

платежи и отчисления. Фактически налоги, отчисляемые в местные бюджеты, подгоняются под предполагаемые расходы.

Вместо того, чтобы зарабатывать средства, местные органы власти постоянно прогибают себе повышенные нормативы отчислений. Все это также не заинтересовывает местные органы власти в развитии предпринимательства и росте на этой основе налоговой базы. Как бы условия для развития бизнеса не изменялись в городе (районе), все равно поступившие налоги и платежи подгонят под предполагаемые расходы. Действует губительный принцип «уравниловки».

Только при стабильных нормативах отчислений от налогов и сборов и полностью отчисляемых налогов от предприятий малого бизнеса в местный бюджет можно создать действенную систему заинтересованности органов местной власти в развитии предпринимательства и бизнеса.

#### КРИТЕРИИ И ПОКАЗАТЕЛИ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА

*Берченко Н.Г., научный сотрудник  
НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь*

В существующих ныне условиях ограниченности централизованных финансовых ресурсов особую актуальность приобретает рациональное использование регионами собственного экономического потенциала. При этом под экономическим потенциалом мы понимаем максимальные воспроизводственные возможности региональной экономической системы на конкретно историческом этапе развития. Очевидно, что для принятия верных управленческих решений в данном направлении необходимо иметь систему показателей, позволяющих оценить степень рациональности использования экономического потенциала региона. Для создания такой системы требуются четкие критерии, учитывающие особенность поставленной задачи.

Термин «рациональный» в переводе с латинского означает «разумный, целесообразный». Следовательно, при обосновании путей рационального использования экономического потенциала главным критерием является степень соответствия происходящих изменений целям развития региона. Сообразуясь с этим главным критерием, рассмотрим далее практические цели экономического развития региона.

Локализованная территория – это, прежде всего, место проживания определённой группы населения, а экономическая деятельность – средство обеспечения требуемых условий проживания, т. е. потребностей в товарах и услугах, духовном развитии, а также в здоровой окружающей среде. Эти потребности удовлетворяются предприятиями и организациями социальной инфраструктуры и охраны природы.

Однако устойчивая деятельность этих сфер региональной экономики требует привлечения значительных финансовых ресурсов. Потребление товаров и услуг также невозможно без наличия у населения достаточных денежных доходов. Обеспечение требуемой финансовой базы основывается на предоставлении за плату в виде налогов, оплаты труда, предпринимательского дохода свободных экономических ресурсов.

При этом, с одной стороны, характер использования этих свободных экономических ресурсов жёстко ограничивается экологическими нормами и нормативами. С другой стороны, характер использования экономических ресурсов определяется местом региона в республиканском разделении труда, диктуется целями развития страны в целом и проявляется в специализации регионального народнохозяйственного комплекса.

Эффективная специализация не только ставит в определённые рамки способы использования экономических ресурсов, но и обеспечивает наибольшую их доходность, что затрагивает непосредственные интересы региона. В результате происходит взаимограничение и взаимообусловленность достижения целей регионального и общего

сударственного развития. В целом, практические цели экономического развития региона сводятся к задаче эффективного использования региональных экономических ресурсов при соблюдении требуемого направления специализации и в условиях не нанесения вреда окружающей среде.

Эффективность использования экономических ресурсов, традиционно понимаемая как соотношение результатов экономической деятельности и затрат ресурсов, определяется комплексным воздействием государства, регионов, отдельных отраслей (министерств, ведомств), предприятий. При этом государство с помощью мер в области бюджетно-налоговой, кредитно-денежной, ценовой политики, создаёт общий правовой климат хозяйственной деятельности. Отрасли и предприятия, в целях повышения собственной прибыли разрабатывают и реализуют мероприятия, увеличивающие эффект от потребляемых в процессе хозяйственной деятельности ресурсов.

Регион же (в лице органов регионального управления) призван решать особую задачу: воздействовать на эффективность через улучшение качества хозяйственной среды. Качество хозяйственной среды определяется степенью развитости социальной, производственной и рыночной инфраструктуры, а также предприятий и организаций управления, информационной сферы, науки и научного обслуживания. Таким образом, регион стремится обеспечить наилучшие условия проживания путём оптимизации возможностей для получения финансовых ресурсов на своей территории и эффективного их распределения.

Исходя из вышесказанного, можно выделить три блока показателей, необходимых для обоснования путей рационального использования экономического потенциала региона:

- 1) блок целей – уровень жизни населения; финансовые ресурсы;
- 2) блок воздействий – качество хозяйственной среды; занятость и доходы населения; использование местных возможностей развития;
- 3) блок ограничений – природные ресурсы; экология; специализация регионального народнохозяйственного комплекса.

В предложенных рамках обсуждения поднятой темы остановимся на нескольких моментах. Принципиально важным является вопрос формализации целей регионального развития. Какой обобщённый показатель наиболее полно отражает рост уровня жизни? Рост валового регионального продукта на душу населения далеко не равнозначен повышению уровня жизни, на что справедливо указывает А.Г. Гранберг (РЭЖ, 2000. - №11-12).

Валовой региональный продукт позволяет оценить используемый экономический потенциал, наилучшим образом охарактеризовать работу народнохозяйственного комплекса. Однако, с точки зрения региона рост экономического потенциала не означает, что он используется рационально: целесообразно, наиболее выгодно для населения. Очевидно, о действительном повышении уровня жизни можно говорить при росте личных доходов и объёма потребления товаров и услуг.

Дополнительной целью регионального развития является рост финансовых ресурсов региона. Именно с точки зрения достижения этой цели должны строиться показатели блока воздействий. При этом необходимо учесть долгосрочные последствия тех или иных преобразований. Такой подход позволит из всего многообразия возможных показателей выстроить оптимальную систему, позволяющую формализовать задачу обоснования путей рационального использования экономического потенциала региона.