

креплялись налоги и доходные источники, объект (база) которых наиболее зависит от экономической политика этого уровня власти.

Уровень территориальной мобильности налоговой базы с каждого уровня налога влияет на налоговые поступления местных органов власти. Поэтому, чем выше есть возможности для перемещения налоговой базы между регионами, тем на более высоком уровне бюджетной системы должен вводиться соответствующий налог.

При разграничении налоговых источников учитывается равномерность размещения налоговой базы по территории страны. Чем она ниже, тем на более высоком уровне должен вводиться соответствующий налог, чтобы местные органы имели одинаковые возможности для получения средств в свой бюджет. Для любой страны, в том числе для Республики Беларусь, неравномерность размещения производственной базы является сложной проблемой.

В разных государствах используются разные доходные инструменты для размещения за местными бюджетами. В большей части стран к местным доходам относят налоги на заработную плату, предпринимательство, недвижимость, на розничную торговлю (с ограниченной базой налогообложения, в отличие от налога на добавленную стоимость). Такое распределение налогов максимально заинтересовывает местные органы власти в развитии производительных сил на своей территории.

Соблюдение общих принципов налогообложения на уровне местных бюджетов, достаточность налоговых поступлений и возможность их увеличения, нейтральность, справедливость и адекватное налогообложения целям экономического роста, прозрачность правовых норм являются необходимыми условием для создания взвешенной системы разделения налогов между звеньями бюджетной системы. Нарушение же этих принципов может иметь серьезные негативные последствия для экономики регионов.

Список использованных источников

1. Экономика и управление регионом. Мн.: Современная школа, 2007 г. Под ред. проф. С.А Пелиха.
2. Регулювання міжбюджетних відносин: Україна і Європейський досвід. Київ, НАДУ, 2006 г. Под ред. проф. В.Г. Бодрова

УДК330.322:353

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ РЕГИОНА И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

Е.В. Молина

*Институт проблем рынка и экономико-экологических
исследований Национальной академии наук,
г. Одесса, Украина*

Инвестиционный климат представляет собой особую подсистему в институциональной системе экономики, предназначение которой состоит в создании условий для наилучшего использования общественно-экономических отношений в развитии и научно-технологическом обновлении производительных сил общества через активную инвестиционную деятельность. Данная категория является базовой в инвестиционной деятельности, определяющей риск и эффективность инвестиционных процессов и привлекательность предпринимательской и инвестиционной деятельности на той либо иной территории и конкретном объекте. Сегодня она играет существенную роль в структурной трансформации экономики, создании основ постиндустриального общества, возрождении фундаментальной науки, сферы НИОКР, сферы образования, формирования новой социально ориентированной модели государства.

Оценка инвестиционного климата уже не заканчивается анализом объемов и структуры привлеченных инвестиций. Акценты перемещаются на оценку направлений и

структуры их использования, то есть конечные результаты инвестиционной деятельности относительно поставленных целей.

Современная экономическая наука выработала ряд методологических подходов к формированию инвестиционного климата, отвечающих современной парадигме развития. Так, инновационный климат, прежде всего, должен служить реализации объективной потребности в инновационной направленности привлекаемых инвестиций и обеспечивать четкую связь инвестиций с развитием человеческого капитала, ростом квалификации работников во всех сферах жизнедеятельности и формировании условий для её реализации. Он должен способствовать оптимизации структуры экономики быть направленным на повышение социально-экономической (экономической) устойчивости и безопасности хозяйственных систем.

Для всех разновидностей инвестиций необходим разный инвестиционный климат. С одной стороны, он должен быть стабильным в течение длительного времени, с другой, – достаточно гибким, учитывающим перемены в соотношении факторов-ресурсов общественного воспроизводства.

Инвестиционный климат должен соответствовать балансу интересов участников инвестиционного процесса. Обеспечение баланса интересов инвесторов и инвестируемой социально-экономической системы требует разработки и проведения комплексной оценки эффективности использования привлекаемых инвестиций и благоприятности инвестиционного климата [1].

