

УДК 364.442.6-0532

## СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

*Л.В. Шульгина, Г.И. Тамошина, С.В. Якимчук*

*Воронежская государственная технологическая академия, г. Воронеж  
Белгородский государственный университет, г. Белгород, Российская Федерация*

В России принята президентская программа «Дети России», в рамках которой выполняются еще 10 программ, в том числе «Дети Севера», «Дети Чернобыля», «Дети-инвалиды» и т. д. России», в рамках которой выполняются еще 10 программ, в том числе «Дети Севера», «Дети Чернобыля», «Дети-инвалиды» и т.д. И, тем не менее, ситуация с оздоровлением детей с каждым годом ухудшается и остается очень напряженной. По данным медицинских обследований, только около 10% детей являются действительно здоровыми. Общая заболеваемость детей от первых дней рождения до 14 лет составила 148 тыс. на 100000 детей и более 114 тыс. на 100000 подростков. Ослабленные и часто болеющие дети составляют от 20 до 75% соответственно, 70-80% детей, поступающих в 1-й класс, имеют отклонения в состоянии здоровья. Каждый третий школьник страдает хроническим заболеванием.

В соответствии с решением губернатора Белгородской области и исполкома областного объединения организаций профсоюзов от 28 апреля 2008 г. № 55/37 «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в 2008 - 2010 годах», и распоряжения администрации города Белгорода от 16.05.2008 № 1623 «О мерах по обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей в 2008 – 2010 гг.» в 2008 году организован детский отдых.

Полную или частичную оплату стоимости путевок в расположенные на территории Российской Федерации санаторно-курортные и оздоровительные организации, открытые в установленном порядке: детские санатории для детей от 4 до 15 лет и санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия для детей школьного возраста до 15 лет со сроком пребывания 21 - 24 дня из расчета: в 2008 году - до 535 рублей, в 2009 году - до 570 рублей и в 2010 году - до 604 рублей на одного ребенка в сутки; загородные стационарные детские оздоровительные лагеря со сроком пребывания не менее 7 дней в период весенних, осенних, зимних школьных каникул и не более чем за 24 дня в период летних школьных каникул - для детей школьного возраста до 15 лет в размере до 50% средней стоимости путевки, установленной Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области исходя из фактически сложившихся цен на путевки в такие лагеря, расположенные на территории области, и до 100% средней стоимости путевки для детей работников бюджетных организаций, финансируемых за счет средств бюджетов всех уровней, и других организаций, финансовое положение которых не позволяет им оплачивать стоимость путевки в такие лагеря; оплату стоимости набора продуктов питания для детей в детских оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей и организацией двух- или трехразового питания осуществляется исходя из фактически сложившихся цен в области и на основании договора, заключенного между Государственным учреждением Белгородским региональным отделением Фонда социального страхования РФ и департаментом образования, культуры и молодежной политики Белгородской области, предусмотрев финансирование 50% указанных расходов за 30 дней до начала летней детской оздоровительной кампании; оплату стоимости проезда лиц, выделенных для сопровождения детей школьного возраста до места нахождения детских санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия и обратно, а также суточных на время их пребывания в пути и проживания по нормам возмещения расходов, связанных со служебными командировками в пределах РФ работников организаций, финансируемых за счет средств

федерального бюджета, за счет средств, предусмотренных в бюджете Фонда социального страхования РФ на оздоровление детей, из расчета один сопровождающий на 8 детей в возрасте от 7 до 9 лет, на 12 детей в возрасте от 10 лет и старше, на 12 детей разных возрастов; оплату стоимости путевок для детей застрахованных работников, детей, находящихся в приемных семьях, а также пасынков и падчериц) в детские санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия через страхователя или через региональное отделение по заявкам страхователей в пределах утвержденных им ассигнований на оздоровление детей; оплату стоимости путевок для детей застрахованных работников, детей, находящихся в приемных семьях, а также пасынков и падчериц) в детские стационарные загородные оздоровительные лагеря через страхователя по заявкам страхователей в пределах утвержденных им ассигнований на оздоровление детей.

Путевки в детские оздоровительные лагеря с дневным пребыванием, детские оздоровительные лагеря стационарного типа для детей школьного возраста застрахованных граждан оплачиваются: а) для детей работников бюджетной сферы: Государственным учреждением - Белгородское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации - 50% от средней стоимости путевки, установленной в Белгородской области; из средств бюджета городского округа «Город Белгород» - 40% от стоимости путевки; родителями учащихся - 10% от полной стоимости путевки; б) для детей работников внебюджетной сферы Государственным учреждением - Белгородское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации - 50% от средней стоимости путевки, установленной в Белгородской области, и 50% за счет страхователя по принятому им решению.

В городе Белгороде не взимается плата: за прохождение работниками детских оздоровительных учреждений медосмотров и медкомиссий; за прохождение несовершеннолетними медосмотров при оформлении временной занятости в летний период; за участие органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Белгородской области и государственного пожарного надзора по г. Белгороду в подготовке и плановой приемке оздоровительных лагерей в эксплуатацию.

