

6. Савин К. Н. Экономическая теория: введение в экономический анализ. — Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2006. — 144 с.

УДК 330.341.2(476)

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ
МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНТЕГРАЦИИ В СФЕРЕ
ИННОВАЦИЙ: ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ**

*Дорина Е.Б., д.э.н., доцент, заведующий кафедрой национальной экономики и государственного управления, доктор экономических наук, доцент
УО «Белорусский государственный экономический университет»,
г. Минск, Республика Беларусь*

Проблема инновационного развития постоянно находится в центре внимания экономистов и ученых разных стран мира. Вопросы инновационной деятельности являются ключевыми для большинства развитых стран мира, поскольку в условиях глобализации и выхода экономики на постиндустриальный уровень развития инновации превращаются в важнейший фактор эффективности и конкурентоспособности.

Сегодня мировая экономика находится в состоянии перманентной трансформации. Мощнейшим фактором ее развития являются процессы глобализации и стремительная смена современных технологий, что ускорило инновационную динамику экономики развитых стран. Так, информационные технологии в настоящее время обеспечивают не менее трети валового национального продукта США. Наноиндустриализация может стать основой обновления национальной экономики многих стран, повышения экономической устойчивости и роста благосостояния нации, а также исчезновения и появления множества отраслей промышленности. Вместе с тем новейшие разработки в области новых технологий, их влияние на бизнес и экономику означают, что стратегические прогнозы становятся менее точными.

Современное состояние мирового хозяйства, стремление к усилению, с одной стороны, интеграционных процессов, а с другой - ориентация стран на сохранение индивидуальных моноэкономических особенностей выдвигают перед экономической наукой задачу более глубокого и всестороннего исследования инновационного развития интеграционных объединений на региональном уровне.

Степень развития национальной инновационной сферы формирует основу устойчивого экономического роста, является необходимым условием полноправного участия страны в мировом разделении труда. Инновационная система позволяет повысить интенсивность экономического развития страны за счет использования эффективных механизмов получения, передачи и использования в хозяйственной практике результатов научно-технической и инновационной деятельности.

Инновационный путь развития является одной из приоритетных задач межстрановой интеграции в рамках Союзного государства Российской Федерации и Республики Беларусь, которая определяет стратегическую цель государственной научно-технической и инновационной политики — создание благоприятных правовых, экономических и социальных условий для развития инноваций и постоянного повышения технологического уровня производства и конкурентоспособности продукции, уровня и качества жизни населения, укрепления национальной безопасности.

Включение Российской Федерации и Республики Беларусь в мировые интеграционные процессы обусловили поиск новых механизмов и направлений международного взаимодействия, и прежде всего в инновационной сфере.

Интеграционное взаимодействие Российской Федерации и Республики Беларусь осуществляется в самых разнообразных сферах. Одна из таких сфер – интеграция инновационной инфраструктуры. С момента учреждения Союзного государства в сфере осуществления совместной инновационной политики России и Беларуси были достигнуты определенные успехи,

однако ряд вопросов пока остается нерешенным. Важная роль в этом процессе принадлежит государственному регулированию инновационной сферы.

Проблема участия государства в экономике инноваций не сводится только к его участию в научных исследованиях и разработках. Главной отличительной особенностью инновационной экономики является то, что инвестирование в новые технологии, в образование, в новые отрасли происходит как за счет средств частного бизнеса, так и за счет средств государства, и осуществляются не только с целью развития изолированных инновационных цепочек и сфер, но и с целью формирования, развития и повышения конкурентоспособности национальной инновационной системы в целом.

