

УДК 314.742

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ПОТОКОВ НА ТЕРРИТОРИИ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

*Андреянова И.В., к.ю.н., доц.*

*Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования «Псковский государственный университет»  
г. Псков, Россия*

**Ключевые слова:** миграционное движение, оптимизация миграционных потоков, перспективное заселение территорий, центр временного размещения, социальная и культурная адаптация и интеграция.

*Статья посвящена анализу регулирования миграционного движения на федеральном региональном уровнях. В данной статье на основе исследования определены территории, населенные пункты, являющиеся наиболее перспективными для расселения мигрантов в Псковской области, разработан механизм эффективного распределения миграционных потоков в области. Реализация предложения позволит обеспечить экономическое и социальное развитие Псковской области. Миграционное движение – мощный социальный, экономический, демографический фактор развития общества. В настоящий момент происходит увеличение роли миграции населения в демографическом развитии большинства развитых стран мира. Миграция населения представляет собой огромный ресурс, который необходимо рационально использовать. Именно с этой целью целесообразно осуществлять государственное регулирование миграционного движения, позволяющее минимизировать негативные последствия стихийных переселений и усилить положительный эффект миграционного движения. Учитывая сложность миграционного движения в Российской Федерации регулирование миграционного законодательства относится к разряду комплексных общенациональных проблем, требующих учета всей суммы факторов, влияющих на ситуацию. Миграционное движение бывает не только внешнее, но и внутреннее<sup>8</sup>. Внутреннее миграционное движение всегда играет важную роль в перераспределении населения на территории области. Оно представляет собой перемещение между административно-территориальными образованиями, не выходящими за пределы одной области.*

Псковская область — субъект Российской Федерации, входящий в состав Северо-Западного федерального округа. Административным центром области является г. Псков. Область граничит с Ленинградской, Новгородской, Тверской и Смоленской областями, с Белоруссией, а также со странами Европейского союза — Эстонией и Латвией<sup>9</sup>.

Демографическая ситуация в Псковской области характеризуется процессом постоянной убыли населения<sup>10</sup>. Стабилизация демографической ситуации является одной из основных задач Стратегии Псковской области до 2020 года. Миграционное движение выступает важным ресурсом реализации данной Стратегии. Миграционный приток в Псковскую область должен компенсировать существующую естественную убыль населения. Главной проблемой на сегодняшний день является неравномерное распределение численности населения по территории Псковской области.

Специфика динамики въезда иностранных граждан (далее – ИГ) и лиц без гражданства (далее – ЛБГ) в Псковскую область и выезда через пункты пропуска, расположенные на территории области, остается достаточно стабильной и обусловлена, в первую очередь, геополитическим расположением области, а именно наличием границ с тремя иностранными государствами (см. рис. 1).

По данному рисунку видно, что с 2010 по 2013 гг. на территории Псковской области складывался миграционный прирост населения, образующийся за счет превышения потока прибывших мигрантов над выбывшими, а в 2014 году ситуация меняется на противоположную, что говорит о миграционном оттоке населения, что также негативно влияет на развитие Псковской области.

<sup>8</sup> Ромодановский К.О. Миграция в современной России: состояние, проблемы, тенденции: Сб. науч. ст. – М.: ФМС России, 2009. – 319с.

<sup>9</sup> УФМС России по Псковской области: [официальный сайт]. – URL: <http://ufms.pskov.ru/>.

<sup>10</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Псковской области: [официальный сайт]. – URL: <http://pskovstat.gks.ru/>.

