

5. Выголовский, Д.С. Семейное право: Учеб. пособие / Д.С. Выголовский. – Шахты: Изд-во ЮРГУЭС, 2004. – 108 с
6. Об утверждении положения о приемной семье: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 окт. 1999 г., № 1678: с изм. и доп. от 17.12.2007 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.
7. Трудовой кодекс Республики Беларусь 26 июля 1999 г. № 296-3: с изм. и доп. от 06.07.2009 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000.03.21 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.
8. Об утверждении положения об условиях труда работников-надомников: постановление Министерства труда Респ. Беларусь, 11 апр. 2000 г., № 48: с изм. и доп. от 18.12.2008 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000.03.21 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.
9. О предоставлении основного отпуска продолжительностью более 24 календарных дней: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 24 янв. 2008 г., № 100: с изм. и доп. от 08.09.2008 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000.03.21 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.
10. Рузакова, О.А. Семейное право: Учебно-практическое пособие для вузов / О.А. Рузакова. – М.: издательство «Экзамен», «издательство «Право и закон», 2004. – 256 с
11. Абашин, Э.А. Семейное право: Учебное пособие / Э.А. Абашин. – М.: ФОРУМ: ИНФРА-М, 2002. – 128 с.
12. Об обязательных страховых взносах в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь: закон Респ. Беларусь, 29 февр. 1996 г., № 138-ХП: с изм. и доп. от 06.01.2009 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000.03.21 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.
13. О пенсионном обеспечении: закон Респ. Беларусь, 17 апр. 1992 г., № 1596-ХП: с изм. и доп. от 12.05.2009 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000.03.21 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.
14. Гражданский кодекс Республики Беларусь 7 декабря 1998 г. № 218-3: с изм. и доп. от 08.07.2008 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000.03.21 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

УДК 331:314

ТРУДОВЫЕ АСПЕКТЫ ВНЕШНЕЙ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

М.В. Тимошенко

*УО «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации»,
г. Гомель, Республика Беларусь*

Возможности и перспективы социально-экономического развития регионов Беларуси, способности к приумножению национального богатства определяются, в первую очередь, совокупностью располагаемых ресурсов, в том числе трудовых, в формировании которых немаловажную роль играют территориальные перемещения населения, влияющие на режим демографического воспроизводства, структуру занятости, и инициирующие преобразование региональных рынков труда в целом. Акцентируя внимание на процессах внешней миграции трудовых ресурсов, выделим два блока – исследование территориальных перемещений населения на постоянное место жительства, которые в итоге обеспечивают территориальное

перераспределение трудовых ресурсов, и анализ собственно трудовой миграции, имеющей временный характер и основанной на заключенных трудовых договорах и контрактах.

Исследование *внешней миграции населения на постоянное место жительства* позволило выявить, что в 2000-2007 гг. произошли некоторые изменения региональных срезов распределения прибывающего в Республику Беларусь населения и формирования его оттока. А именно, Гомельская область, принимавшая в 2000 г. пятую часть внешних мигрантов, уступила лидерство г. Минску, который в 2008 г. аккумулировал 22% иммигрантов. Наименьшие удельные веса в структуре размещения въезжающего из-за рубежа населения, также как и в структуре образования исходящих миграционных потоков, имели Гродненская и Могилевская области. В формировании внешнереспубликанского миграционного сальдо, составившего за период 2000-2008 гг. 54,5 тыс. человек, наибольшую роль играла Минская область, доля которой в чистом притоке увеличилась с 19% в 2000 г. до 28% в 2007 г., причем в отдельные годы (2004, 2005) удельный вес региона составлял около 40% [1, с. 16].

Влияние финансово-экономического кризиса, набравшего силу в 2008 г., предопределило формирование тенденции усиления возвратных потоков мигрантов к прежнему месту жительства. Для Беларуси это выразилось не только в почти двукратном увеличении положительного сальдо международной миграции в 2008 г. в сравнении с предшествующим годом, но и в изменении географической структуры миграционных связей [1, с. 22-24]. В составе прибытий сократилась доля стран СНГ, в частности, России, и увеличился удельный вес государств Балтии и дальнего зарубежья. Структура же убытий на постоянное жительство претерпела обратные изменения. В 2008 г. нашла преломление тенденция образования традиционно отрицательной нетто-миграции со странами дальнего зарубежья: впервые наблюдался чистый приток населения из данной группы государств.