Поддержка инновационной деятельности и инновационного предпринимательства носит многокомпонентный характер и осуществляется с учётом особенностей экономик интегрирующихся стран, тех или иных государственных приоритетов. Можно говорить о существующей страновой, региональной, интеграционной (реализуемой в рамках крупных интеграционных структур, в частности, Таможенного союза) специфике подходов к обеспечению государственной поддержки. Ученые и эксперты ищут подходы к выявлению наиболее эффективных форм поддержки, позволяющих добиться синергетического эффекта от интеграции национальных инновационных систем. Опыт взаимодействия Российской Федерации и Республики Беларусь, а также других стран, входящих в ЕврАзЭС, опыт кооперации инновационных систем стран Евросоюза и иных крупных международных экономических объединений показывает, что механизмы поддержки межгосударственной интеграции в инновационной сфере должны быть гибкими, вариативными, комплексными [1, с.111 – 116].

Исследование механизмов поддержки межгосударственной интеграции в инновационной сфере позволит разработать научно-теоретические подходы и практические рекомендации по развитию совместной инновационной инфраструктуры Российской Федерации и Республики Беларусь, государственного стимулирования инновационного предпринимательства, подготовки кадров для развития инновационной деятельности.

Переход экономики Беларуси в новое качественное состояние предопределяет значимость активизации инновационной деятельности, что в свою очередь требует институциональных изменений в структуре общественного производства, системе управления, образовании на основе знаний и информации. С учетом этого необходимо существенно преобразовать институциональные условия ведения бизнеса, сформировать благоприятный инновационный климат, осуществить прорыв в сфере использования современных информационных и коммуникационных технологий, как в области воспроизводства знаний, так и в отраслях, использующих нововведения [2, с.34 – 35].

Особую актуальность приобретает формирование концептуальных направлений реализации институциональной методологии как основы функционирования и инновационного развития национальной экономики в целях реализации концепции устойчивого экономического роста и повышения конкурентоспособности страны. Однако, несмотря на большое внимание к изучению данной проблематики, системных исследований в данном направлении до сих пор не существует - отсутствует разработанная методологическая основа институционального развития национальной инновационной системы, сохраняется проблема создания действенных институтов отечественной инновационной сферы.

Начальной стадией построения экономики инновационного типа является создание национальной инновационной системы (НИС). По своему строению она представляет дифференцированную по ряду направлений, но целостную систему знаний об эффективной стратегии функционирования хозяйственной системы. Проблемам формирования НИС посвящены многие работы отечественных и зарубежных исследователей, но различия в исходных подходах и отсутствие взаимосвязей между ними не позволили сформулировать единые взгляды на развитие НИС. Тем не менее, анализ теории и практики формирования инновационных систем в ряде стран позволяет обозначить объективные экономические закономерности развития НИС, среди которых:

- рост интеграции науки, образования, производства и рынка, что ведет к увеличению объемов и интенсивности внутренних взаимосвязей и взаимодействия между подсистемами и элементами НИС;
- увеличение роли государства в формировании и развитии НИС, эволюционирующей от методов прямого управления к механизмам индикативного планирования;

- усиление инновационной ориентированности инвестиций;
- увеличении роли регионов и отдельных территориальных межрегиональных комплексов в развитии НИС;
- изменение всех компонентов хозяйственной системы, гарантирующих развитие НИС.

На сегодняшний день, очевидно, что залогом стабильного экономического и социального развития является не количественный, а только качественный рост. Способность к созданию и практическому использованию инноваций становится необходимым условием достижения качественного экономического роста. Инновации являются основным источником долгосрочного экономического роста, основой конкурентоспособности на мировых рынках и источником решения многих социальных проблем.

Оценка новых моделей экономического роста позволяет сделать очень важный вывод о том, что современный тип экономического роста не сводится к известным ранее преимущественно экстенсивному или интенсивному типам. Основные характеристики современного типа экономического роста заключаются в достижении нового качества жизни, увеличении доступа населения к ресурсам высокого качества, повышении ценности знаний, усилении воздействия человеческого капитала на экономический рост.