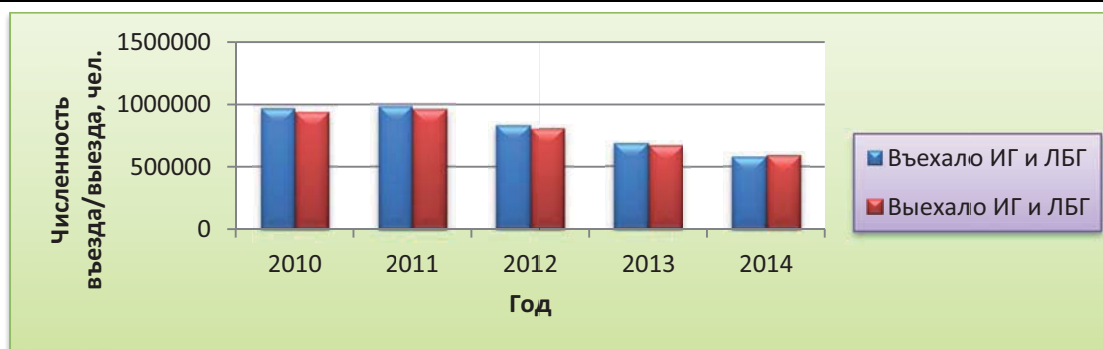


Рисунок 1 – Динамика въезда и выезда ИГ и ЛБГ через пункты пропуска государственной границы Псковской области<sup>11</sup>

Проблема оттока населения не теряет актуальности и за период январь – март 2015 года (см. рис. 2).

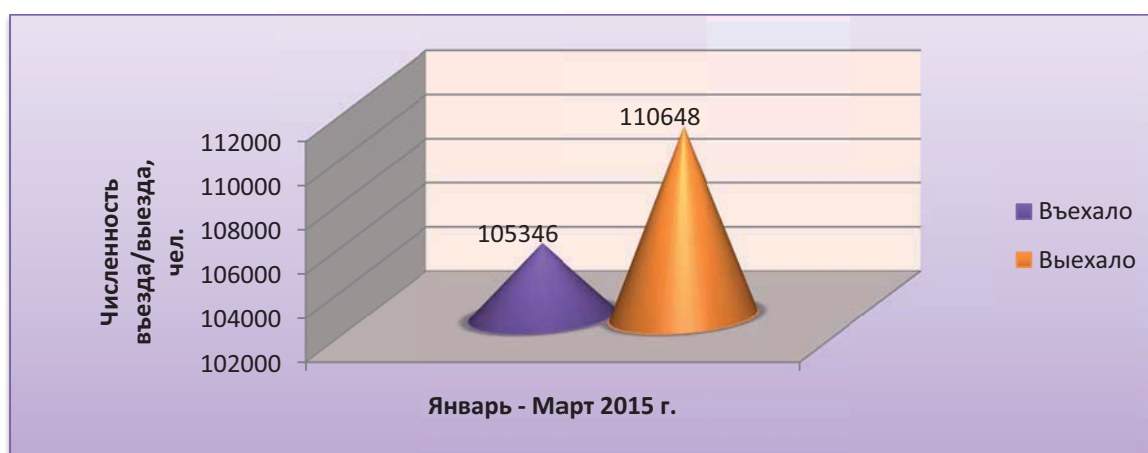


Рисунок 2 – Динамика показателей въезда и выезда ИГ И ЛБГ через пункты пропуска государственной границы Псковской области за январь – март 2015 г.<sup>12</sup>

Далее мы рассмотрим из каких стран на территорию Псковской области въехало основное количество иностранных граждан из числа поставленных на миграционный учет по месту пребывания (см. рис.3).

