

систем менеджмента качества, неразвитая товаропроводящая сеть, отсутствие эффективной маркетинговой стратегии на внешних рынках.

- Проблемы государственного регулирования: повышение закупочных цен на мясомолочное сырье, рост цен на энергоресурсы, высокий уровень налогообложения перерабатывающих предприятий, недостаточная информационная, маркетинговая и техническая помощь со стороны государства.

- Факторы внешнего рынка: требования к качеству продукции, высокий уровень конкуренции, высокий уровень затрат на организацию сбытовой сети за рубежом, отсутствие согласованной государственной политики в отношении рынка продуктов питания в рамках Союзного государства и СНГ.

Несмотря на значительные проблемы, обусловившие низкую эффективность экспорта большинства видов мясомолочной продукции, дальнейший упор на экспортоориентированность отрасли имеет большие перспективы. Природно-климатические условия Республики Беларусь способствующие специализации на мясомолочном скотоводстве, и выгодное геополитическое положение, позволяющее ориентироваться как на наиболее густонаселенные и богатые районы России, так и на страны ЕС, - факторы, благоприятствующие экспортной деятельности отечественных предприятий мясомолочной промышленности. С учетом основной мировой тенденции роста цен на сельскохозяйственную продукцию и уровня развития сельскохозяйственной и перерабатывающей отраслей АПК Беларуси, экспорт мясомолочной продукции мог бы стать одной из ведущих экспортных позиций страны. Однако для целесообразности дальнейшего наращивания объемов производства и экспорта мясомолочной продукции необходимо повысить эффективность экспортных операций.

В качестве основных мероприятий, направленных на увеличение объема и эффективности экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия предприятий АПК Витебской области можно выделить: реконструкция и модернизация оборудования, развитие эффективной товаропроводящей сети; расширение экспортного ассортимента товаров; внедрение международных систем менеджмента качества продукции, переход к стандартам GNP. При этом экспортоориентированным предприятиям необходимо оказывать всевозможную поддержку со стороны государства, которая может выражаться в оказании информационной, маркетинговой и технической помощи.

УДК 368.914

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА РАСХОДОВ НА ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

*С.В. Чернорук*

*УО «Полесский государственный университет», г. Пинск, Республика Беларусь*

Пенсионные системы, основанные на принципе социальной солидарности и выплаты пенсий за счет текущих поступлений (а именно такая система построена в Республике Беларусь), чрезвычайно зависимы от изменения таких показателей, влияющих на объем собираемых страховых взносов, как доходы экономически активного населения, численность занятых в экономике, численность плательщиков страховых взносов, тариф страховых взносов и другие.

Серьезным экономическим фактором, сказывающимся на финансовых возможностях Фонда социальной защиты населения и, соответственно, на уровне пенсионного обеспечения, является сокращение численности занятых в экономике. На эти проблемы

наслаиваются демографические проблемы, выражающиеся в деформации возрастной структуры населения в сторону его старения, т.е. увеличения доли лиц старше пенсионного возраста и сокращения доли детей. Что наиболее ярко проявилось на примере социальной ситуации в Китайской народной республике.

Нельзя также преуменьшать и значение причин, негативно влияющих на уровень пенсий, которые находятся внутри пенсионной системы. Это - не всегда обоснованное предоставление права на досрочные пенсии; высокая "нестраховая" нагрузка за счет установления надбавок к пенсиям отдельным категориям пенсионеров из страховых средств (что противоречит самой природе социального страхования); зачет в трудовой стаж для определения размера пенсии периодов, когда не уплачивались страховые взносы без соответствующего финансового обеспечения этих периодов; одновременная выплата заработной платы и пенсии и другие.

Результатом осмысления проблем явилась постановка следующих задач, решение которых необходимо для повышения эффективности пенсионной системы: -адаптация системы пенсионного обеспечения к изменяющимся экономическим условиям и обеспечение ее устойчивости на основе развития государственного и негосударственного (дополнительного) пенсионного страхования; последовательное укрепление и развитие в пенсионной системе принципов, посредством которых исключаются какие-либо преимущества для отдельных групп застрахованных за счет других (пенсия должна быть отражением финансового вклада в пенсионную систему вне зависимости от того, кем и где застрахованный работал); введение механизмов, стимулирующих "зарабатывание" пенсии и обеспечивающих гарантии ее получения.

