

УДК 330.341.2 (476)

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Е.Б. Дорина

*УО «Белорусский государственный экономический университет»,
г. Минск, Республика Беларусь*

Международный опыт свидетельствует, что региональная политика государства формулируется в нормативно закреплённых стратегиях разного уровня (национальных, региональных, межрегиональных). Тем самым стратегия является главным инструментом региональной политики, так как формирует ее содержание. Институциональные механизмы реализации региональных стратегий весьма различны в отдельных регионах, странах, а также внутри страны.

Помимо взаимосвязи с общей экономической политикой, региональная политика влияет на элементы стратегии и вместе с тем сама подвержена влиянию других компонентов, таких как рынок трудовых ресурсов, конкуренция, политика в области промышленности, экологии, транспорта, образование и наука. По данным правительств Центральной и Восточной Европы, в постсоциалистических странах региональная политика тесно взаимосвязана с институциональными преобразованиями в сфере приватизации и реструктуризации.

В мировой практике существует ряд институциональных механизмов социально-экономического развития регионов. Среди основных инструментов реализации стратегий регионального развития можно выделить: межведомственные комиссии; целевые программы; фонды регионального развития и поддержки проблемных территорий; плановые контракты между государством, агентствами регионального развития; национальные институты территориального и городского планирования; грантовые фонды при федеральных округах совместно с региональными и зарубежными инвесторами; ярмарки инвестиционных проектов; корпорации развития территорий; системы смешанного регулирования инвестиционной деятельности государством и отдельными негосударственными, но уполномоченными им органами или даже лицами, права которых закреплены законодательными актами. При этом необходимо отметить, что практический опыт западных стран с устоявшейся экономикой и стран с реформируемой экономикой может быть использован на территории Республики Беларусь лишь в известных пределах.

Эффективное государственное регулирование регионального развития предполагает наличие развитой институциональной базы рыночной экономики и реализации экономической политики.

Опыт институционального строительства свидетельствует, что единая региональная политика, будучи одной из самых важных политических областей в Европейском Сообществе, продвигала модель регионального развития, основанную на принципе дополнения, что обуславливает регионализацию государственного управления. ЕС воздержался от поддержки интеграции, равно как и от отделения государственной власти и самоуправления в регионах. Однако в новых странах-членах, а также странах, готовящихся к вступлению в ЕС, стремление в отношении регионализации особенно сильное, так как институциональные и административные требования ЕС к региональной политике должны быть приняты как предварительное условие для вступления.

В странах Центральной и Восточной Европы, готовящихся к вступлению в ЕС, определены различные пути и результаты институциональных мер, обусловленные взаимодействием государственных норм, организационных традиций появляющихся представлений о региональном экономическом развитии и требований ЕС.

В Чешском и Словацком правительствах структурные фонды обеспечили весомый стимул и дополнительное обоснование для введения самоуправления и децентрализации отдельных полномочий. В Венгрии, региональная политика ЕС помогла усилить существующие макро-регионы и региональные советы по развитию, и то же время Венгрия удержалась от дальнейшего разделения на регионы или создания федерации для недопущения любых религиозных движений. Напротив, Болгария не создавала региональные органы самоуправления из-за своего централистского наследия. Румыния перенесла крах сети агентств по региональному развитию, продвигаемой и поддерживаемой программой ЕС «PHARE» и вновь централизовала региональное управление в конце 1990-х годов. Венгрия и Эстония имели продолжительную историю институционализированной региональной политики до подготовки к членству в ЕС, поэтому они имели более мощные региональные административные и финансовые возможности по сравнению со странами, в которых регионализация слепо навязывается «сверху» национальным правительством, желающим соответствовать требованиям ЕС.

Межотраслевая координация - это ключевой фактор, так как региональные стратегии развития ориентированы на регион или на территорию, а не на сектор.

Установление отдельных стратегий и процедур, касающихся институтов регионального развития, требует гибкой политики взаимодействия органов власти всех уровней, четкого определения прав, обязанностей и функций каждого уровня, а также закрепления этих вопросов в законодательных и соответствующих нормативных актах.

Уровень образования и профессионализм являются весомыми факторами в конкурентном преимуществе региона, а также условиями эффективности функционирования институтов регионального развития всех уровней управления. При этом региональная конкурентоспособность усиливается за счет целевого инвестирования в качественные трудовые ресурсы региона. Инвестиции в образование должны быть направлены, при необходимости, на обеспечение рыночного спроса. Требования к человеческому капиталу меняются в зависимости от стадии развития и выбор между усилением базового образования, профессионально-технического образования и высшего образования также должен основываться на требованиях рынка, и учитывать подходящий уровень государственного вмешательства.

