

УДК

ИННОВАЦИОННОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО В БЕЛАРУСИ: ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ

А.А. Слонимский, А.И. Макаревич

*Научно-исследовательский экономический институт
Министерства экономики Республики Беларусь, г. Минск*

Малое инновационное предпринимательство является одним из наиболее эффективных направлений современного экономического развития. Однако его становлению в Беларуси препятствует целый ряд причин, в том числе — несовершенство законодательства в сфере малого инновационного бизнеса. Специальное законодательство, регулирующее деятельность малых инновационных предприятий (МИП) в Беларуси отсутствует. Малые инновационные предприятия в своей деятельности руководствуются как законодательством о малом предпринимательстве, так и законодательством, регулирующим инновационную деятельность.

Сегодня белорусские исследователи относят к малым инновационным предприятиям малые предприятия (МП) отрасли "Наука и научное обслуживание", представившие в органы государственной статистики отчеты по форме 1-МП, предполагая, что малые предприятия заинтересованы в конечном результате, поэтому занимаются не только выполнением научно-технических исследований, но и внедрением научно-технических разработок, выступая связующим звеном между наукой и производством. В научной экономической литературе также широко используются термины "малые высокотехнологичные предприятия" и "малые высокотехнологичные фирмы". Доли малых инновационных предприятий и численности, занятых на них специалистов, в малом инновационном бизнесе Беларуси в последнее десятилетие имеют четкую тенденцию к снижению как по числу фирм — с 2,8% до 0,5%, так и по численности работающих — с 2,7% до 0,8%, в то время, как общее число малых предприятий растет (таблица 1). Результаты опроса, проведенного в 2007 году, показали, что сегодня в Беларуси работают в основном малые инновационные предприятия, которые создавались более 10 лет назад с целью коммерческой реализации научных идей их учредителей, ранее работавших в университетах или государственных научных лабораториях. Проблема ликвидации предприятия в Беларуси стоит более остро, чем проблема регистрации (с 2008 года в Беларуси введен заявительный принцип регистрации). В 2007 году из 51240 МП деятельность осуществляли только 39782.

В настоящее время в Республике Беларусь действует значительное количество нормативных правовых актов различного уровня, регулирующих предпринимательство и инновационную деятельность. В качестве негативных особенностей белорусского законодательства в сфере функционирования малых предприятий эксперты и сами предприниматели традиционно отмечают: нестабильность и противоречивость; большое количество нормативных актов по одному и тому же вопросу, в том числе подзаконных актов, зачастую демонстрирующих ведомственный подход; сложные и дорогостоящие административные процедуры; недостаточно прозрачное администрирование налогов; большое количество контролирующих органов с широкими полномочиями; высокий уровень штрафов. В последнее время правительство стремится к улучшению деловой среды через упрощение административных процедур, снижение налогового бремени, «контрольной нагрузки», а также размера санкций [1]. Особенно значительные упрощения административных процедур произошли в 2007 году (заявительный принцип регистрации, принцип "одного окна" при лицензировании и ликвидации).

Таблица 1 – Малое инновационное предпринимательство

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Число малых предприятий – всего, ед.	24061	26787	25706	25404	26849	28490	31014	33094	37660	51240
в том числе по отрасли «Наука и научное обслуживание», ед.	537	503	412	348	317	266	275	274	268	274
в % к общему числу МП	2,2	1,9	1,6	1,4	1,2	0,9	0,9	0,8	0,7	0,5
Численность работающих на МП, тыс. чел.	280,5	326,9	291,2	291,5	308,6	348,9	370,4	404,6	423,8	456,2
в том числе по отрасли «Наука и научное обслуживание», тыс. чел.	6,6	5,7	3,2	2,8	2,5	1,9	2,0	2,6	3,0	3,6
в % к численности работающих на МП	2,4	1,7	1,1	1,0	0,8	0,6	0,6	0,6	0,7	0,8

В соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 22.09.2005 № 12 в целях создания благоприятных условий для повышения конкурентоспособности отраслей экономики Республики Беларусь, основанных на новых и высоких технологиях, создано государственное учреждение «Администрация Парка высоких технологий». В Парке высоких технологий (ПВТ) создан специальный правовой режим для компаний работающих в области разработки программного обеспечения. По состоянию на 15 июля 2008 года в ПВТ зарегистрировано 53 резидента и 8 бизнес-проектов [2]. Другими видами деятельности, в ПВТ можно заниматься в том случае, если они будут определены Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь.