Современные подходы к оценке инвестиционного климата отличаются широким многообразием, что обусловлено как разнообразием типов инвесторов и объектов инвестирования, так и различием мотивов и целей инвестиций, сроками и рядом других факторов. Среди подходов выделяются два основных – факторный и рисковый. Первый базируется на анализе набора факторов, влияющих на инвестиционный климат, второй – на анализе инвестиционного потенциала и инвестиционного риска и последующем сопоставлении их с инвестиционной активностью.

Разновидностью рискового подхода является оценка уровня инвестиционного климата с позиций региональной общественной системы в целом. Именно такой подход, разработанный Институтом Реформ, получил наибольшее распространение в Украине. Инвестиционная привлекательность регионов, согласно данной методике, формируется на основе 5 групп показателей: экономическое развитие региона, рыночная инфраструктура, финансовый сектор, человеческие ресурсы, предпринимательство и местная власть.

Подобный подход продемонстрировал Всемирный банк, годовой отчет которого за 2005 год был посвящен проблеме улучшения инвестиционного климата в целях экономического роста и снижения бедности [2]. В данном исследовании инвестиционный климат рассматривается не только с позиций увеличения прибылей предприятий, но и улучшения положения общества вообще, так как его наличие способствует распространению инноваций и повышению производительности. От этого выигрывает и работающее население, и потребители продукции предприятий. Различия в производительности труда в результате инвестиций рассматриваются в качестве основной причины различия в жизненном уровне между странами. Подход к экономическому росту и повышению качества жизни через призму инвестиционного климата делает акцент на долгосрочной сущности инвестиционных мероприятий, когда инвестиции делаются не только исходя из текущих условий, но и с учетом ожидаемых результатов. В качестве факторов на уровне правительства в первую очередь подвергаются анализу как наиболее важные: защита прав собственности, регуляторная политика, система налогообложения, обеспечение инфраструктурой, управление рынками финансов и труда. Установлено, что расходы, связанные с ненадежным или недостаточным функционированием инфраструктуры, преступностью, коррупцией, бюрократией и слабой законодательной системой, могут повлечь за собой до 30% от товарооборота, что в 3-4 раза превышает суммы, выплачиваемые обычно в налогах. Подчеркивается, что среди фак-

торов, наиболее влияющих на экономический рост, организационные формы играют первостепенную роль.

Несмотря на то, что инвестиционный климат регионов Украины формируется, в первую очередь, на макроуровне и проявляется как результат деятельности центральных законодательных и исполнительных органов власти и управления, формирование благоприятного инвестиционного климата – ключевое направление региональной инвестиционной политики. Механизмы его улучшения здесь имеют преимущественно организационный характер.

В Одесской области за последние несколько лет инвестиционный климат существенно улучшился. Об этом свидетельствуют, например, такие показатели, как динамика инвестиций на душу населения, динамика притока и оттока капитала. Последние годы в области реализован ряд весьма успешных проектов, в том числе: строительство нефтетерминалов, развитие инфраструктуры портов региона, строительство автобана "Одесса-Киев" и др.

Позитивное воздействие деятельности региональных органов управления на улучшение инвестиционного и предпринимательского климата находит отражение в повышении эффективности регуляторной политики, упрощении разрешительных процедур, развитии деловых связей между отечественными и зарубежными бизнесменами (В Одессе ежегодно, начиная с 2005 г., проводятся Международные инвестиционно-инновационные форумы), предоставлении земельных участков под инвестиционные проекты, предоставлении налоговых льгот. Причины того, что инвестиционные потребности в регионе остаются не удовлетворенными или инвестиционная деятельность подчас обрывается на начальной стадии, довольно часто кроются в институциональной незрелости государства и инвестиционной сферы, а также в отсутствии профессионализма у участников инвестиционного процесса. Это не позволяет им использовать инвестиционный климат в качестве фильтра, который направит инвестиционные потоки в русло интересов региона.

Очевидными региональными резервами роста привлекательности являются повышение прозрачности инвестиционной деятельности и информационно-аналитической поддержки субъектов хозяйствования, профессионализма на всех уровнях. Актуальным является более эффективное использование потенциала научно-технических кадров региона и управленческого потенциала частных предпринимателей, обоснование системы приоритетов регионального развития и разработка на их основе региональных проектов и программ.