Лидирующее место в экономике XXI в. будет принадлежать экономическим системам качественно нового технологического уровня, в которых, роль главного ресурса будет играть интеллектуальный ресурс, поэтому в ряде стран разработана инновационная политика, обеспечивающая активизацию инновационной деятельности и повышение восприимчивости экономики к инновационным процессам.

В современной «новой экономике» постоянно увеличивается значение использования новых знаний, высоких и продвинутых технологий, производства продукции, основанной на использовании интеллектуального ресурса. Практика экономического обоснования управленческих решений требует новых, нетрадиционных подходов, учитывающих новейшие технологические тенденции, степень вовлечения интеллектуального ресурса в хозяйственный оборот.

Нынешняя ситуация характеризуется наличием серьезного отставания Республики Беларусь от ведущих в экономическом отношении государств как применительно к уровню инновационной активности, так и к общему уровню хозяйственного развития. Среди причин, сдерживающих инновационную активность, можно выделить следующие:

- недостаточное правовое обеспечение научно-технической деятельности;
- недостаток собственных финансовых средств и внешних заимствований для инвестиций в высокотехнологичную сферу;
- высокая стоимость нововведений и большой срок их окупаемости;
- невосприимчивость предприятий к новациям 5-го и 6-го технологического уклада;
- высокие риски и недостаточная проработка маркетинговых вопросов продвижения наукоемкой продукции;
- высокие административные и бюрократические барьеры.

Вместе с тем, исследование государственной инновационной политики как важного явления, присущего современному этапу экономического развития, может позволить найти оптимальные пути и средства ее реализации в республике, способные содействовать преодолению существующего отставания страны от Запада и вхождению в перспективе Беларуси в круг наиболее развитых государств мира. В свою очередь, более высокий уровень хозяйственного развития республики, призванный явиться следствием эффективного осуществления отечественной инновационной политики, способен обеспечить существенное увеличение степени удовлетворения потребностей ее граждан в разнообразных благах и услугах.

Наравне с Российской Федерацией Республика Беларусь определила инновационный путь развития как приоритетное направление повышения конкурентоспособности национальной экономики. Активизация инновационной деятельности, освоение в производстве передовых национальных и зарубежных технологий названы в Законе Республики Беларусь от 14.11.2005 N 60-З "Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь" в числе основных задач внутренней политики Беларуси.

С учетом того, что государство не только декларирует необходимость разработки новых технологий, но и непосредственно финансирует создание научно-технической продукции,

жизненно необходимым становится построение эффективного механизма правового регулирования всех аспектов инновационного процесса: от финансирования, проведения научных исследований до реализации инновационной продукции на рынке. Особое внимание при этом должно быть уделено разработке нормативных правовых актов в сфере создания и функционирования субъектов инновационной инфраструктуры, в том числе научно-технологических парков, центров трансфера технологий, венчурных организаций.

В условиях белорусской экономики научная и инновационная деятельность играет более важную роль, чем в других государствах, имеющих значительный экономический потенциал и сырьевые ресурсы. Структура экономики Республики Беларусь представлена в основном перерабатывающими отраслями, значительной долей экспорта и импорта в объеме валового производства продукции. Поэтому ориентация отечественной науки, производства, торговли должна быть на отрасли, имеющие значительную долю добавленной стоимости, отрасли с низким удельным весом материальных и энергетических затрат. Это также должно найти отражение в научно-технической и инновационной политике Республики Беларусь.

Научно-техническая политика Республики Беларусь должна быть направлена не только на сохранение и стабилизацию имеющегося в республике научно-технического потенциала, но и на формирование и развитие национальной инновационной системы. Она должна охватывать как государственный сектор экономики, так и частный, включая малый и средний наукоемкий бизнес. Следует отметить, что государство через проводимую им научно-техническую политику создает наиболее благоприятные условия (правовые, организационные, экономические и др.) для научно-технической деятельности и инновационной активности [3, с.73].

