

4. Концепция национальной инновационной системы. Одобрена на заседании комиссии по вопросам ГНТП при Совете Министров Республики Беларусь (Протокол № 05/47пр от 08.06.2006 г.). – Минск, 2006
5. Доронин, Б.А. Научно-технический прогресс в овцеводстве: инновационное развитие и эффективность производства: монография / Б.А. Доронин.– Ставрополь: Сервисшкола, 2006. – 276 с., С. 43.
6. Устойчивое инновационное развитие АПК региона: институты и финансирование: монография / В.Г. Садков [и др.]; под общ. ред. В.Г. Садкова. – Орел: Изд-во Орел-ГАУ, 2007. – 333 с.
7. Лыч, Г.М. Эффективность научно-технического прогресса в АПК: новые акценты и подходы / Г.М. Лыч // Научно-инновационная деятельность в АПК: проблемы эффективности и управления: сборник статей междунар. науч.-практ. конф., Минск, 16-18 февраля 2006 г.: в 2 ч. / Белорусский государственный аграрный технический университет; редкол.: Г.И. Гануш [и др.]. – Минск, 2005. – Ч. 1. – С. 24–29.

УДК 630*9:551.521

СОЦИАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ЛЕСХОЗОВ НА ЗАГРЯЗНЕННОЙ РАДИОНУКЛИДАМИ ТЕРРИТОРИИ

И.В Ермонина

*ГНУ «Институт леса НАН Беларуси»,
г. Гомель, Республика Беларусь*

В результате Чернобыльской аварии значительные лесные территории Республики Беларусь подверглись радиоактивному загрязнению. Перед лесным хозяйством были поставлены совершенно новые задачи по обеспечению безопасных условий труда работников лесного хозяйства и получению нормативно чистой лесной продукции на загрязненной радионуклидами территории.

В целях изучения мнения работников лесного хозяйства по поводу проживания и работы на загрязненной радионуклидами территории, исследованию социальных проблем, был проведен анкетный опрос среди работников лесного хозяйства четырех лесхозов Гомельской области (Ветковский, Комаринский, Наровлянский и Хойникский) и одного лесхоза Брестской области (Столинский). Анкетный опрос показал, что несмотря на загрязнение радионуклидами территории, работники лесного хозяйства ведут личное подсобное хозяйство и пользуются лесными «дарами»: грибами, ягодами, плодами, лекарственными растениями; занимаются охотой и рыбной ловлей. Использование продуктов леса в пищу негативным образом сказывается на их здоровье и усугубляется тем, что только 8,9% респондентов Ветковского спецлесхоза, 21,2% - Комаринского, 28,6% - Наровлянского, 21,7% - Столинского и 12,8% Хойникского лесхозов проверяют лесные «дары» на степень загрязнения радионуклидами.

Наибольшую обеспокоенность работники лесного хозяйства проявляют по поводу низкой заработной платы - только 6,2% респондентов удовлетворены ее размером, оснащенностью техникой - 20,8%, условиями труда - 23,7%, обеспечением спецодеждой - 24,6%, организацией труда - 39,6% респондентов.

Основными путями решения своих социальных проблем работники лесного хозяйства называют: повышение заработной платы, улучшение условий труда, своевременное обеспечение спецодеждой и индивидуальными средствами защиты, выделение легковых транспортных средств в личное пользование, досрочный уход на пенсию работников некоторых категорий, надбавки к пенсии за стаж и квалификацию, улучшение материально-

технического и финансового положения лесхозов, обеспечение «чистыми» продуктами питания.

Вследствие того, что выполнение профессиональных обязанностей у работников лесного хозяйства сопряжено с длительным пребыванием в лесу и их внешние дозы облучения, получаемые за время пребывания на рабочем месте превышают аналогичные дозы населения от 1,6 до 3 раз, работники лесного хозяйства на загрязненной территории должны быть отнесены к критической группе населения, для которой необходимо проведение комплекса мер, включающих максимальную механизацию всех видов лесохозяйственных работ, применение средств химии, обеспечения работающих специальным транспортом, индивидуальными средствами защиты и дозиметрическими приборами.