В 2008 году в лагерях всех типов отдохнуло более 132 тыс. детей, на проведение детской летней оздоровительной кампании было израсходовано 221,2 млн. руб. (средства регионального отделения Фонда социального страхования, из бюджетов районов и городов области, 7,6 млн. руб. — из областного бюджета, 28,7 млн. руб. — из федерального бюджета, что на 24,5 млн. руб. больше, чем в 2007 году). Массовую работу по оздоровлению детей и подростков вели три областные структуры: образование (около 83 тыс. детей в школьных лагерях и 15,6 тыс. в загородных), региональное отделение Фонда социального страхования (свыше 18 тыс. детей в санаторных лагерях) и социальной защиты населения (4,7 тыс. детей в загородных и санаторных оздоровительных лагерях).

Координаторами летней детской оздоровительной кампании уже много лет выступают межведомственные комиссии и органы управления образованием районов и городов. На уровне области — областная межведомственная комиссия и управление образования и науки Белгородской области. Всё это стало возможным благодаря тому, что сохранилась сеть детских оздоровительных учреждений области, а также четкой работе всех заинтересованных ведомств и служб и стабильному финансированию.

Особое внимание следует уделить трудовому воспитанию в летний период воспитанников интернатных учреждений области. Повышение качества отдыха и оздоровления детей, обеспечение его безопасности за счёт укрепления и развития материально-технической базы загородных детских оздоровительных учреждений, улучшения содержания их деятельности.

Сейчас в области 34 загородных лагеря, из которых пять - санаторных, открытых в последние годы на базе домов отдыха и санаториев. Из всех лагерей лишь некоторые имеют современную загородную базу, отвечающую необходимым требованиям по бытовым,

спортивным и другим условиям для развития и отдыха детей. Это «Лесная сказка» Губкинского района, «Дубравушка» Корочанского района, «Белогорье» г. Старого Оскола, «1 Мая» Шебекинского района, «Красная поляна» Валуйского района, «Дзержинец» г. Белгорода. Так, согласно проверке центра Госсан-эпиднадзора материально-техническая база шести загородных оздоровительных лагерей области стационарного типа не отвечает санитарным нормам и правилам.

За весь оздоровительный сезон в области не было массовых заболеваний детей или других чрезвычайных происшествий, связанных с охраной жизни и здоровья детей. Задачи, поставленные перед областной межведомственной комиссией по организации отдыха, оздоровления и занятости детей, решением губернатора области в основном выполнены. И в этом заслуга всех ведомств, участвовавших в организации летней детской оздоровительной кампании.

С января по апрель 2008 года проводился областной конкурс авторских программ организации летнего отдыха детей, на который были представлены 31 программа, подготовленные творческими коллективами общеобразовательных школ, учреждений дополнительного образования и специалистами органов управления образованием из 18 территорий области. Большинство программ формируют позитивный социальный опыт молодого человека, способствуют его гражданскому становлению, приобретению умений и навыков для самостоятельной жизни, развивают творческие способности, воспитывают чувство патриотизма, приобщают детей и молодёжь к национальной культуре, создают условия для сотрудничества и межличностного общения взрослого и ребёнка.

Авторы таких программ, как «Юный археолог» (СЮТур г. Шебекино), «Республика Белогорье» (областной Дворец детского творчества), программа военно-спортивного лагеря (Управление образования г. Шебекино), «Царство здорового образа жизни» (Призначенская средняя школа Прохоровского района Белгородской области), использовали оригинальные методики, творческие находки, позволяющие существенно разнообразить летний отдых детей и подростков.

Решая проблему оздоровления детей, надо помнить об одном: дети - будущее России, и мы все вместе решаем очень важную для государства задачу.

УДК 332.142

## **ПРОБЛЕМНЫЙ РЕГИОН КАК ОБЪЕКТ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА**

*Н.М. Щербина*

*Институт экономики НАН Беларуси, г. Минск, Республика Беларусь*

В результате социально-экономических преобразований 90-х гг. прошлого века, а также ухудшения экологической ситуации в некоторых районах республики, пострадавших от последствий аварии на Чернобыльской АС, в Республике Беларусь наметилась тенденция усиления дифференциации регионов по уровню социально-экономического развития и территориальная фрагментация экономического пространства страны. Социально-экономическая поляризация, существование проблемных регионов, безусловно, является фактором экономической дестабилизации и несет угрозу национальной безопасности страны.

В Государственной комплексной программе развития регионов, малых и средних городских поселений Республики Беларусь в качестве проблемных выделяются регионы «с существенной долей неэффективно работающих предприятий», а также «территории, пострадавшие от катастрофы на Чернобыльской АЭС»[1]. По нашему мнению, следует расширить понятие проблемного региона в территориальной организации Республики