Формирование и проведение инновационной политики в Республике Беларусь осуществляется с учетом следующих условий:

- необходимости наличия развитого научно-технического потенциала;
- повышения уровня научных разработок;
- сокращения логического времени от научной разработки до ее использования в производстве;
- повышения наукоемкости ВВП.

Укрупнено структуру современной государственной инновационной политики Республики Беларусь можно представить через определяющие ее стратегические направления:

- концентрация ресурсов на важнейших направлениях научных исследований;
- целенаправленная кадровая политика;
- высокая степень реализации результатов;
- международное научно-техническое сотрудничество;
- ориентация на приоритетные направления научно-технической деятельности;
- совершенствование управления научной сферой и обеспечение интеграции науки, образования и производства;
- формирование инновационной системы Республики Беларусь, в том числе и на региональном уровне.

Главной задачей инновационной политики должно стать стимулирование инновационных процессов. Эта задача должна реализовываться посредством системы мер и усилий, признаваемых и поддерживаемых государством, закрепленных законодательно и ориентированных на развитие и государственную поддержку науки, наукоемких технологий и мероприятий, обеспечивающих инновационные процессы в основных сферах промышленности, сельского хозяйства и социального комплекса.

Государственная инновационная политика должна касаться широкого круга проблем, в том числе таких, как:

- стратегия и приоритеты развития науки, техники и технологий;
- технологическая перестройка производства;
- формирование инфраструктуры и информационной базы нововведений;
- создание условий для повышения восприимчивости экономики к нововведениям;
- обеспечение единства инновационной политики в целях быстрой технологической перестройки экономики;
- совершенствование образования, прежде всего высшего, для подготовки специалистов современного уровня, способных к активным инновационным действиям;
- привлечение иностранных инвестиций;

- содействие формированию рыночных механизмов для поддержания инновационных процессов;
- научно-техническое прогнозирование, программирование и многое другое.

При неизменности стратегических целей успех научно-технической политики связан с применением гибкой тактики, что требует постоянного анализа и совершенствования крайне сложного хозяйственного механизма, стимулирующего технологический процесс.

В целях продолжения работы по созданию инновационной экономики ведется разработка Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2011 – 2015 гг. Ее формирование предусматривает принятие в установленном порядке Концепции Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг. Концепция обеспечит единый согласованный подход к разработке Государственной программы органов государственного управления Республики Беларусь и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, а также Национальной академии наук Беларуси.

При подготовке концепции новой госпрограммы инновационного развития учтены подходы, принятые в национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Беларуси, приоритетные направления стратегии развития информационного общества, научно-технической деятельности, а также международный опыт. Приоритетными на предстоящую пятилетку планируется определить такие направления инновационного развития, которые позволят реализовать системные проекты создания новых производств 5-го и 6-го технологических укладов, в том числе микроэлектроники, информационных технологий, лазерно-оптических технологий, энергетики, био- и нанотехнологий.

Создание благоприятной для инновационной деятельности институционально-правовой среды предусматривает:

- дополнение действующих и разработка новых законов и других нормативно-правовых актов о научной, научно-технической и инновационной деятельности, государственной инновационной политике с отражением в них принципиальных вопросов построения и функционирования НИС.
- создание системной законодательной базы для формирования технологической и экономической среды, благоприятствующей инновационному развитию, развитию рыночных институтов и механизмов нововведений, рынка научно-технической продукции;
- определение правовых норм, регламентирующих использование ресурсов систем научно-технической информации для информационной поддержки инновационной деятельности, включая обмен знаниями и технологиями между оборонно-промышленным и гражданским секторами экономики;
- доработку правового механизма и создание многоуровневой системы охраны, использования и защиты результатов интеллектуальной деятельности;
- правовое обеспечение разработки и реализацию мер налоговой, таможенной, тарифной, ценовой и амортизационной политики, нацеленных на стимулирование коммерциализации и внедрения в производство новых технологий;
- создание институциональных и правовых условий для развития венчурного предпринимательства в области наукоемких инновационных проектов.

