

УДК 332.142:330.332

УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННЫХ СТРАТЕГИЙ С ЦЕЛЬЮ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНОВ УКРАИНЫ

*Шевченко О.В., зав. сектором выравнивания регионального развития отдела
региональной политики*

Национальный институт стратегических исследований, г. Киев, Украина

Ключевые слова: регион, инвестиционная стратегия, инвестиционная субвенция, стратегия развития региона, инвестиционная привлекательность.

Социально-экономическое развитие регионов Украины на современном этапе характеризуется нестабильностью, что сказывается, в частности, на объемах инвестиционной деятельности. Причинами уменьшения объемов инвестиционной деятельности являются проблемы как институционально-организационного, так и экономического характера: отсутствие долгосрочных стратегий привлечения инвестиций, обособленность инвестиционных стратегий от стратегических документов регионального развития, несовершенство действующих инструментов инвестирования – Государственного фонда регионального развития, государственных заказов, инвестиционных субвенций. Статья посвящена вопросам сохранения объемов инвестиционных ресурсов, эффективному использованию имеющихся ресурсов, поиску дополнительных ресурсов на основе разработки инвестиционных стратегий. Инвестиционная стратегия органов местного самоуправления должна ориентироваться на поиск и использование внутренних ресурсов развития, местным советам следует находить новые инструменты регулирования инвестиционной деятельности. С целью увеличения масштабов инвестиционной деятельности на местном уровне и недопущения оттока имеющихся ресурсов целесообразным является привлечение инвесторов посредством создания выгодных и надежных условий для капиталовложений и раскрытия внутреннего потенциала местной экономики. Этого можно достичь с помощью диверсификации отраслей экономики, расширения перечня торговых партнеров, использования инновационных технологий, создания новых форм территориального развития, изменения принципов выделения средств на выполнение капитальных проектов в регионах. Значительное внимание должно уделяться более активной рекламе инвестиционного потенциала регионов и общин.

Уменьшение инвестиционной привлекательности экономики и недостаток средств для капиталовложений в Украине вызвали резкое ухудшение показателей инвестиционной деятельности как в целом по стране, так и по ее отдельным регионам. За январь-июнь 2015 года, по сравнению с январем-июнем 2014 года, объем капитальных инвестиций в Украине снизился на 9,2 % и составил 98724,5 млн.грн. (4487,5 млн.дол.США), или 2312 грн. (105 дол. США) в расчете на одного человека. Снижение объема капитальных инвестиций произошло в 19 регионах, причем в 8 из них – более чем на 25 %. По состоянию на 1 июля 2015 объем прямых инвестиций (акционерного капитала), вложенных в экономику Украины, по сравнению с показателем на 1 января 2015 снизился с 45764,2 до 42851,3 млн. дол. США, в расчете на одного человека – с 1072,0 до 1000,5 дол. США. Снижение этих показателей произошло во всех регионах, а более всего – в промышленно развитых.

Наблюдается концентрация капитальных инвестиций в отраслях перерабатывающей промышленности (29,8 % от общего объема капитальных инвестиций, по данным января-июня 2015 г.), строительства (15,2 %), информации и телекоммуникации (14,7 %), а прямых инвестиций (акционерного капитала) из других стран – в отраслях перерабатывающей промышленности (26,9 % от общего объема прямых инвестиций, по состоянию на 1 июля 2015 г.), финансовой и страховой деятельности (25,9 %), оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств и мотоциклов (13,3 %), операциях с недвижимым имуществом (8,4 %). В свою очередь, наблюдается и недостаток капитальных инвестиций в отраслях добывающей промышленности и разработке карьеров (10,3 %), сельского, лесного и рыбного хозяйства (9,5 %), а прямых инвестиций – в отраслях строительства (2,8 %), сельского, лесного и рыбного хозяйства (1,3 %), добывающей промышленности и разработке карьеров (3,0 %) [1,2]. Соответственно, ощущается нехватка инвестиционных ресурсов в тех регионах, где в структуре валового регионального продукта преобладает какая-то

одна отрасль добывающего сектора или сельское хозяйство. Нехватка инвестиций не позволяет раскрыть внутренний потенциал регионов, эффективно использовать имеющиеся ресурсы и расширить ресурсные рубежи инвестиционной деятельности. А в результате чрезмерного наращивания инвестиционного потенциала высокотратных отраслей невозможно добиться успеха в экономическом развитии всех отраслей региона.