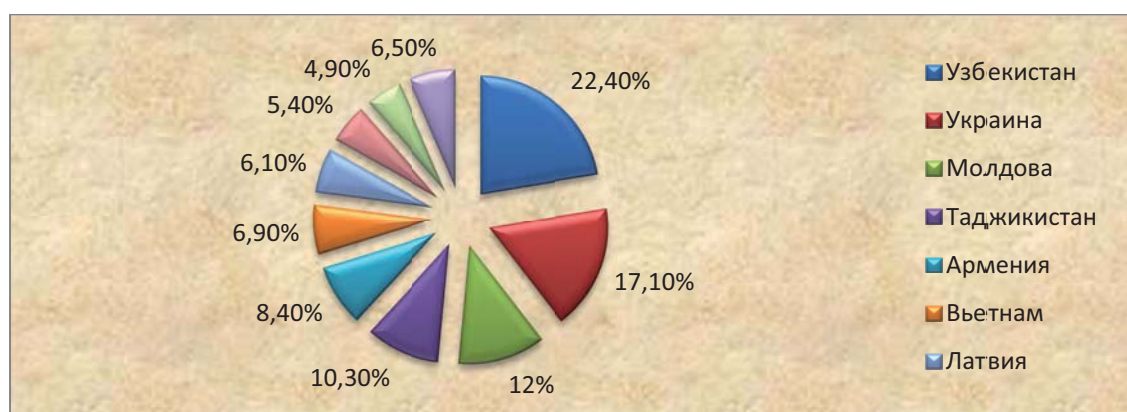


Рисунок 3 – Процентное соотношение количества ИГ, прибывших на территорию Псковской области за 2010-2014 гг.<sup>13</sup>

<sup>11</sup> Собственная разработка автора на основе аналитического обзора: справка по итогам деятельности УФМС России по Псковской области за 2010 – 2014 гг .

<sup>12</sup> Собственная разработка автора на основе аналитического обзора: справка по итогам деятельности УФМС России по Псковской области за 2010 – 2014 гг .

По данному рисунку видно, что наибольшее количество ИГ являются выходцами из таких стран как Узбекистан и Украина, а наименьшее – Латвия, Эстония и Азербайджан. Объясняется такое распределение приграничным положением данных территорий и заключенными между этими территориями соглашениями и договорами. Такой миграционный приток в область, несомненно, является положительным фактором, т.к. это налаживает международные отношения, увеличивает внутренний рынок рабочей силы и способствует экономическому росту области.

Если же говорить об эмиграции населения, то ограниченность выбора места работы, неудовлетворительный уровень оплаты труда, недостаточное качество предоставляемых услуг являются главными причинами выезда населения не только из сельской местности, но и из региона в целом.

Исходя из анализа современной миграционной ситуации, складывающейся на территории Псковской области и перспектив ее развития одним из важного предложения по усовершенствованию государственного регулирования миграционного движения и решения миграционных проблем, является оптимизация внутреннего миграционного движения.

Оптимизация внутреннего миграционного движения включает в себя:

- определение территорий, населенных пунктов, перспективных и неперспективных для расселения мигрантов;
- разработку механизма рационального и эффективного распределения миграционных потоков в Псковской области.

Говоря об определении территорий, перспективных и неперспективных для расселения мигрантов, стоит отметить, что Псковская область состоит из 207 муниципальных образований: 24 муниципальных районов, 2 городских округов, 181 поселения (25 – городских, 156 – сельских)<sup>14</sup>.

Для определения перспективности территорий мы воспользовались следующими характеристиками:

- наличие и количество ведущих отраслей экономики;
- количество муниципальных образовательных учреждений;
- наличие вакантных мест.

Стимулированием к территориальному перераспределению экономически активного числа мигрантов для обеспечения сбалансированности региональных рынков труда является не только наличие вакантных мест и перспективность развития муниципального района, но и возможность получения жилья, поскольку в большинстве случаев именно этот фактор становится определяющим.

В этой связи мы предлагаем открыть Центр временного размещения прибывающих мигрантов в таком муниципальном образовании, как Невельский район (в перспективе в других муниципальных районах). Главной целью создания такого Центра является обеспечение временным жильем прибывших мигрантов. Одной из основных задач Центра будет являться – содействие улучшению социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов.

Для улучшения процессов адаптации и интеграции мигрантов органами местного самоуправления будут предоставляться услуги, направленные на обучение русскому языку, основам законодательства Российской Федерации, истории, информировании о культуре и традициях народов России, правилах поведения, принятых в российском обществе, а также другие услуги, способствующие включению мигрантов в социальное и культурное пространство российского общества.

