

РЕГИОНАЛЬНОЕ РЕФОРМИРОВАНИЕ В БЕЛАРУСИ КАК  
РЕЗЕРВ ПОВЫШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

*Валетко В.В., аспирант, Асанович В.Я.,  
зав. кафедрой, профессор*

**Белорусский государственный  
технологический университет, г. Минск**

Вывод экономики государства из кризиса невозможно осуществить лишь средствами макроэкономического регулирования из центра, оставляя без изменений управление административно-территориальными единицами. В этом случае огромный внутренний потенциал местных сообществ в значительной степени исключается из ресурсов, необходимых государству для осуществления эффективных преобразований. Поэтому основные реформы в области местного управления и самоуправления должны быть направлены на повышение роли местных сообществ, а также представляющих их интересы органов местного самоуправления в решении основной части локальных проблем. Но при передаче полномочий у местных сообществ и органов самоуправления не должно возникать чувства предоставленности самим себе. Без стабильной основы их деятельности, выраженной в гарантированной конституционно поддержке государства, законодательном закреплении финансовой базы и прав собственности, вряд ли возможно их полноценное функционирование. При выполнении же этих и ряда других первоочередных условий, отдача будет вполне реальной, вплоть до совершенствования общенациональной парадигмы. Так, практически во всех странах с переходной экономикой в последние годы резко возросло влияние региональных и местных сообществ, различных ассоциаций городов, общин, союзов местных органов самоуправления и т.д. не только на региональном, но и национальном уровне.

На начальном этапе преобразования должны быть направлены, скорее, на обеспечение реального участия действующей системы органов местного управления и самоуправления в процессе разработки и реализации региональной политики. Это может быть осуществлено в относительно короткие сроки и с минимальными затратами. Но для существенного реформирования системы полномочий и ответственности органов регионального управления потребуется значительно больше времени и серьезная помощь со стороны государства. Однако, привести в движение неиспользуемые резервы роста экономической эффективности, сосредоточенные на локальном уровне, невозможно без значительных усилий и желания всех прямо и косвенно заинтересованных сторон.

Общий ход экономических реформ, происходящих в Беларуси с началом переходного периода, позволяет прогнозировать скорее градуалистский подход к реализации региональных реформ. Постепенность реформирования в республике имеет как свои положительные стороны, выражающиеся в поддержании на удовлетворительном уровне социальной стабильности, так и негативные, которые можно оценивать в терминах "упущенных возможностей". На государственном уровне в настоящее время срабатывает принцип "лучше синица в руке". Тем не менее, некоторого временного дисбаланса, вызванного передачей властных функций от одних уровней власти другим, избежать вряд ли удастся.

Некоторые авторы полагают, что для переноса центра тяжести в решении большинства вопросов местного значения непосредственно на уровень регионов необходимо продолжить реформирование системы местных Советов депутатов. При этом преобразования в этой сфере надо направить на укрепление финансовой базы, необходимой для деятельности местных органов, на совершенствование организации и повышение эффективности территориального управления, в том числе существующего административно-территориального деления республики.

По нашему мнению, к изменению административно-территориального деления республики не следует приступать, по крайней мере, на начальном этапе регионального реформирования. Ввиду значительных затрат на его проведение и при отсутствии причин, объективно требующих его неотлагательной реализации, нам представляется целесообразным решать этот вопрос в более далеком будущем, когда в обществе более прочное место займут демократические традиции. Одним из основных аргументов, подтверждающих нашу точку зрения, является необходимость для полноценного развития региона центра (города) с развитым хозяйством, сетью инфраструктуры и обязательно высшими учебными заведениями. Именно наличие образовательного потенциала следует сделать краеугольным камнем для оценки перспектив выделения и развития нового административного региона. Существующие в настоящее время областные города Беларуси этот потенциал имеют. Поэтому вызывает сомнение обоснованность предложений некоторых специалистов Беларуси, о сокращении двух промежуточных региональных уровней (область и район) до одного, состоящего из 18-20 регионов. Тем не менее хотелось бы отметить, что мы считаем возможной целесообразность укрупнения существующих в настоящее время 118 районов вокруг наиболее развитых городов Беларуси. Однако, подтвердить или опровергнуть обоснованность этого шага смогут лишь дополнительные исследования.

Для придания нового импульса реформам в сфере регионального развития Беларуси, отвечающим как общегосударственным интересам, так и интересам местных сообществ, необходимо общее политическое решение о дальнейшем реформировании организационной структуры государственного управления. По нашему мнению для вовлечения общества в процесс реформирования существующую в настоящее время концепцию регионального развития в Беларуси, разработанную в Министерстве экономики, следует представить более широкому кругу лиц и общественных организаций. Это необходимо, чтобы максимально согласовать интересы всех сторон.

Во избежание повторения возможных ошибок следует максимально использовать опыт стран с переходной экономикой и взять на вооружение основные принципы регионального реформирования – децентрализацию, субсидиарность, партнерство, программирование, прозрачность.

Естественно, программируя свое развитие, отдельный регион, как открытая система, не может не принимать во внимание внешние факторы, и прежде всего экономическую политику государства. Элиминировать неопределенность государственной экономической политики можно в рамках так называемого сценарного подхода, задавая вначале наиболее вероятные варианты государственной политики, а затем развивая региональную составляющую. Что касается управленческих усилий в регионах Беларуси, то, по нашему мнению, в ближайшей перспективе они должны быть ориентированы на преобразование структуры народного хозяйства регионов в направлении более эффективного использования специфики территории. Выбор и обоснование приоритетов социально-экономической политики в долго-, средне- и краткосрочной перспективах – одна из основных задач администрации региона. Выбор приоритетов должен исходить из общего видения экономики региона как единой системы, выделения и анализа основных индикаторов развития региона, генеральных целей, ресурсов и механизмов их осуществления.