Причинами низких показателей инвестиционной деятельности является недостаточное институциональное обеспечение инвестиционной политики в регионах, несовершенство инструментов раскрытия внутреннего потенциала регионов, неэффективность отдельных инструментов финансирования капитальных проектов, низкая эффективность отраслевого распределения инвестиций.

Разработка инвестиционной политики традиционно остается прерогативой органов власти центрального уровня, а регулирование инвестиционной деятельности на уровне регионов – это разрозненная и неупорядоченная система. Отдельными законодательными актами для местной власти создаются рамки для действий в вопросах привлечения инвесторов и реализации крупных инвестиционных проектов. Также, местные власти могут влиять на инвестиционную деятельность пропагандистскими средствами – созданием рейтингов инвестиционной привлекательности регионов, инвестиционных паспортов (атласов) регионов.

Средства и инструменты регулирования инвестиционной деятельности на уровне регионов не закреплены в среднесрочных стратегиях регионального развития. В действующих стратегиях отсутствует системный и всесторонний анализ внутреннего потенциала региона и способов его использования. В них есть анализ отдельных отраслей и сфер деятельности, составляющих хозяйственную основу данного региона, однако он не имеет стратегической направленности, и из текста стратегии инвестору трудно сделать выводы о возможности осуществления капиталовложений. «Инвестиционная стратегия» региона является набором хаотических неперiodических действий по привлечению инвесторов к реализации отдельных инвестиционных проектов, что не способствует раскрытию внутреннего потенциала региона.

Точечное воздействие на инвестиционную деятельность оказывают такие инструменты, как государственные заказы, Государственный фонд регионального развития, инвестиционные субвенции. Заключение государственного контракта в рамках госзаказа с предприятиями формирует рынок сбыта и тем самым способствует развитию экономики региона. Средства Государственного фонда регионального развития в данный момент направляются на финансирование текущих, а не капитальных проектов, как это должно быть в соответствии с законодательством. Инвестиционные субвенции остаются механизмом ситуативного управления регионами: критерии предоставления субвенций абстрактны, а механизм возврата субвенций в случае их неэффективного или нецелевого использования не прописан.

Поиск регионами новых рынков сбыта товаров и услуг, необходимость накопления ресурсов для развития вызывают усиление внимания к вопросам повышения инвестиционной привлекательности регионов. Это предполагает поиск ресурсов на местах, их приумножение, наращивание и эффективное использование.

Стратегии регионального развития должны определять инвестиционные приоритеты каждого региона, способы их реализации и инструменты финансирования, устанавливать связь инвестиционных приоритетов с общими стратегическими приоритетами регионов, а также обеспечивать участие потенциальных инвесторов в разработке инвестиционных приоритетов региона. Местным советам следует предоставить право утверждать инвестиционные стратегии района, области. В региональные стратегии следует включать раздел, в котором обозначить необходимость применения при управлении регионом геоинформационной системы мониторинга региональных ресурсов и информационно-аналитического сопровождения управленческих решений.

С целью приостановки падения объемов капитального инвестирования и оттока прямых инвестиций из регионов Украины местным советам целесообразно предоставлять гарантии иностранным инвесторам относительно стабильности условий ведения бизнеса. Такими гарантиями могут быть рассрочки выплаты кредитов, применение норм ускоренной амортизации и др. с целью недопущения остановки уже действующих инвестиционных проектов. Целесообразно пропагандировать возможности и преимущества создания промышленных округов, способствующих активизации инвестиционной деятельности в регионе.

