

мается производством светильников для производственных и жилых помещений, в т.ч. энерго-сберегающих. СООО «Новые европейские окна» также использует труд инвалидов и специализируется на производстве окон и балконов. В сфере услуг к социальному бизнесу следует отнести детские центры развлечений, которые организуют досуг детей не только на платной основе, но и участвуют в благотворительных мероприятиях для детей-сирот. В г. Витебске насчитывается шесть таких центров: «Джунгли зовут», «Океан», «Клубок», «Мадагаскар», «РИО», «Йети и дети».

Для того чтобы оценить социальное развитие данных организаций необходима система социально-экономических показателей, которая бы наиболее полно и адекватно соответствовала условиям конкретного государства, давала качественную и количественную характеристику такого развития. В связи с этим появляется необходимость создания единой системы показателей социального бизнеса.

Список использованных источников

1. Краенкова, К.И. Социальный учёт и отчетность в организации и его взаимосвязь с бухгалтерским / К. И. Краенкова, А.В. Шарапова // 45 международная научно-практическая конференция преподавателей и студентов УО «ВГТУ». – Витебск. – 2012. – С. 34-37
2. Корпоративная социальная ответственность: управленческий аспект : монография / под общ. ред. д.э.н. проф. И. Ю. Беляевой, д.э.н. проф. М. А. Эскиндарова. – Минск: КНОРУС, 2008. – С. 50-51.

УДК 332.1

ПРОБЛЕМЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Лебедева Е.Н, к.э.н., доц.

*Витебский государственный технологический университет,
г. Витебск, Республика Беларусь*

Ключевые слова: региональная политика, территориальная единица, конкурентоспособность экономики региона, развитые регионы, депрессивные регионы.

В современных условиях возрастает роль территориальных аспектов развития экономических систем, что обусловлено социально-экономическими диспропорциями в региональном развитии, имеющими особую остроту в условиях кризисных явлений в экономике стран. Среди региональных проблем республики следует особо выделить: во-первых, проблему социально-экономической и демографической деградации малых городов; и во-вторых, связанную с ней существенную региональную дифференциацию доходов населения и проблему бедности. В статье на основании статистических данных исследуются эти проблемы в региональном разрезе, делаются выводы и формулируются рекомендации по совершенствованию региональной политики.

В современных условиях возрастает роль территориальных аспектов развития экономических систем как на макро-, так и на мегауровне, что вызывается социально-экономическими диспропорциями в региональном развитии, имеющими особую остроту в условиях кризисных явлений в экономике стран. Формируются как высокоразвитые регионы, так и депрессивные со стабильно низким уровнем заработной платы, занятостью и производительностью труда. Спад производства, рост безработицы в депрессивных регионах, гиперурбанизация, острые экологические проблемы требуют научно обоснованного подхода к управлению региональным развитием. Таким образом, проблемы региональной политики, неравномерного развития территорий являются актуальными для любого современного государства, актуальны они и для Беларуси.

В 2014 году правительством Республики Беларусь утверждены Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на период 2014-2020 г., в которых региональная экономическая политика определена как составная часть государственной

макроэкономической политики, направленная на формирование территориальных пропорций и создание экономических и социальных структур хозяйства регионов, а также государственное содействие развитию проблемных регионов, оказавшихся в относительно неблагоприятных условиях.

Проведение эффективной региональной политики требует глубокого анализа и диагностики социально-экономического развития регионов, с целью определения надежности региональных систем, выявления, узких мест и принятия адекватных мер, обоснованных управленческих решений. В связи с этим в данной статье ставятся следующие задачи:

- обозначить некоторые основные проблемы регионального развития;
- провести аналитическое сравнение регионов на основе определенных показателей;
- сформулировать пути совершенствования регионального развития и региональной политики в Республики Беларусь.

Еще в начале переходного процесса в Республике Беларусь обозначились основные проблемы регионального развития. Часть из них зародилась еще в прошлые десятилетия, существенно обострившись с переходом к рынку. Другие проблемы появились позже. Среди них следует особо выделить проблемы: во-первых, социально-экономической и демографической деградации малых городов; и во-вторых, связанную с ней существенную региональную дифференциацию доходов населения и проблему бедности.