Региональные механизмы поддержки инвестиционной деятельности состоят в регулировании местных сборов и налогов в зависимости от актуальности инвестиций, предоставлении льготных кредитов, налоговых и других льгот, создании кредитно-гарантийной структуры, паевых инвестиционных фондов, в т.ч. сельских кредитных союзов, предоставлении информационно-консалтинговых услуг, создании региональных центров содействия бизнесу и т.д. Встает вопрос о необходимости разработки в Украине регионального законодательства, расширяющего возможности регионов непосредственно влиять на характеристики инвестиционного климата.

Наличие в регионе долгосрочной стратегии социально-экономического развития – одна из важнейших составляющих благоприятности инвестиционного климата, позволяющих инвестору адаптировать собственные планы к планам социально-экономического развития региона. Очевидно, что процессы разработки долгосрочной стратегии социально-экономического развития региона и инвестиционной стратегии должны быть определенным образом взаимосвязаны. Ключевым в становлении и реализации стратегического планирования должно стать формирование в регионе развитой системы государственно-частного партнерства, выступающей объективной основой объединения экономических интересов всех субъектов социально-экономической и инвестиционной деятельности на его территории. Это не только способствовало бы снижению транзакционных издержек хозяйствующих субъектов, но и значительно уси-

лило бы социально-экономическую эффективность инвестиционной деятельности, содействовало бы росту стабильности социально-экономического развития региона, повышению его конкурентоспособности, а значит, уровня и качества жизни населения.

Для регионов целесообразно сконцентрировать внимание на факторах и механизмах повышения инвестиционной привлекательности отраслей, выбранных в качестве приоритетных в региональном развитии и механизмах их государственной поддержки. Для Одесской области, в первую очередь, это морехозяйственный комплекс, агропромышленный, туристско-рекреационный, сфера науки и т.д.

В многоуровневой системе инвестиционной привлекательности (макро-, мезо- и микроуровень) предприятия являются конечной точкой вложения средств, местом, где реализуются инвестиционные проекты. При этом использование возможностей инвестиционного климата ложится на плечи самих хозяйствующих субъектов. Поддержка предприятий региона должна найти отражение, прежде всего, в:

- усилении внимания к формированию инвестиционного имиджа региона, разработке долгосрочной стратегии его социально-экономического развития;
- укреплении сети институциональных инвесторов, содействии фирмам, работающим в сфере оказания консалтинговых, финансовых и других услуг;
- разработке системы мероприятий для привлечения иностранных инвесторов в приоритетные виды экономической деятельности региона;
- способствовании дальнейшему разгосударствлению, приватизации и реструктуризации предприятий и т. д.;
- укреплении в регионе системы партнерских отношений между администрацией, бизнесом (отечественным и зарубежным) и наукой;
- развитии в регионе рынка труда и рынка образовательных услуг;
- создании условий для увеличения накоплений и сбережений населения;
- концентрации усилий на эффективном использовании интеллектуального потенциала региона, разработке и внедрении региональной инновационной системы в составе национальной инновационной системы;
- усилении внимания к подготовке специалистов (инвестиционных и инновационных менеджеров, маркетологов), квалифицированных рабочих кадров (что позволит выйти на новые рынки и освоить новые технологии);
- повышении уровня менеджмента территориальных органов управления.

Очевидно, что для создания технологии управления инвестиционной привлекательностью и концентрации внимания на проблемах социально-экономического развития, регионам необходимо иметь, прежде всего, эффективную систему управления и собственный бюджет. Речь должна идти о новых подходах к формированию и реализации стратегии социально-экономического развития региона, о реальном становлении Бюджета развития, формировании региональных венчурных фондов, способных поддерживать частные инициативы.

Список использованных источников

1. Молина Е.В. Социально-экономическая эффективность инвестиционной деятельности при переходе к новой экономической парадигме развития // Новая экономика и общество. Наленчув, Польша, 2006.
2. <http://econ.worldbank.org/wrd/wrd2005> Улучшение инвестиционного климата в целях экономического роста и снижения бедности.