Особое внимание следует уделять улучшению социально-бытовых условий, заботе о здоровье работающих, уменьшению психологической напряженности в коллективах и постоянному информированию работников лесного хозяйства об уровне радиоактивного загрязнения территории, лесной продукции, местах ее сбора, правилах поведения в лесах и т.д. Информирование работников лесного хозяйства по защите их здоровья от воздействия радиоактивных веществ необходимо вследствие того, что лесные «дары» занимают особое место в рационе питания и вносят во внутреннюю дозу облучения от 20 до 40% от общего поступления радионуклидов в организм.

Исследование социальных проблем работников лесного хозяйства на загрязненной радионуклидами территории с помощью анкетного опроса вызывает необходимость внесения дополнительных мероприятий по усилению социальной защиты работающих в лесхозах, расположенных на загрязненной радионуклидами территории с учетом предложений работников и формирования на основе проводимых в лесном хозяйстве и предлагаемых дополнительных мероприятий *социальной стратегии развития лесхозов на загрязненной радионуклидами территории*.

Социальные мероприятия стратегии сгруппированы по следующим направлениям: радиационная защита, организация и условия труда; оплата и стимулирование труда, пенсионное обеспечение; образовательный уровень и привлечение кадров, здоровье, жилищные условия и развитие личного подсобного хозяйства, социальная сфера и проведение свободного времени.

Мероприятия направления «Радиационная защита» проводятся службой радиационного контроля в лесхозах, расположенных на загрязненной радионуклидами территории. Индивидуальный контроль доз внешнего облучения (ИДК) проводится ежегодно в 8 лесхозах Гомельской, 2 лесхозах Брестской и 5 лесхозах Могилевской областей, которые отнесены к 1-3 группам тяжести радиоактивного загрязнения. Учитывая, что работники лесного хозяйства относятся к критической группе населения по дозам внешнего облучения, необходимо обеспечение их индивидуальными дозиметрами во всех лесхозах, расположенных на загрязненной радионуклидами территории для ежегодного контроля доз внешнего облучения.

Часть социальных мероприятий направления «Организация и условия труда» в настоящее время проводится в лесхозах. Предлагается вовлекать создаваемые в лесхозах лесозаготовительные бригады в строительство обогревательных домиков, отапливаемых гаражей, самодельной мебели и т.п.; осуществлять подвоз работников, живущих в дальних населенных пунктах на работу и с работы, организовывать бесплатное горячее питание в лесу, выделять работникам лесной охраны газовое оружие и рацию.

Основная часть мероприятий направления «Оплата и стимулирование труда, пенсионное обеспечение» проводится в лесхозах, расположенных на загрязненной радионуклидами территории, однако среднемесячная заработная плата работников лесхозов пока еще не достигла уровня среднемесячной заработной платы по республике. В целях усиления социальной защиты работников лесного хозяйства на загрязненной радионуклидами территории

предлагается осуществлять доплаты за работу на территории с различным уровнем радиоактивного загрязнения. Предлагается организовать соревнования не только между лесхозами, но и между лесозаготовительными бригадами, лесничествами по образцовому выполнению трудовых обязательств, росту производительности труда и улучшению качества продукции; предусмотреть для отдельных профессиональных групп работников лесного хозяйства на загрязненной радионуклидами территории право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда.

Учитывая специфичность работы в лесном хозяйстве, для его работников необходимо создать схему денежных доплат в зависимости от группы тяжести радиоактивного загрязнения лесхоза, профессиональной группы, зоны радиоактивного загрязнения и продолжительности пребывания в зоне. Это вызвано тем, что работники лесного хозяйства наиболее подвержены получению дополнительной внешней дозовой нагрузки из-за специфики своей работы, пребывания в различных зонах радиоактивного загрязнения.

Для определения размера фактической денежной месячной доплаты работнику лесного хозяйства необходимо учесть продолжительность его работы в каждой зоне радиоактивного загрязнения за месяц и использовать нормативы ежемесячной доплаты работникам лесного хозяйства на радиоактивно-загрязненной территории с учетом группы тяжести радиоактивного загрязнения, к которым относятся лесхозы (1):

$$P_{фдvi} = \sum_j (P_{ндvi} \times K_{pij}),$$

где

$P_{фдvi}$ - размер фактической денежной месячной доплаты работнику лесного хозяйства i - профессиональной группы;

i - профессиональная группа;

j - зона радиоактивного загрязнения;

$P_{ндvi}$ - норматив ежемесячной доплаты работнику лесного хозяйства i - профессиональной группы, в j - зоне радиоактивного загрязнения;

K_{pij} - коэффициент продолжительности работы в месяц работника лесного хозяйства i - профессиональной группы, в j - зоне радиоактивного загрязнения.

