

УДК 331

ПОЛИТИКА НА РЫНКЕ ТРУДА БЕЛАРУСИ: НЕОХОДИМОСТЬ ИЗМЕНЕНИЙ

С.С. Ткаченко

*УО «Белорусский государственный экономический университет»
г. Минск, Республика Беларусь*

Особенностью политики на рынке труда Беларуси является её нацеленность на удержание официально регистрируемой безработицы на низком уровне. Это обеспечивается достаточно жёсткими мерами: от административного контроля за уровнем безработицы до придания лицам, ищущим работу, статуса безработных, выполнения ими обязанностей безработного и снятия их с учёта в государственной службе занятости. В частности, безработный обязательно должен отработать определённую месячную норму на общественных работах. В противном случае ему приостанавливается выплата пособия по безработице на срок до трёх месяцев (ст. 25 Закона Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь»), а затем он может быть снят с учёта. Данное положение по сути дела означает принуждение к труду, что противоречит закреплённой в Конституции Республики Беларусь норме добровольности труда, запрете принудительного труда (ст.41). Безработный также снимается с учёта в случае отказа от двух предложений подходящей работы или от двух предложений обучения, профессиональной подготовки, недостаточно активного самостоятельного поиска работы. Безработному – владельцу акций, даже несмотря на то, что он не получал и не получает дивидендов, может быть отказано в назначении пособия по безработице.

Кроме того, не все обращающиеся в государственную службу занятости за содействием в трудоустройстве признаются безработными. На протяжении всего периода регистрации безработных, начиная с 1992 года наибольшая доля обратившихся за содействием в трудоустройстве была признана безработными в 1993 году – 75,7%. В последующие годы эта доля колебалась в пределах от 45,4% (1997г.) до 61,2% (2007г.).

Но наиболее важным обстоятельством, не побуждающим потерявших и ищущих работу граждан обращаться в службу занятости, является чрезвычайно низкий уровень пособия по безработице, что закреплено в Законе «О занятости населения Республики Беларусь». В соответствии со ст. 24 пособие по безработице выплачивается в размере 50% средней заработной платы (дохода) по последнему месту работы, но не менее одной базовой величины и не более двух базовых величин, т.е. максимальный размер пособия не превышает 70,0 тыс. руб. в месяц*.

*Следует заметить, что безработным – бывшим работникам госаппарата выплачивается пособие в размере среднемесячной заработной платы по последнему месту работы в течение 12 месяцев, а военнослужащим – 60 процентов денежного довольствия.

Фактический средний размер пособия по безработице составляет 47—48 тыс. руб., что не обеспечивает удовлетворения даже минимального набора жизненных средств.

Столь низкий уровень пособия способствует тому, что безработный и его семья попадают в категорию нуждающихся в социальной помощи и поддержки. Безработица становится фактором роста бедности, а безработные – социально незащищённой категорией населения.

В рыночной экономике пособие по безработице является элементом социальной защиты безработных, материальной поддержки экономически активного человека, имеющего квалификацию, профессиональный опыт, но не по своей вине потерявшего работу. В соответствии с рекомендациями Международной организации труда (МОТ) его выплаты начисляются таким образом, чтобы обеспечить получателю частичное и временное возмещение утраченного дохода.

В большинстве стран размер пособия колеблется в пределах от 50 до 70 процентов заработной платы по последнему месту работы. По мере увеличения срока пребывания в

рядах безработных размер пособия снижается с тем, чтобы поиски работы не затянулись на длительное время. Во Франции, Германии, США получила распространение практика, при которой пособие выступает как доплата тем безработным, которые соглашаются на работу с более низкой заработной платой, чем они получали ранее. Такая практика материальной поддержки безработных соответствует Конвенции 168 МОТ и базируется на системе страхования от безработицы, действующих в этих странах. Как известно, в Беларуси такая система отсутствует. Но даже если в стране отсутствует система страхования от безработицы, данная Конвенция рекомендует устанавливать такой размер пособия по безработице, который «должен обеспечивать минимум, необходимый для расходов на основные жизненные нужды».

Современная политика на рынке труда Беларуси способствует тому, что фактически безработных – лиц, самостоятельно ищущих работу, не обращаясь к услугам службы занятости, в стране в 5-6 раз больше, чем зарегистрированных безработных. Об этом, в частности, свидетельствуют обследования домашних хозяйств (по методологии МОТ), проведенные под руководством автора в 2006 г. В Чашникском районе Витебской области, Берёзовском и Ганцевичском районах Брестской области. Так, в результате обследования было установлено, что уровень безработицы в Берёзовском районе составил 13,1% (официальный уровень 2,4%), в Чашникском районе – 14,4 и 2,2 соответственно, в Ганцевичском 14,3 и 4,8 соответственно. Расчёты Е.В. Ванкевич, выполненные по данным государственной службы занятости о численности безработных на начало года, численности признанных безработными и трудоустроенных в течение года показывают, что уровень фактической безработицы всегда превышал фактический в 2 и более раз.