Процесс институционализации принятия и реализации экономической политики региона формируется в зависимости от исторической обусловленности консервативной формы экономико-политического развития, что детерминирует поведенческие схемы основных субъектов - чиновников, законодателей, общественности. Это требует выявления особенностей качественной динамики институциональных механизмов принятия инвестиционных решений развития региона с учетом действия групп специальных интересов, лоббистских организаций, оценки влияния вышеперечисленных факторов на модернизацию и демократизацию процессов принятия политико-экономических решений в регионе и разработки обоснованных рекомендаций для органов региональной законодательной и исполнительной власти, обеспечивающих предотвращение трансформации депрессивного региона в регион экономического бедствия при открытии региональной экономики на основе демократизации всех этапов принятия, реализации и контроля за исполнением инвестиционных решений.

На основе поиска новых институциональных – правовых, поведенческих – механизмов участия общественности в идентификации, принятии и контроле за реализацией эффективной инвестиционной стратегии, проведении тренингов госслужащих, руководителей некоммерческих организаций и других общественных объединений по расширению участия общественности в идентификации, принятии и контроле за реализацией эффективной стратегии экономического развития региона возможна организация общественных слушаний по бюджету региона.

Выводы:

1. Наилучшая институциональная модель регионального развития уникальна для каждой страны и зависит от специфики региона. Изучение конкретных примеров показывает, что унитарная и федеральная, централизованная и децентрализованная системы способны осуществлять программы регионального развития.

2. Институциональные преобразования региональных политик и программ должны учитывать национальную, местную и историческую среду и традиции. Попытки навязать стандартные шаблоны оказываются непродуктивными, как подтвердила реакция «снизу-вверх» в странах Центральной и Восточной Европы на региональную политику ЕС, построенную по принципу «сверху вниз».

3. Координация региональной политики жизненно важна для органов управления на национальном, региональном и местном уровнях для эффективной реализации политики.

4. Новые институты управления создаются с целью обеспечения эффективности реализации государственных программ экономического и социального характера. Социально-предпринимательским корпорациям отводится важная роль в решении внутренних процессов социально-экономического развития.

5. Институциональные стратегии организации процесса регионального развития для Беларуси должна учитывать следующие основные требования: государственная региональная политика должна обеспечивать переход от индустриальной к инновационной (неоиндустриальной) модели развития, а также общий рост конкурентоспособности страны и ее регионов; региональная политика должна базироваться на интеллектуальных технологиях коллективного стратегического планирования; региональное развитие должно оставаться управляемым процессом, т.е. предмет под названием «развитие» должен быть разложен на частные вклады ответственности и функции участников; институциональные формы политики регионального развития должны учитывать реальности политической ситуации и особенности социокультурной среды.

УДК 657.471.7

**ФУНКЦИОНАЛЬНО-СТОИМОСТНОЙ АНАЛИЗ
КАК МЕТОД СОКРАЩЕНИЯ ЗАТРАТ
НА ПРОИЗВОДСТВО**

Е.Ю. Дулебо, Н.В. Ильинцева

*УО «Витебский государственный технологический университет»,
г. Витебск, Республика Беларусь*

Одной из задач любой коммерческой организации является снижение себестоимости производимой продукции (работ, услуг). Для решения данной задачи можно использовать такой метод выявления резервов, как функционально-стоимостной анализ (ФСА).

Особенностью данного метода является исследование взаимосвязи между степенью выполнения функций объекта (изделия, работы, услуги) и стоимостью этих функций (затрат живого и овеществленного труда на создание и действие функций). В результате подобного сравнения выявляются слишком дорогие, плохо выполняемые функции, которые следует рассматривать как резервы сокращения неэффективных затрат. В каждом конкретном случае применения ФСА основной целью ставится достижение оптимального соотношения полезности функции при минимальных затратах. Таким образом, функции и их стоимости (затраты) составляют объект функционально-стоимостного анализа.

Функция в широком значении этого слова означает связь явлений. В ФСА функция - это связь между общественными потребностями и свойствами объекта. При этом под функциональностью (полезностью) понимается полезное проявление всех свойств объекта, бла-