Центр временного размещения будет представлять собой общежитие квартирного типа. Прибывшие мигранты, смогут жить в нем бесплатно первые 60 дней, а затем они смогут снять или купить другое жилье. Расходы за первые 2 месяца проживания в центре будет компенсировать муниципальный бюджет. Если же за предоставленный срок жилищный вопрос не будет решен, то мигранты могут жить дальше в данном Центре, но уже за свой счет.

Поскольку ежегодно большинство мигрантов, приезжающих на территорию Псковской области регистрируются по месту пребывания, а не по месту жительства и количество оформленных разрешений на работу остается достаточно высоким, мы можем сказать, что услуги предоставляемые данным Центром будут востребованы.

<sup>13</sup> Собственная разработка автора на основе аналитического обзора: справка по итогам деятельности УФМС России по Псковской области за 2010 – 2014 гг .

<sup>14</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Псковской области: [официальный сайт]. – URL: <http://pskovstat.gks.ru/>.

Создание Центров временного размещения прибывающих мигрантов позволит обеспечить сбалансированное распределение миграционных потоков по территории Псковской области, а также каждому муниципальному району восполнить трудовые места и обеспечить экономическое и социальное развитие данной территории.

Список использованных источников

1. Приказ ФМС России от 02.12.2013 г. N 647 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной миграционной службы по Псковской области».
2. Распоряжение Администрации Псковской области от 24 декабря 2014 г. N 628-р «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации в Псковской области на период до 2025 года».
3. Ромодановский К.О. Миграция в современной России: состояние, проблемы, тенденции: Сб. науч. ст. – М.: ФМС России, 2009. – 319с.
4. Аналитический обзор: справка по итогам деятельности УФМС России по Псковской области за 2010 – 2014 гг.
5. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Псковской области: [официальный сайт]. – URL: <http://pskovstat.gks.ru/>.
6. УФМС России по Псковской области: [официальный сайт]. – URL: <http://ufms.pskov.ru/>.

УДК 339.727

## ОЦЕНКА ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*Борель А.Н., асп.*

*Академия управления при Президенте Республики Беларусь,  
г. Минск, Республика Беларусь*

**Ключевые слова:** инвестиционный климат, инвестиционная привлекательность, иностранные инвестиции, прямые иностранные инвестиции (ПИИ), сельское хозяйство.

*В докладе рассматриваются современные тенденции притока иностранного капитала в аграрную отрасль, производится оценка инвестиционной привлекательности сельского хозяйства Республики Беларусь, изучаются ключевые факторы формирующие ее. Проводится анализ существующих преимуществ инвестирования в экономику республики, в том числе в аграрное производство, а также основных инвестиционных рисков, отрицательно влияющих на приток иностранного капитала.*

Данные Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) о притоке прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в сельское хозяйство, рыболовство, охоту и лесное хозяйство свидетельствует о резком всплеске интереса со стороны доноров капитала к данным отраслям, в первую очередь, к аграрному производству. В частности, в 2012-2013 гг. приток иностранного капитала в эти отрасли посредством осуществления сделок слияния и поглощения возрос более чем в четыре раза по сравнению со среднегодовым значением за 2001-2011 гг. и составил 7 585 млн долл. США в 2012 г. и 7 422 млн долл. США в 2013 г. [1].

Принимая во внимание существенный вклад аграрной отрасли в экономику Республики Беларусь (сельское хозяйство формирует 7,7% ВВП, а экспорт сельскохозяйственной продукции и продуктов питания составляет 15,5% экспорта товаров) и активизацию деятельности иностранных инвесторов в данной отрасли, считаем объективно необходимым провести оценку инвестиционной привлекательности и целесообразности привлечения иностранных инвестиций в аграрную отрасль Беларуси [2; 3, с. 96].

Анализ научной экономической литературы показывает, что инвестиционная привлекательность отдельных отраслей экономики является неотъемлемой составляющей инвестиционного климата национальной экономики в целом. В связи с этим корректная оценка инвестиционной привлекательности отечественного сельского хозяйства не представляется возможной без прове-