Таким образом, в последние годы, на фоне негативной тенденции сокращения инновационного предпринимательства относительно всего сектора малых предприятий, наметились позитивные сдвиги в формировании инновационной инфраструктуры в стране, что может стать одной из важнейших предпосылок более успешного развития инновационного предпринимательства в ближайшей перспективе.

Дальнейшее формирование и развитие инновационной инфраструктуры предусматривается в Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2007– 2010 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь № 136 от 26 марта 2007 г. Ожидаемая динамика развития инновационной инфраструктуры до 2010 года представлена в таблице 2 [3].

Таблица 2 – Динамика развития инновационной инфраструктуры до 2010 года.

Субъекты инновационной инфраструктуры	Количество на конец года				
	2006	2007	2008	2009	2010
Научно-технологические парки	10	11	14	17	20
Инновационные центры	5	5	6	7	8
Центры трансфера технологий	24	26	28	30	30
Информационные и маркетинговые центры	10	12	18	24	30
Бизнес-инкубаторы	9	9	10	10	10
Научно-технические библиотеки	476	478	482	486	490
Инновационно активные предприятия	476	490	512	540	581
Научно-производственные центры	56	58	64	67	71

Планом реализации Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2007–2010 годы предусмотрен ряд мероприятий, предусматривающих поддержку малых инновационных предприятий [4]. Вместе с тем, вызывает некоторое сомнение возможность практической реализации отдельных мероприятий. Например, создание агентств инновационного предпринимательства в ведущих государственных научных организациях – субъектами инновационной инфраструктуры на законодательном уровне в Республике Беларусь определены технопарки, центры трансфера технологий и венчурные организации. А разработка упрощенной системы ликвидации малых инновационных организаций вообще

невозможна, так как в Республике Беларусь ни одно предприятие не зарегистрировано как "малая инновационная организация" – в законодательстве такое понятие отсутствует. Кроме того, административные процедуры регистрации и ликвидации, которые в последние годы заметно упростились, не должны привязываться к виду деятельности.

Необходима дальнейшая либерализация налогового законодательства. Склонность к предпринимательству вообще, инновационному в частности, регулируется уровнем налогообложения прибыли. Венгерский экономист Б.Санто приводит следующую зависимость: "если размер налога варьирует между 0 и 25%, то он почти не влияет на новые предпринимательские инициативы, но если налог начинает превышать 25%, то склонность к предпринимательству быстро уменьшается. Если же налог достигает 50% от прибыли, то склонность к инновациям и связанным с ними капиталовложениям практически исчезает" [5]. Важность этого инструмента государственного регулирования инновационной деятельности осознается практически во всех промышленно развитых странах, и каждая из них стремится найти свою оптимальную модель налогообложения.