В структуре городских поселений Беларуси различаются крупные города с населением более 250 тыс. человек, большие города с числом жителей 100–250 тыс. человек, средние города с населением от 20 до 100 тыс. жителей и малые города, где проживает до 20 тысяч человек. Большинство белорусских городов (более 80 %) – малые. Основными факторами уязвимости малых городов являются зависимость многих из них от нестабильно работающих градообразующих предприятий и нехватка рабочих мест на рынках труда. Многие из построенных в советский период крупных промышленных предприятий являются градообразующими, они обеспечивают работой значительную долю городских жителей, формируют большую часть местных бюджетов и содержат социальную инфраструктуру. Однако в последнее время большое число этих предприятий испытывают серьезные экономические и финансовые трудности. Многие градообразующие предприятия находятся в сильной зависимости от сырьевых рынков, и в первую очередь от энергоносителей, что делает их чувствительными к изменениям политической и экономической ситуации в других государствах – поставщиках сырья и потребителях продукции. Сокращение производства, закрытие ряда градообразующих предприятий и их реструктуризация приводят к уменьшению занятых на них работников, росту безработицы и деградации социальной сферы. Проблемы, связанные с сокращением производства на основных градообразующих объектах, создают трудности на других предприятиях, технологически зависимых от них. Благодаря высокому уровню диверсификации экономики в крупных и больших городах, нестабильная работа одних предприятий часто компенсируется успешной деятельностью других, в малых городах такие возможности отсутствуют. Таким образом, возникают различия в возможностях трудоустройства в больших и малых городах. Об этом свидетельствует в частности динамика показателя напряженности на рынке труда (таблица 1).

Таблица 1 – Напряженность на рынке труда в Республики Беларусь

Область	на 01.01.2015	на 01.06.2015
Брестская	1,2	3,3
Витебская	1,0	2,9
Гомельская	1,3	2,4
Гродненская	0,8	1,4
г. Минск	0,2	0,8
Минская	0,7	1,6
Могилевская	0,9	1,7
Республика Беларусь	0,7	1,7

Источник: составлено автором на основании [1, 2].

Как видно из таблицы: во-первых, в целом напряженность на рынке труда Беларуси возросла за полугодие и очень существенно во всех регионах; и во-вторых, увеличилась дифференциация этого показателя по областям. Особенно проблемными в этом плане являются Брестская, Витебская и Гомельская области.

Следующей важнейшей противоречием регионального развития Республики Беларусь является значительная региональная дифференциация доходов населения. То есть наряду с относительно благополучными, по меркам Беларуси, регионами возникли депрессивные зоны с высоким уровнем бедности. Данные таблицы 2 свидетельствуют о существенной дифференциации размера такого показателя, как номинальная заработная плата по различным регионам. Например в Брестской области средняя заработная плата составляет лишь 62,5 % от средней заработной платы в г. Минске. Об усилении дифференциации в региональном уровне оплаты труда свидетельствует также сокращение реальной заработной платы. В большей степени это снижение коснулось Гомельской области (5 %), и в меньшей степени города Минска (1 %). Гомельская и Могилевская области и, прежде всего их сельская местность, относятся к наиболее остропроблемным регионам по показателю бедности, т.к. среднемесячная заработная плата одного работающего в сельскохозяйственном секторе (сельское и лесное хозяйство) наиболее приближена к прожиточному минимуму (черта бедности). Для решения проблем бедности в Беларуси разработаны и реализуются региональные программы занятости населения, поддержки предпринимательства, возрождения села и т.д. Для борьбы с бедностью также используются такие механизмы, как предоставление социальных льгот и гарантий. Законодательными актами Беларуси определены более 50 категорий граждан, для которых они установлены. Потребителями льгот являются около 60% населения страны.

Таблица 2 – Дифференциация показателей заработной платы по областям Республики Беларусь за 1-ое полугодие 2015 г.

	Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата, тыс. рублей	Реальная заработная плата I полугодие 2015 г. в % к I полугодию 2014 г.
По Республике Беларусь	6 461,8	97,0
Брестская	5 521,2	95,4
Витебская	5 649,4	96,0
Гомельская	5 951,0	95,0
Гродненская	5 720,7	95,8
г. Минск	8 819,9	99,0
Минская	6 397,1	97,7
Могилевская	5 621,5	96,1

Источник: составлено автором на основании [2].

