

Список использованных источников

1. Киреева, Е. Ф. Налоговые услуги в системе мер повышения эффективности государственного управления, Белорусский экономический журнал, 2017. – № 2. – С. 52–62.
2. UNESCO. Defining. E-governance // URL: [http://portal.unesco.org / ci / en/ ev.php URL\\_JD=4404&URL\\_D0=DO\\_TOPIC&URL\\_SECTION=201.html](http://portal.unesco.org/ci/en/ev.phpURL_JD=4404&URL_D0=DO_TOPIC&URL_SECTION=201.html).
3. Киреева, Е. Ф., Наумчик, С. О. Теоретические и аналитические аспекты формирования налоговой среды // Вестник Витебского государственного технологического университета, 2018. – № 1 (34). – С. 149–155.

УДК 331.4

## ИННОВАЦИОННЫЕ ПОДХОДЫ К УПРАВЛЕНИЮ ОХРАНОЙ ТРУДА

*Кляуззе В.П., зав. отделом, Сечко Л.К., внс*

*Научно-исследовательский институт труда Министерства труда  
и социальной защиты Республики Беларусь,  
г. Минск, Республика Беларусь*

Ключевые слова: системы менеджмента, система управления охраной труда, процессный подход к управлению охраной труда.

Реферат. *Под системой менеджмента в экономике труда понимается производственная социотехническая система, которая управляет человеческими, техническими, финансовыми или другими ресурсами для достижения поставленных производственных целей. Современным подходом в совершенствовании систем менеджмента является процессный подход к управлению, который представляет собой переход к управлению как системой взаимосвязанных процессов. В стандартах, используемых в системе менеджмента, существует достаточно много различных толкований понятия «процесс». По определению процесс – это последовательность взаимосвязанных видов деятельности или действий, осуществляемых с целью получения желаемого результата путем преобразования совокупности входов (информационных, материальных) в совокупность выходов. Управляемость на стыках отдельных процессов, а также при их комбинации и взаимодействии должна обеспечиваться системой менеджмента.*

В Республике Беларусь постоянно проводится работа по реализации системы мер, направленных на предотвращение производственных опасностей и рисков, создание здоровых и безопасных условий труда. В настоящее время основная методология обеспечения здоровых и безопасных условий труда предусматривается в рамках функционирования систем управления охраной труда (далее – СУОТ). В нашей стране в качестве государственного стандарта управления в области охраны труда принят СТБ 18001-2009 «Системы управления охраной труда. Требования» (далее – СТБ 18001-2009) [1]<sup>1</sup>.

На сегодняшний день в Республике Беларусь накоплен существенный опыт по разработке, внедрению и сертификации СУОТ в соответствии с СТБ 18001-2009. Основываясь на сведениях Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь, можно сказать, что количество сертифицированных систем менеджмента охраны труда (по СТБ 18001-2009), зарегистрированных в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь, составляет около 1050. Однако, как показывает практика, ряд трудностей и вопросов вызывает сама организация процесса обеспечения охраны труда на различных уровнях управления производством с использованием инструментов СУОТ. Часто документы СУОТ носят декларативный, малорезультативный характер, а непосредственное управ-

<sup>1</sup> Текст стандарта в неэквивалентной степени соответствует международному стандарту OHSAS 18001:2007 Occupational health and safety management systems. Requirements (Системы управления охраной труда. Требования).

ление охраной труда производится интуитивно, в силу опыта и профессионального уровня исполнителей. Субъекты управления на каждом из уровней управления производством оперируют соответствующими данному уровню средствами и методами управления. В то же время умение правильно управлять охраной труда – это совмещение опробованных способов и новых подходов. В этой связи возникает необходимость разработки таких методов управления на различных уровнях управления охраной труда, которые позволили бы полноценное функционирование СУОТ.

Постоянная модернизация СУОТ за рубежом, уже появившийся опыт их применения в нашей стране, выводит проблемы обеспечения охраны труда в организациях на новую ступень и позволяет приступить к совершенствованию методологии управления. Современным подходом в совершенствовании систем менеджмента является процессный подход к управлению, который представляет собой переход к управлению как системой взаимосвязанных процессов, имеющих свои входы, выходы, и деятельность которых характеризуется определенными собственными результатами. Соответственно, управление в таком случае становится непрерывным, при условии обеспечения управляемости на стыках отдельных процессов, а также при их комбинации и взаимодействии. Такая управляемость должна обеспечиваться системой менеджмента. В этой связи возникает необходимость разработки таких методов управления на различных уровнях управления охраной труда, которые позволили бы полноценное функционирование СУОТ.