Пенсионную систему предполагается построить на основе трех уровней. Первый уровень составят социальные пенсии, выплачиваемые за счет государственного бюджета лицам, которые не получают пенсию в системе государственного социального (пенсионного) страхования. Второй уровень будет предусматривать обязательное пенсионное страхование, когда выплата пенсий обеспечивается за счет текущих страховых взносов. Третий уровень - дополнительное негосударственное пенсионное обеспечение - будет формироваться на накопительных принципах.

В рамках реформирования пенсионной системы постепенно необходимо решить ряд задач стратегического порядка, таких как: проблема возрастных критериев выхода на пенсию, урегулирование вопросов досрочного пенсионного обеспечения, выплаты пенсии в период работы, паритетного участия нанимателей и работников в финансировании пенсионной системы и других.

В ситуации, когда активное население не смогло и в ближайшее время уже не в состоянии воспроизвести себе замену, сочетание относительно низкого пенсионного возраста (60 лет для мужчин, 55 лет для женщин, а за счет многочисленных оснований для досрочного выхода на пенсию средний возраст выхода на пенсию фактически составляет 58 лет 10 месяцев для мужчин и 53 года 11 месяцев для женщин), высокого ожидаемого периода выплаты пенсии (14,2 года для мужчин, 23,4 года для женщин) в самое ближайшее время проблема возрастных критериев выхода на пенсию может обострить ситуацию в пенсионном обеспечении в нашем государстве.

Представляется, что государство будет вынуждено подготовить программу поэтапной корректировки возрастных критериев выхода на пенсию, в которой бы учитывались экономические, демографические факторы и, в особенности, положение на рынке труда, дабы не нарушить рынок рабочей силы. Введение этой меры должно быть осознанно в нашем обществе и принято им. Сглаживанию негативных последствий способствовало бы объявление об этом за несколько лет.

В текущий период в качестве временной альтернативы программе постепенного повышения пенсионного возраста отдано предпочтение стимулированию добровольного

выхода на пенсию в возрасте, превышающем общеустановленный, в сочетании с соответствующим увеличением размера пенсии. Действующая с 1 сентября 1998 года норма в Законе "О пенсионном обеспечении" предусматривает повышение пенсии на 1% заработка за каждые два месяца работы в пенсионном возрасте без получения пенсии, или на 6% заработка за год такой работы (для сравнения: один год в допенсионном возрасте "оценивается" в 1% заработка). Привлекательным в этой идее "гибкого" пенсионного возраста является то, что, не затрагивая гарантии в пенсионном обеспечении, гражданам предоставляется право самостоятельно сделать выбор: получать пенсию раньше, но меньшего размера, либо более высокую, но позднее.

Нынешнее пенсионное законодательство предусматривает более 20 оснований для назначения пенсии на 5-10 лет ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста. Система досрочных пенсий выступает, скорее, в качестве скрытой компенсации заниженного уровня заработной платы и используется для привлечения кадров к работе в неблагоприятных условиях труда. На протяжении последних лет удельный вес досрочных пенсий в числе вновь назначаемых пенсий по возрасту уже составляет около 23%. Это в два раза больше, чем в 1990 году. Установление досрочных пенсий многим группам работников - это большая дополнительная нагрузка на пенсионную систему, поскольку у нас отсутствует механизм возмещения повышенных расходов, связанных с досрочной выплатой пенсий, как со стороны нанимателя, так и со стороны самих работников, получающих эти досрочные пенсии. Действует одинаковый тариф страховых взносов, а на пенсию одни уходят в 60 (55) лет, а другие на 5-10 лет ранее и в результате первые "содержат" последних эти 5-10 лет. Это приводит к снижению общего уровня пенсионного обеспечения.