Превышение численности прибывающего в Беларусь населения над числом выезжающих за ее пределы в сочетании со сложившейся возрастной структурой миграционных потоков предопределили тот факт, что положительная нетто-миграция формировалась преимущественно за счет переселенцев старших возрастов (в составе сальдо мигрантов старше 60 лет в 1,5-2,5 раза больше, чем молодежи до 30 лет, за исключением 2008 г. когда их численность несколько выровнялась) [1, с. 21]. На наш взгляд, данная ситуация грозит увеличением расходов региональных бюджетов на здравоохранение и реализацию социальной поддержки пожилого населения. А также, поскольку миграционное сальдо почти на две трети образуется за счет сельской местности, можно сделать вывод о том, что сложившиеся структурные диспропорции чистого миграционного притока усугубляют проблемы постарения сельского населения, отягощения демографической нагрузки и сужения воспроизводственной базы села.

Проведенное на основе данных сводной информации Национального статистического комитета Республики Беларусь исследование причин иммиграции в республику (включаются лица, переехавшие на постоянное место жительства, иностранные граждане для обучения на срок более года, а также временно проживающие более одного года) выявило, что в 9% талонов миграционного учета в качестве причины прибытия указывается работа в Беларуси (эта доля в 2008 г. охватила около полутора тысяч человек, которые, переезжая на срок более года, предполагают включиться в белорусский рынок труда). В то же время республиканская статистика, ведущая учет официальной трудовой миграции отражает численность прибывших работников со сроком контракта более года в составе 203 человека [2, с. 18-19]. Подобного рода расхождения подтверждают наши выводы о том, что исследование трудовых аспектов внешних перемещений населения не должно однозначно опираться лишь на данные, полученные статистическими органами при учете трудовой миграции на основе официальных трудовых договоров и контрактов. Для более адекватной сложившейся ситуации оценки миграции, связанной с осуществлением трудовой деятельности, на наш

взгляд, целесообразно проводить комплексное исследование, охватывающее как миграцию трудовых ресурсов на постоянное место жительства, так и собственно трудовую миграцию.

Акцентируя внимание на процессах *внешней трудовой миграции*, получившей широкое развитие в Беларуси с середины 1990-х годов, следует отметить, что ее официально регистрируемые объемы на основе заключенных трудовых договоров и контрактов являются традиционно незначительными (в 2008 г. за рубеж выехали 6204 человека, прибыли на работу в республику – 2463 человека) [2, с.3]. Наибольшая часть перемещений с целью трудоустройства не попадает в поле зрения статистики, что в значительной степени обусловлено открытостью государственной границы для движения трудовых ресурсов с Российской Федерацией. Помимо этого используемый в Беларуси статистический инструментарий не позволяет в полной мере учесть маятниковые движения работников в приграничных районах, а также предпринимательскую деятельность так называемых «челноков».

Формирование исходящего потока трудовых мигрантов из Беларуси в 2000-2008 гг. обеспечивалось преимущественно за счет г. Минска – 56,2% выехавших работников [2, с. 3]. Это в некоторой степени объясняется сосредоточением в столице наибольшего числа организаций, осуществляющих деятельность, связанную с трудоустройством белорусских граждан за рубежом. Структура распределения прибывающих в страну трудящихся-мигрантов претерпела некоторые изменения. Если в 2000 г. существенная их часть (68%) размещалась в Брестской области, преимущественно на основе установления трудовых контактов с гражданами Украины в период сезонных сельскохозяйственных работ, то к 2008 г. лидером по приему иностранных работников стал г. Минск.

Анализ источников средств существования белорусских трудовых мигрантов до перемещения за границу позволил выявить тот факт, что значительная часть выезжающих, имея оплачиваемую работу, принимает решение о миграции, связанное с риском утраты стабильных заработков. Это указывает на неудовлетворенность уровнем получаемых доходов в родной стране и стремление улучшить благосостояние на основе трудовой миграции и дифференциации оплаты труда между странами. Отметим, что наряду с общим увеличением числа трудовых мигрантов, выезжавших за пределы республики, в их структуре возростала доля лиц, имевших оплачиваемую работу (в 2000 г. – 30,8%, в 2008 г. – 51,4%), при этом весьма малым являлся удельный вес официально зарегистрированных безработных, получавших пособие (0,1%) [2, с. 8]. Данные тенденции указывают на низкую эффективность миграционного обмена для национальной экономики, в силу выезда востребованных (фактически трудоустроенных) в стране работников и невключения в трудовую миграцию ищущих работу, что могло бы снизить напряженность на внутреннем рынке труда и повысить уровень жизни данной категории населения и членов их семей за счет заработков за рубежом.