Учитывая вышеизложенное, разработаны научно обоснованные предложения по совершенствованию управления процессом обеспечения охраны труда в организациях на основе использования процессного подхода.

Процессный подход подразумевает систематическое определение и управление процессами с целью достижения запланированных результатов в соответствии с политикой и стратегическими направлениями развития организации. В зависимости от особенностей производственной и управленческой деятельности организации перечень и степень детализации процессов в СУОТ могут быть различными, процессы могут различаться по степени важности.

В работе выделены следующие процессы [2]<sup>2</sup>:

- осуществление контроля за уровнями и концентрациями вредных производственных факторов;
- организация и проведение аттестации рабочих мест по условиям труда, предоставление работникам компенсаций по условиям труда;
- обеспечение работников СИЗ, смывающими и обезвреживающими средствами;
- проведение обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических в течение трудовой деятельности медицинских осмотров работников;
- обеспечение режима труда и отдыха работников;
- обеспечение безопасности при эксплуатации территории, производственных зданий (помещений), сооружений;
- обеспечение безопасности при эксплуатации оборудования, технологических процессов и применяемых в производстве материалов и химических веществ;
- принятие локальных нормативных правовых актов, содержащих требования по охране труда (инструкций по охране труда);
- обучение, стажировка, инструктаж и проверка знаний работающих по вопросам охраны труда;
- идентификация опасностей, оценка профессиональных рисков, определение мер управления профессиональными рисками, мер по исключению или снижению уровней профессиональных рисков.

---

<sup>2</sup> Предложенный перечень процессов СУОТ основывается на статье 17 Закона Республики Беларусь «Об охране труда» от 23 июня 2008 г. № 356-З (в ред. Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 61-З), устанавливающей основные обязанности работодателя и нанимателя в области охраны труда.

Для всех этих процессов определены меры управления, касающиеся:

- требуемых входов и ожидаемых выходов;
- обязанностей, ответственности и полномочий в отношении процессов;
- ресурсов, необходимых для функционирования этих процессов;
- компетентности и осведомленности лиц, участвующих в процессах;
- критериев и методов (включая мониторинг, измерения и соответствующие показатели/индикаторы деятельности), необходимых для обеспечения функционирования процессов и управления ими;
- рисков и возможностей для достижения более высоких результатов;
- улучшения функционирования процессов и СУОТ в целом.

Отличительная особенность СУОТ от других систем менеджмента состоит в том, что всему, что касается охраны жизни и здоровья работников, придан единый нормативный правовой характер, установленный и строго регламентируемый государством. Порядок и содержание мероприятий по обеспечению здоровых и безопасных условий труда регулируются многочисленными нормативными правовыми актами, в том числе техническими нормативными правовыми актами. Ни одна из существующих в организациях систем менеджмента в других областях не работает в таком насыщенном правовом поле. В связи с этим вырабатываемые меры управления в рамках процессов СУОТ органично сочетаются с законодательно регламентированными в Республике Беларусь способами обеспечения охраны труда в организациях.

Резюмируя вышеизложенное, следует отметить, что помимо общего улучшения управления организацией в части выполнения нормативных требований по охране труда, практическая значимость внедрения процессного подхода в СУОТ заключается в повышении субъективизации процессов охраны труда, а именно:

- повышении прозрачности деятельности в области охраны труда для высшего руководства и иных должностных лиц организации, которые до этого считали, что охрана труда – это некая второстепенная деятельность, не имеющая отношения к бизнес-процессам организации;
- практической реализации принципа персональной ответственности должностных лиц (персональных владельцев процессов) за реализацию отдельных этапов мероприятий охраны труда, которые до этого по умолчанию необоснованно перекладывались на ответственность службы охраны труда;
- существенной экономии средств организации, которые могли бы уйти в уплату штрафов за неправильное выполнение требований охраны труда.

#### Список использованных источников

1. OHSAS 18001:2007 Occupational health and safety management systems. Requirements (Системы управления охраной труда. Требования). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.promecopalata.ru/doc/54934-2012.pdf>.
2. Закон Республики Беларусь «Об охране труда» от 23 июня 2008 г. № 356-З (в ред. Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 61-З). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mintrud.gov.by/system/extensions/spaw/uploads/files/Zakon-RB-Ob-oxrane-truda.pdf>.