Вступивший в силу Закон Республики Беларусь «О профессиональном пенсионном страховании» направлен на формирование автономного источника финансирования досрочных пенсионных выплат работникам, занятым в неблагоприятных условиях, и постепенное освобождение от таких расходов общей пенсионной системы. Профессиональные пенсии будут предоставляться за счет предварительного накопления целевых дополнительных взносов работодателей, уплачиваемых за работников, занятых на «вредных» рабочих местах. При назначении досрочных пенсий по условиям труда будет учитываться стаж «вредной» работы, заработанный как до, так и после введения новых правил.

Необходимо изменить подходы к вопросам выплаты пенсий в период работы (сегодня это касается почти 16% пенсионеров). До недавнего времени действовал порядок, при котором работающим пенсионерам пенсия выплачивалась полностью, и всякие попытки его изменить встречали сопротивление работников пожилого возраста.

Концепцией реформы системы пенсионного обеспечения в Республике Беларусь определена необходимость очертить круг лиц, имеющих право на трудовую (страховую) пенсию. Первые шаги здесь уже сделаны. С 1 сентября 1998 года право на такую пенсию увязано с фактом уплаты страховых взносов (лица, за которых либо ими самими не уплачиваются страховые взносы, права на трудовую пенсию не имеют). При этом для назначения пенсии по возрасту при неполном стаже необходимо наличие не менее 5 лет страхового стажа (до указанной даты трудовую пенсию по возрасту при неполном стаже можно было получить, скажем, за одну неделю стажа работы или иной деятельности, включаемой в трудовой стаж).

Расточительность пенсионной системы связана также с тем, что законодательством предусмотрен зачет в трудовой стаж многих периодов работы без уплаты страховых взносов. К ним относятся: служба в армии; учеба в высших и средних специальных учебных заведениях, училищах, школах и на курсах по повышению квалификации, в аспирантуре, клинической ординатуре, докторантуре; период получения пособия по безработице; время по уходу за детьми, и т.д. Такие периоды могут включаться в стаж для назначения трудовой

(страховой) пенсии, однако их финансирование, как отмечается в Концепции, должно осуществляться не за счет взносов, уплаченных всеми застрахованными, а за счет государственного бюджета.

К числу проблем пенсионной системы относится также наличие льготных страховых тарифов. Такой подход нарушает главный принцип социального страхования - зависимость размера пенсии от уплаты страховых взносов. Это увеличивает распределительный эффект пенсионной системы. В мировой практике подход иной - тариф на пенсионное страхование одинаков для всех застрахованных.

При формировании пенсионно-страхового капитала в нашей республике, также было бы целесообразно начать постепенный переход к равному участию нанимателя и работника в этом процессе, предварительно восстановив полную стоимость рабочей силы посредством обоснованного увеличения оплаты труда, а также повышения удельного веса зарплаты в общих доходах населения. С этой целью предлагается снизить до 50% долю работодателей в финансировании совокупных расходов на пенсии и пособия, сократив их долю в финансировании пенсий до 30%; увеличить долю работников в финансировании государственной системы пенсий до 50%.

У нас отсутствует философия «зарабатывания» средств на старость. Как правило, об этом начинают думать лишь в возрасте, близком к пенсионному. Кроме того, у застрахованных нет заинтересованности в уплате страховых взносов из-за отсутствия жесткой увязки размеров пенсий с величиной уплаченных взносов. По мнению автора, представляется правомерным, установление обязательных, минимально допустимых фиксированных взносов на пенсионное и социальное страхование для фермеров, представителей свободных профессий и предпринимателей, для которых этот вид деятельности является основным. Действующий в настоящее время минимальный размер взносов для данной категории плательщиков – 36 % от бюджета прожиточного минимума - не отвечает реальной ситуации, так как трудно представить, что предприниматель «существует» на заработанный доход, не превышающий 100 долларов в месяц. Размер страховых взносов для «самозанятого» населения можно было бы увязать с показателем средней заработной платы в республике. В противном случае многие плательщики данной категории, не имея необходимого страхового стажа и соответственно накопленных страховых взносов, рискуют в недалеком будущем примкнуть к категории получателей социальных пенсий и пособий, резко снизив личный и семейный уровень жизненных стандартов.