По нашему мнению, ключевыми обстоятельствами, определяющими существование сложившейся ситуации, является, с одной стороны, наличие на белорусском рынке труда работников, охваченных режимом неполной вынужденной занятости и находящихся в состоянии поиска работы, в т. ч. за рубежом, а с другой – низкий размер пособий по безработице, составляющий лишь четверть от бюджета прожиточного минимума, и как следствие – отсутствие материальных средств, необходимых для инвестирования в осуществление трудовой миграции, особенно на начальном ее этапе (затраты на оформление документов, переезд, оплату жилья и т.д.).

По нашему мнению, в формировании потоков трудовой миграции находит отражение несовершенство рынка образовательных услуг в Беларуси. А именно, существующие диспропорции между структурой и качеством подготовки специалистов и потребностями экономической системы, предопределяет тот факт, что по данным сводной информации Национального статистического комитета Республики Беларусь, среди трудовых мигрантов,

находившихся на иждивении до выезда за рубеж, 96-97% составляли молодые люди до 24 лет – это преимущественно получившие образование и нетрудоустроенные специалисты, а также студенты, не получающие стипендию. Таким образом, дисбаланс подготовки специалистов и нужд национальной экономики содействует расширению исходящих потоков миграции трудовых ресурсов, снижая окупаемость государственных вложений в образование и фактически субсидируя экономическое развитие принимающих стран.

Исследование подписанных договоров и контрактов трудовых мигрантов, выезжавших из Республики Беларусь, позволило выявить, что в 90% случаях род занятий или выполняемые работы в стране назначения связаны преимущественно с физическим трудом в строительной, сельскохозяйственной, транспортной отраслях, в качестве вспомогательного персонала в сфере услуг, торговле и общественном питании. Деятельность более половины организаций, имеющих лицензию на содействие трудоустройству белорусских мигрантов за рубежом, ориентирована преимущественно на работников строительных специальностей и обслуживающий персонал. Зачастую белорусские мигранты трудоустраиваются не в соответствии с имеющейся квалификацией. По нашему мнению, подобная занятость за рубежом (даже временная) приводит к снижению стоимости их человеческого капитала.

В 2006-2008 гг. наблюдался отток за пределы страны высококвалифицированных рабочих из промышленности и строительства, выезжали операторы, аппаратчики, машинисты установок и машин, сборщики изделий. В данном случае также «страдает» внутренний рынок труда, поскольку наибольшее число вакансий открыто именно на рабочих специальностях (более 75% заявленной организациями потребности в работниках). Однако средняя заработная плата на незаполненных рабочих местах весьма низкая, а существующая существенная дифференциация уровней оплаты труда одинаковой сложности и квалификации в Беларуси и за рубежом порождает мобильность трудовых ресурсов, даже несмотря на сопутствующие материальные и психологические издержки.

Существенное превышение (в 2004-2008 гг. – на 45-70%) уровня оплаты труда работников в России в сравнении с Республикой Беларусь является одной из ключевых детерминант формирования соответствующих потоков трудовых ресурсов. Высокий спрос на труд в строительной отрасли России в сочетании с заработной платой, в 1,4 раза превышающей размер оплаты труда белорусских строителей, предопределяет их отток в Российскую Федерацию, преимущественно в Москву и Подмоскowie, где различия в заработной плате являются еще значительнее. Существование единого рынка труда, снимающего ограничения для перемещения трудовых ресурсов, общность менталитета, отсутствие языковых и культурных барьеров облегчает доступ белорусских граждан на российский рынок труда, и формирует потоки трудовой миграции именно в данном направлении, а не в более развитые государства, где дифференциация заработной платы еще более очевидна. По нашему мнению, связанный со значительной дифференциацией уровней оплаты труда потенциально возможный отток трудовых ресурсов из Беларуси в данном направлении в настоящее время (особенно в период финансово-экономического кризиса) подавляется довольно сдержанной политикой европейских государств в отношении иностранных работников, а также недостаточно развитой инфраструктурой содействия трудоустройству белорусских граждан в этих странах (только 24 из 55 организаций, осуществляют деятельность, связанную с трудоустройством работников из Беларуси в Европе и США, причем преимущественно в рамках реализации студенческих программ).

Список использованных источников

1. Основные итоги миграции населения Республики Беларусь / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2009. – 50 с.
2. Данные о числе мигрантов-трудящихся по Республике Беларусь за 2008 год / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2009. – 20 с.