Приведенные данные свидетельствуют о том, что возрастают различия в уровне доходов, а значит и в уровне жизни населения регионов, дальнейшее развитие получает тенденция усиления дифференциации социально-экономического развития крупных и малых городов республики. Все это говорит о недостаточной пока эффективности региональной политики государства.

В процессе совершенствования региональной политики предстоит решить целый ряд проблем: во-первых, особое внимание необходимо уделять развитию градообразующих предприятий. В развитых странах для снижения себестоимости и обновления ассортимента продукции предприятия переоснащаются каждые 5–6 лет. В Беларуси многие градообразующие предприятия не перевооружали свое производство в течение 15–20 лет. Изношенность технологического оборудования большинства из них достигла критического уровня, что делает выпускаемую ими продукцию неконкурентоспособной.

Во-вторых, снижению напряженности ситуации и решению социально важных для малых городов задач будет способствовать организация общественных работ, в том числе в коммунальном хозяйстве, на строительстве объектов социальной инфраструктуры и в сфере услуг.

В-третьих, сохраняется значительное межрегиональное неравенство в возможностях разных регионов по сбору налогов, вызванное различиями в экономическом развитии. Подобное неравенство особенно заметно на уровне административных районов.

В-четвертых, необходимо снизить высокий уровень административной зависимости нижестоящих уровней власти от вышестоящих, что существенно сдерживает развитие местного самоуправления. Наделение местных органов власти большим объемом властных полномочий и расширение их финансовых и управленческих функций будет способствовать успешному развитию человеческого потенциала на местах, расширив возможности населения в поиске решений насущных проблем.

Все эти меры должны быть обеспечены надежным финансированием за счет перераспределения централизованной части средств государственного фонда занятости населения в регионы с критической ситуацией на локальном рынке труда и подкреплены разработкой специальных программ по развитию городов с монопрофильными градообразующими предприятиями.

Список использованных источников

1. Национальный комитет по статистике. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by> – Дата доступа: 06.09.2015.
2. Рынок труда: взгляд сверху // Экономическая газета, № 60 (1869) от 14.08.2015. [Электронный ресурс]. – Минск, 2015. – Режим доступа: http://www.neg.by/publication/2015_08_14_19950.html Дата доступа: 06.09.2015

УДК 332.14(075.8)

**РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРАКТИЧЕСКОМУ
ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ТЕОРЕТИКО-
МЕТОДОЛОГИЧЕСКИХ ОСНОВ
СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
ПРИМЕНИТЕЛЬНО К ГОРОДУ НОВОПОЛОЦКУ**

*Лисиченок Е.П., к.э.н., доц.
Полоцкий государственный университет,
г. Новополоцк, Республика Беларусь*

Ключевые слова: стратегия, регион, PEST-анализ, SWOT-анализ.

Представлены результаты исследования теоретических основ стратегического планирования регионального развития. Представлено определение и виды стратегий развития региона. Приведены результаты анкетирования жителей г. Новополоцка на предмет выявления их мнения по проблемам и перспективам развития г. Новополоцка, которые должны быть учтены при разработке стратегии развития города. Приведены результаты использования методов стратегического анализа (PEST-анализ, SWOT-анализ) для разработки стратегии развития территориального образования. Представлены результаты анализа внутренней среды на основе метода, основанного на дифференциации уровня социально-экономического развития ведущих территориальных образований Витебской области. Выделены показатели, которые необходимо учитывать при определении сильных и слабых сторон территориальных образований. Приведены результаты комплексной оценки уровня социально-экономического развития регионов Витебской области, проведенной на основе метода ранжирования показателей. Базируясь на результатах апробации предложенной методики разработки стратегии, анализа информационного обеспечения, нормативно-правовой базы и внешней и внутренней среды с использованием методов PEST-анализа и SWOT-анализа были выделены перспективные направления развития города Новополоцка. Сформулированы Ценности Стратегии экономического развития г. Новополоцка, миссия г. Новополоцка и возможные сценарии развития города.

Необходимость формирования стратегии развития территориального образования в современных условиях не вызывает сомнений. Регион становится экономической подсистемой с сильной взаимосвязанностью своих основных элементов. В этих условиях разработка стратегии социально-экономического развития региона служит основой для принятия обоснованных управленческих решений, определения перспектив развития региона с учетом специфики местных ресурсов.