	Реконструкция усадьбы в деревне Хальч - памятника архитектуры XIX века	Социальная	1,1
	Строительство Восточного обхода г. Гомеля	Транспортная	400
Гродненская область			41,6
Гродненский облисполком	Реконструкция междугороднего автовокзала в г. Гродно	Транспортная	2,6
	Строительство регионального комплекса по обращению с твердыми коммунальными отходами в Лидском районе	Инженерная	39
Минская область			21,5
Минский обл-исполком	Открытие реабилитационного центра по оказанию медико-социальных, диагностических и реабилитационных услуг для пожилых людей и людей с инвалидностью «Дом для всех» г. Крупки	Социальная	4
Министерство транспорта и коммуникаций	Строительство многоуровневого паркинга и плоскостной парковки для автомобильного транспорта на прилегающей территории Национального аэропорта «Минск»	Транспортная	17,5
Могилевская область			71,5
Могилевский облисполком	Строительство и обслуживание объекта рекреационного назначения с оказанием услуг общественного питания и гостиничного назначения (санаторий, дом отдыха) в г. Белыничи профилакторий,	Социальная	65
	Строительство крематория в г. Могилеве	Социальная	6,5
ИТОГО			803,5

Из табл. 2 видно, что в 2024 г. в Беларуси 3 проекта инициировано в транспортной инфраструктуре, 5 проектов – в инженерной и 16 проектов – в социальной инфраструктуре.

По территориальному признаку распределение проектов ГЧП следующее: 10 проектов представлено в Брестской области, 7 – в Витебской, 4 – в Гомельской, по 2 – в Гродненской, Минской и Могилевской областях. Инициаторами проектов выступили Брестский, Витебский, Гомельский, Гродненский, Минский и Могилевский облисполком; Ляховичский, Браславский, Миорский, Докшицкий районный исполнительный комитет, Пинский городской исполнительный комитет, Министерство транспорта и коммуникаций.

Планируемый объем финансирования на реализацию 24 проектов составит 803,5 млн долл. США. Наибольший объем финансирования запланирован в Гомельской области – 422,6 млн долл. США или 52,59 %, далее следует Витебская (130,9 млн долл. США или 16,29 %) и Гомельская (115,4 млн долл. США и 14,36 %) области. На оставшиеся регионы приходится менее 17 %.

К основным проблемам, тормозящим развитие ГЧП в Беларуси, относятся: неразвитость законодательной базы; малое количество специалистов в сфере ГЧП; низкая степень доверия иностранных инвесторов; низкий уровень развития рынка частных операторов; высокий уровень административной ответственности; забюрократизированная процедура отбора проектов со стороны государства; неравное распределение рисков между государственным и частным партнерами.

Обобщая вышеизложенное, следует признать, что, несмотря на наличие определенных барьеров, становление института ГЧП имеет реальную перспективу в современной Беларуси [2, с. 46]. С целью нивелирования сложившихся тенденций необходимо снизить уровень административных барьеров, а также уровень контроля и давления на инвесторов; провести совершенствование законодательной базы; обеспечить применение налоговых мер поддержки по ГЧП-проектам; создать условия для повышения кадрового потенциала; содействовать продвижению и распространению знаний о ГЧП.

Библиографические ссылки

1. Review of the European public-private partnership market in 2023 // European Investment Bank: сайт. URL: https://www.eib.org/attachments/lucalli/20240030_epec_market_update_2023_en.pdf (дата обращения: 14.03.2025).
2. Егорова, В. К., Баталко Т. И. Государственно-частное партнерство в Беларуси в контексте мирового опыта // На пути к гражданскому обществу. 2021. № 2(42). С. 43–46.
3. Проектные инициативы // Национальное агентство инвестиций и приватизации Республики Беларусь : сайт. URL: <https://investinbelarus.by/public-private-partnerships/proektnye-initsiativy.php> (дата обращения: 14.03.2025).