Повышению эффективности инструментов финансирования капитальных проектов будет способствовать разработка механизма осуществления государственного заказа на закупку товаров,

выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд. В этом механизме целесообразно обозначить рамочные условия осуществления государственного заказа, принципы его действия, сферы деятельности и области применения, условия осуществления. Еще один эффективный механизм регулирования инвестиционной деятельности – государственно-частное партнерство – следует внедрить в такие сферы: строительство объектов социальной инфраструктуры, разработка месторождений газоконденсатных и нефтегазоконденсатных энергетических ресурсов, разработка и внедрение уникальных новаторских технологий. Такие меры необходимы для привлечения инвесторов к выполнению социально и общественно значимых проектов (при условии предоставления им льгот при налогообложении прибыли от реализации этих проектов). Государственная поддержка должна предоставляться отечественным инвесторам при инвестировании в местное производство.

В перечне направлений деятельности Государственного фонда регионального развития необходимо оставить следующее: финансирование государственных целевых программ и инвестиционных программ (проектов) в части выполнения мероприятий регионального развития, программ преодоления депрессивности территорий, программ и мероприятий социально-экономического развития регионов, включая программы и мероприятия развития отдельных административно-территориальных единиц (в частности, малых городов, горных населенных пунктов, населенных пунктов зон наблюдения). Также следует выделять средства указанного фонда исключительно на капитальные проекты. Фонд постепенно должен стать отдельным самостоятельным финансово-кредитным учреждением с правом аккумулирования средств из различных источников – внутренних (средства инвесторов, бюджет) и внешних (инвестиции и кредиты), государственных и частных.

Необходимо урегулировать процесс возврата инвестиционных субвенций в случае их нецелевого использования; инвестиционная субвенция может направляться на частичное возмещение процентов по кредитам, привлеченным субъектами малого предпринимательства для реализации инвестиционных проектов на местном уровне.

Местным советам необходимо на собственных интернет-страницах распространять информацию об инвестиционных возможностях регионов, их ресурсном и туристическо-рекреационном потенциале, проведении ярмарок инвестиционных предложений. Также советы должны стимулировать кооперацию между предприятиями смежных отраслей в пределах региона с целью совместной реализации стратегии привлечения инвестиций, в т.ч. созданием совместных предприятий по изготовлению специализированной продукции и переработке продукции, содействием пере-профилированию предприятий на производство продукции, тяготеющей к внутреннему рынку потребления (например, изготовление продуктов питания). Также, для предприятий негосударственной формы собственности органам власти целесообразно создавать преференциальный режим хозяйственной деятельности: получение кредитов по сниженным ставкам, применение сниженных норм амортизации, установление льготных ставок местных налогов и сборов.

Основная цель современных инвестиционных стратегий на уровне регионов – увеличение объема инвестиций и недопущение остановки действующих проектов. Совместное действие местных советов и бизнеса в этих направлениях позволит не допустить резкого ухудшения ситуации в сфере инвестирования и способствовать эффективному использованию внутренних ресурсов развития регионов.

Список использованных источников

1. Капитальные инвестиции в Украине в январе-июне 2015 года. Экспресс-выпуск Государственной службы статистики Украины от 26 августа 2015 г. № 392/0/03.4вн-15 [Электронный ресурс] / Статистика Украины. – Киев, 2015. – Режим доступа: www.ukrstat.gov.ua. – Дата доступа: 01.09.2015.
2. Инвестиции внешнеэкономической деятельности Украины в январе-июне 2015 года. Экспресс-выпуск Государственной службы статистики Украины от 14 августа 2015 г. № 373/0/03.5вн-15 [Электронный ресурс] / Статистика Украины. – Киев, 2015. – Режим доступа: www.ukrstat.gov.ua. – Дата доступа: 01.09.2015.