Коэффициент продолжительности работы в месяц работника лесного хозяйства рассчитывается по следующей формуле (2):

$$K_{pij} = \frac{C_{ij}}{O},$$

где

C_{ij} - продолжительность работы в месяц работника лесного хозяйства i - профессиональной группы, в j - зоне радиоактивного загрязнения, час;

O - установленная продолжительность рабочего времени в месяц, час.

При расчетах, следует учесть, что нормативы ежемесячной доплаты работникам лесного хозяйства на загрязненной радионуклидами территории гибко связаны с размером минимальной заработной платы по республике.

В целях усиления образовательного уровня кадров в лесном хозяйстве, по направлению социальных мероприятий «Образовательный уровень и привлечение кадров» предлагается дополнительное материальное и моральное поощрение работникам лесхозов, которые повышают свое образование. Предлагается лесхозам выделять средства на строительство жилых домов в агрогородках с целью решения жилищного вопроса для высококвалифицированных кадров, направляемых в лесхозы учреждениями образования.

Для улучшения здоровья работников лесного хозяйства на загрязненной радионуклидами территории наряду с проводимыми мероприятиями по направлению «Здоровье»

предлагается ввести в штатное расписание лесхоза должность медицинского работника, который бы занимался контролем регулярного медицинского обследования и оздоровления работников лесного хозяйства, проведения периодического ИДК и СИЧ-обследования в лесхозе, назначением лекарственных препаратов и пищевых добавок, выводящих из организма радионуклиды и т.п. В целях пропаганды преимущества здорового образа жизни и выработки активной жизненной позиции предлагается периодически проводить в лесхозах физкультурно-спортивные праздники, туристические походы.

Социальные мероприятия по направлению «Жилищные условия и развитие личного подсобного хозяйства» записаны в коллективных договорах лесхозов и проводятся в полном объеме.

По направлению «Социальная сфера» предлагается создание пунктов питания, торговли с продажей «чистых» продуктов питания и бытового обслуживания на территории лесхозов, оказывающих услуги работникам лесного хозяйства по специальным ценам; передача в аренду подсобного хозяйства лесхоза его работникам.

Мероприятия по направлению «Проведение свободного времени» проводятся в лесхозах. Для того, чтобы разнообразить свободное время работников лесного хозяйства предлагается создать в лесхозах клубы семейного отдыха, по интересам и проводить различные конкурсы. В связи с тем, что в лесном фонде лесхозов имеются условия для развития экологического туризма (построены дома охотника; в лесах находятся уникальные природные, исторические объекты; интересный и насыщенный животный, растительный мир) участие работников в разработке и апробации экологических маршрутов и туров на территории лесного фонда лесхозов может быть использовано в целях проведения свободного времени, отдыха и дальнейшего развития экологического туризма.

Для осуществления вышеописанного комплекса социальных мероприятий в лесхозах на загрязненной радионуклидами территории необходимы финансовые средства, которые могут быть изысканы в результате предоставления налоговых льгот; оформление низкопроцентных кредитов, предоставляемых лесхозам банками; привлечения дополнительных инвестиций, перехода лесхозов на финансовую самостоятельность.

УДК 332.14:304

ФОРМИРОВАНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО КАПИТАЛА В РЕГИОНАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

О.Н. Ерофеева

*УО «Белорусский государственный экономический университет»,
г. Минск, Республика Беларусь*

Задача сохранения и накопления человеческого и социального капитала стратегически важна в достижении целей регионального развития и создании условий для устойчивого развития территорий.

Для формирования человеческого капитала важное значение имеет развитие услуг отраслей социальной сферы, популяризация здорового образа жизни и ряд других факторов.

При формировании социальных программ на всех уровнях управления можно исходить из намечаемых направлений развития образования, здравоохранения, других отраслей социальной сферы. Другой вариант – первоначально определить потребности целевых групп социальной политики или социальной защиты, а уже после этого разрабатывать конкретные мероприятия, отталкиваясь от выявленных специфических потребностей. В стране, регионе может разрабатываться отдельный комплекс мероприятий по развитию человеческого капитала или же его развитие может подразумеваться в результате реализации других меро-