Для создания механизма эффективной мотивации необходимы следующие меры:

- пересмотр систем вознаграждения участников инновационного процесса, включая разработку нового порядка премирования за достижения установленных показателей обновления продукции, расширения экспорта высокотехнологичной продукции; разработку механизма участия в прибыли работников, обеспечивающих ее прирост за счет инновационной деятельности.
- внесение изменений и дополнений в действующее законодательство, направленные на повышение социального статуса и уровня мотивации научных работников, деятельность которых связана с созданием новых объектов авторского права и права промышленной собственности.

Одним из важных направлений государственной финансовой политики призвано быть расширение источников негосударственного финансирования инновационной деятельности путем стимулирования создания венчурных фондов. В этой связи видится целесообразным согласиться с

мнением о необходимости разработки и утверждения на государственном уровне Положения о порядке формирования и использования венчурных фондов специального назначения для финансирования инновационной деятельности.

Реализация вышеизложенных мероприятий позволит создать благоприятные правовые экономические и социальные условия для инновационного развития, постоянного повышения технологического уровня производства и конкурентоспособности продукции и на этой основе обеспечить рост уровня и качества жизни населения, укрепление национальной безопасности страны.

Таким образом, проблематика, связанная с инновациями и реализацией государственной инновационной политики, обладает чрезвычайной актуальностью. Это обусловлено тем, что инновации играют важную роль в обеспечении экономического развития России и Беларуси. В настоящее время именно они определяют уровень конкурентоспособности национальных товаров и всей экономики страны в целом в глобализирующейся мировой системе.

В связи с процессами глобализации необходимо создавать инновационную национальную экономику с новейшими институциональными формами и технологиями функционирования. Переход к новой модели, в том числе в сфере государственного управления требует своего институционального оформления, своих специфических организационно-функциональных и координирующих структур.

Интеграция в сфере инновационного развития России и Беларуси требует разработки новой парадигмы восприятия общественного прогресса, который рождается одновременно с революционным приходом шестого технологического уклада. Основой такой парадигмы должна стать институциональная теория, учитывающая, что воспроизводство новых знаний, в процессе которого участвуют наука, образование и экономика, является важнейшим системообразующим фактором социально-экономических преобразований.

Список использованных источников

1. Молчанова, О. П., Шестоперов А. М. Формирование стратегических альянсов для реализации высокотехнологичных социально-ориентированных проектов: сравнительный анализ российского и зарубежного опыта // Интеграл. Том 2. № 64. 2012. С. 111– 116.
2. Дорина, Е. Б. Институциональные основы реализации экономической стратегии Беларуси в условиях глобализации и интеграции // Вестник экономической интеграции. – 2009. – № 1. – С. 30 – 41.
3. Дорина Е. Б. Инновационное развитие белорусской экономики: приоритеты и факторы достижения нового качества экономического роста // Управление инновациями - 2011 / Материалы межд. науч. прак. конф. 14 – 16 ноября 2011 г. / под ред. Р. М. Нижегородцева. – М. : ЛЕНАНД, 2011. – С. 72 – 77.

УДК 332.14

BUDGETARY INTERVENTIONS FOR REGIONAL DEVELOPMENT

*PhD Saša Drezgić, Assistant professor
University of Rijeka, Rijeka, Croatia*

In this article, the key factors of sub-national government efficiency will be thoroughly discussed with special emphasis on territorial-administrative formation of local governments which defines the level of democracy and the economies of scale of particular local governments. First part of the article, after introduction, elaborates some important lessons on key factors of regional (local) government efficiency. Second part focuses on position of local government sector in terms of potential for conducting the countercyclical fiscal policy. We can observe that such policy is mainly present in developed decentralized economies. Third part of the article deals with position of regional (local) governments within the system of intergovernmental relations. This position defines potentials of subnational governments to conduct proactive measures in mitigating the effects of economic crises. Fourth part