На законодательном уровне до конца не решен вопрос о государственном органе, отвечающем за реализацию государственной политики по развитию малого инновационного предпринимательства. Порядок отнесения юридических лиц к инкубаторам малого предпринимательства был утвержден совместно Председателем Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь и Министром предпринимательства и инвестиций Республики Беларусь 3 сентября 1997 г. В 2001 г. Министерство предпринимательства было преобразовано в Департамент по предпринимательству Министерства экономики Республики Беларусь. Департамент в рамках возложенных на него задач осуществляет деятельность по формированию и реализации государственной политики в области поддержки и развития малого предпринимательства, совершенствованию форм и методов ее проведения, координирует деятельность республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов в данной сфере, ведет реестры юридических лиц, имеющих статус центров поддержки предпринимательства и инкубаторов малого предпринимательства, клиентами которых могут являться и МИП. В тоже время задачами Государственного комитета по науке и технологиям является развитие инновационной инфраструктуры, создание механизмов поддержки субъектов инновационной деятельности, стимулирование и поддержка развития в республике предпринимательства, связанного с коммерциализацией и внедрением в производство научно-технических достижений, ГКНТ ведет реестр субъектов инновационной инфраструктуры – технопарков, ЦТТ и венчурных фондов, которые, также как и их клиенты являются малыми предприятиями. На законодательном уровне, как видим, центры поддержки предпринимательства и инкубаторы малого предпринимательства к инновационной инфраструктуре не отнесены, хотя в развитых странах центры поддержки предпринимательства выступают реальной движущей силой развития инновационных процессов, в том числе развития малого инновационного предпринимательства, а инкубаторы малого предпринимательства, особенно специализированные – инновационные центры – в первую очередь оказывают поддержку исследователям, располагающим высокотехнологичными проектами, для облегчения их предпринимательского старта. Такое разделение инфраструктуры поддержки предпринимательства создает некоторую ведомственную разобщенность, суживает само понятие "инновации", а Межведомственный совет по взаимодействию в области проблем малого научно-инновационного предпринимательства, создание которого в целях выработки согласованных предложений, стимулирующих развитие малого инновационного предпринимательства в Республике Беларусь, предусматривалось Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 декабря 2000 г. № 1956 так и не был создан. В ноябре 2007 года данное постановление утратило силу.

Очевидно, что дальнейшее развитие малого инновационного предпринимательства в Беларуси невозможно без существенного обновления законодательства и создания необходимых правовых условий для облегчения предпринимательского старта и деятельности вновь создаваемых МИП; создания и функционирования эффективной инновационной инфраструктуры; совершенствования налогообложения и финансирования субъектов малого инновационного предпринимательства, в том числе путем создания механизмов привлечения внебюджетного (венчурного) финансирования; максимального вовлечения в хозяйственный оборот имущества, находящегося в государственной собственности; расширения доступа МИП к информационным ресурсам; обеспечения возможностей их участия в выполнении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

Список использованных источников

- 1 Беларуский бизнес 2007: состояние, тенденции, перспективы. Аналитический отчет. – Мн., 2007. – 86 с.
- 2 Парк высоких технологий – [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: <http://www.park.by/residents/>
- 3 Национальная инновационная система Республики Беларусь. – Мн.: «БелИСА», 2007. – 112 с.
- 4 Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2007–2010 годы – Мн.: ГКНТ, 2007– 247 с.
- 5 Санто Б. Инновация как средство экономического развития. Пер. с венг. - М.: Прогресс. – 1990, 296 с.

УДК 336.717

**ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
СИСТЕМЫ КРЕДИТОВАНИЯ**

О.П. Советникова

*УО «Витебский государственный технологический
университет», г. Витебск, РБ*

Основой современной экономики, ее сердцем, является банковская система. Крепкие и устойчивые банки означают стабильную экономику и наоборот, банкротства банков, невозвращенные кредиты, неуплаченные проценты - все это ослабляет банковскую систему и говорит о болезни экономики.

Банковскому кредиту принадлежит особая роль в воздействии на экономические процессы. Известно, что особенность банковской деятельности заключается в том, что при оказании банковских услуг прибыль не создается – она формируется за счет прибыли клиентов, пользующихся услугами банка. Это побуждает банки направлять кредитные ресурсы на финансирование наиболее рентабельных отраслей и предприятий или внедрение высокоэффективных мероприятий. В противном случае велик риск не только недополучить ожидаемую прибыль, но и потерять часть собственных средств. В результате банковский кредит реально содействует структурной перестройке экономики. Более того, банковский кредит в настоящее время выступает как фактор децентрализации управления экономики.

Организация финансово-кредитного обслуживания предприятий, организаций и населения, функционирование кредитной системы играют исключительно важную роль в развитии хозяйственных структур. От эффективности и бесперебойности функционирования кредитно-финансового механизма зависят не только