Для совершенствования механизма расходов на финансирование мероприятий социальной политики рекомендуются следующие мероприятия:

- обеспечение устойчивого финансового положения как существующей распределительной системы (I-ый уровень), так и накопительной системы индивидуальных счетов (II-ой уровень). Создание механизмов, гарантирующих связь между вкладом каждого конкретного человека в пенсионную систему и размером его пенсии, создание для участников рынка труда, системы мотивации, регулярной уплаты взносов в пенсионную систему;

- обеспечение реального равенства возможностей для представителей различных поколений, социальных, половых и профессиональных групп, упразднение механизмов перераспределения в пользу более обеспеченных групп населения;

- нейтрализация демографических рисков, связанных с сокращением количества трудоспособных и увеличением численности пенсионеров.

Следует отметить, что повысить эффективность расходов на финансирование мероприятий социальной политики и получать более высокие пенсии и социальные выплаты без увеличения нагрузки на экономику в Республике Беларусь возможно. Для этого, необходимо, прежде всего, избавиться от стереотипов, сложившихся в пенсионной сфере (это, пожалуй, самое главное и самое сложное), отметить приоритеты и на основе оценки

реальных перспектив развития перейти к более рациональному использованию тех средств, которые имеются в наличии.

677.08.002.8

## **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ПЕРСПЕКТИВНОСТЬ ТЕХНОЛОГИИ МНОГОСЛОЙНЫХ МАТЕРИАЛОВ**

*Е.В. Чукасова-Ильюшкина, Н.Н. Ясинская*  
**УО «Витебский государственный технологический университет»,  
г. Витебск, Республика Беларусь**

В настоящее время устойчивый и постоянный спрос имеют экотехнологии, связанные с подготовкой отходов производства к повторному использованию. Основное требование при этом – ущерб, наносимый окружающей среде процессом подготовки отходов к повторному использованию, не должен превышать ущерба, причиняемого ей выбросом этих отходов в окружающую среду. В то же время, использование отходов в качестве вторичного сырья становится целесообразным даже в том случае, если первичное сырье обходится дешевле, чем подготовка отходов для вторичного использования, так как применение первичного сырья сопровождается дополнительными расходами на ликвидацию вредных для окружающей среды отходов.

В условиях существующей экономической и экологической ситуации в Республике Беларусь перед предприятиями текстильной промышленности остро стоит проблема использования волокнистых отходов. Как правило, из волокнистых отходов, не полностью утративших потребительскую ценность исходных волокон, изготавливаются пряжа большой линейной плотности и нетканые материалы. Однако отходы, длина волокон которых менее 25 мм (коротковолокнистые отходы), применения в своей отрасли не находят, постоянно складываются, создавая тем самым экологическую и экономическую проблему. Следует отметить, что доля коротковолокнистых отходов на некоторых предприятиях Республики Беларусь приближается к 40 % от используемого сырья. Для использования волокнистых отходов в промышленных целях были проведены маркетинговые исследования [1], которые показали, что на данный момент существует потребность в новых видах многослойных материалов, причем наибольший интерес представляют ворсовые покрытия и композиционные материалы.

Данная социально-научная задача решалась в ходе ряда научно-исследовательских работ, в результате выполнения которых разработан способ получения многослойных штучных и рулонных материалов аэродинамическим напылением, для осуществления которого спроектированы и изготовлены мобильное и стационарное аэродинамические устройства. Указанный способ позволяет получать многослойные текстильные материалы с использованием коротковолокнистых отходов в качестве основного сырьевого компонента на оборудовании предприятий Республики Беларусь без существенной модернизации.

Разработанные технологические процессы прошли успешную производственную апробацию на предприятиях швейной и обойной промышленности.

Наработка партии швейных изделий с использованием ворсового покрытия в качестве декоративной отделки с использованием аэродинамического способа формирования проводилась в условиях РУП ФХИ «Купава», г.Витебск (исходя из ассортимента швейных изделий предприятия, базовым изделием был выбран жакет женский артикула 8с98-266, состав – лен 100 %). Достоинством разработанного способа аэродинамического напыления является его экономичность не только по стоимости сырья, но и временным затратам. Кроме