Кроме того, политика на рынке труда Беларуси не нацеливает предприятия и организации на сокращение излишней рабочей силы, поскольку возникает проблема трудоустройства высвобождаемых работников. В условиях консервирования прежней модели экономики, отсутствия структурных изменений, это привело бы к росту безработицы. Правда, следует заметить, что в период оживления экономики, в течение 2003-2007 г.г. численность работающих неполный рабочий день и находящихся в административных отпусках сокращалась. Уровень вынужденной неполной занятости, по расчётам Е.В. Ванкевич, сократился с 10,82% в 2002 г. до 2,54% в 2007 г.

С обострением кризисных явлений в экономике, проблем со сбытом произведенной продукции, переходом большинства промышленных предприятий на сокращённый режим работы проблема вынужденной неполной занятости обострилась. В этих условиях предприятиям не рекомендовано сокращать излишнюю рабочую силу, что привело к накоплению потенциала скрытой безработицы. В других странах, столкнувшихся с такими же проблемами, реальный сектор экономики избавляется от лишних работников. В результате быстро растёт число безработных. Сохранение трудовых коллективов тяжёлым бременем ложится на предприятие. Работникам необходимо платить заработную плату, что заставляет администрацию предприятия брать кредиты в банках, усугубляя и без того тяжёлое финансовое состояние. Таким образом, проблемы безработицы с макроуровня перенесены на микроуровень.

Послекризисное развитие белорусской экономики не оставляет иного выбора кроме институциональной модернизации. В стране должна осуществиться масштабная модернизация промышленности, которая повлечёт за собой сокращение излишней численности работников, а значит и роста безработицы. В этих условиях необходимо развивать опережающую переподготовку работников по тем профессиям и специальностям, которые будут востребованы производством. А для этого необходимо обоснование перспектив послекризисного развития, будущее приватизированных предприятий. Необходимо обеспечить материальную поддержку высвобождаемых работников, для чего необходимо довести пособия по безработице до уровня, рекомендуемого международной

организацией труда. Это потребует введения обязательного государственного социального страхования от безработицы, поскольку других источников для выплат пособия в стране нет. Таким образом, будет реализовано положение ст.10 Закона «О занятости населения», котором записано, что государственная политика в области содействия занятости населения направлена на «обеспечение обязательного государственного социального страхования от безработицы, предоставление социальных гарантий и компенсаций безработным».

Список использованных источников

1. Рынок труда Республики Беларусь: особенности формирования и развития. Под ред. Ванкевич Е.В., Витебск, 2008, с.134-136.

УДК 658.5 + 005

**ПРИМЕНЕНИЕ ПАРАМЕТРОВ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ
ФУНКЦИЙ В УПРАВЛЕНИИ ПРОИЗВОДСТВОМ**

П.А. Ткаченко, В.А. Скворцов

*УО «Витебский государственный технологический университет»,
г. Витебск, Республика Беларусь*

Производственные функции позволяют количественно проанализировать экономические зависимости в сфере производства. Они дают возможность оценить среднюю и предельную эффективность различных ресурсов, нормы замещения ресурсов и эластичность замещения, а в динамическом аспекте – изучить зависимость темпов роста результативных экономических показателей от темпов изменения объемов ресурсов, инвестиций, технологического прогресса.

Рассмотрим структуру сочетания и пропорций ресурсов в процессах на основе производственных функций с использованием математического аппарата и числовых характеристик производственных ресурсов, выраженных в форме «стоимость х время». В основе лежит производственная функция Кобба-Дугласа:

$$C = a_0 x_1^{a_1} \cdot x_2^{a_2} \cdot x_3^{a_3} = 0,222674 \cdot x_1^{0,29} \cdot x_2^{0,31} \cdot x_3^{0,34}, \quad (1)$$

где C , x_1 , x_2 , x_3 – переменные величины применённых ресурсов труда, средств и предметов труда и издержек производства;

a_0 , a_1 , a_2 , a_3 – параметры (постоянные величины, константы), которые определяются на основе статистических данных с помощью корреляционных методов.

В анализе производственных функций существенную роль играют предельные величины. Результаты вычислений свидетельствуют, что предельные издержки, так же как и средние зависят от применённых ресурсов средств труда, ресурсов конкретного труда и предметов труда.

С увеличением затрат труда на единицу при неизменных средствах и предметах труда издержки увеличиваются на 7,008 руб. в 2008-09 гг.

С увеличение ресурсов средств труда при неизменных ресурсах конкретного и предметов труда издержки производства увеличиваются на 976,16 руб.

В тоже время, с увеличением ресурсов предметов труда при неизменных других ресурсах, издержки производства увеличиваются только на 0,0486 руб.

Различное влияние применённых ресурсов на издержки производства обуславливается факторами внешней и факторами внутренней среды предприятия. Значительное влияние