

Список использованных источников

1. Совершенствование законодательной базы Республики Беларусь / Министерство юстиции Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2007–2009. – Режим доступа: http://www.minjust.by/ru/site_menu/deyat_min/legislative_base. – Дата доступа: 16.03.2009.

УДК 332.14 (474.2)

**НОВЫЙ БЮДЖЕТНЫЙ ПЕРИОД – НОВАЯ
РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ЕВРОПЕЙСКОГО
СОЮЗА (НА ПРИМЕРЕ ЭСТОНИИ)**

А.В. Мелихова

Институт экономики и управления ЕСОМЕН, г. Таллин, Эстония

Как известно, Европейский союз (далее – ЕС) состоит из большого числа регионов, различающихся между собой как по историческому и культурному, так и по экономическому уровню развития⁸. Преодолению различий в экономическом потенциале отдельных частей ЕС служит региональная политика ЕС. Осуществляя региональную политику, которая также называется политикой единства (*Cohesion Policy*), ЕС «стремится сократить разрыв между уровнями экономического и социального развития различных регионов», путем оказания содействия депрессивным районам с помощью Структурных фондов. По мнению Европейской комиссии, дисбалансы в развитии регионов связаны со структурными недостатками в ключевых факторах конкурентоспособности - неадекватным распределением капитала и рабочей силы (отсутствие развитой инфраструктуры и высокой квалификации работников), недостатком инновационной активности и эффективной поддержки бизнеса.

На сегодняшний день региональная политика превратилась в постоянно действующий фактор, без которого немислима полноценная интеграция. Перед ней ставится задача не просто искать и мобилизовать внутренние ресурсы региона для повышения его конкурентоспособности в масштабах ЕС, но и повышение конкурентоспособности этого региона в мировом масштабе. В 2000-2006 гг. на ее реализацию было выделено 34,4% средств бюджета ЕС, в течение же 2007-2013 гг. эта сумма увеличится до 36%.

Реформы, проводимые Европейской комиссией в отношении региональной политики, затронули самые разные ее стороны. Остановимся лишь на некоторых из них.

Для эффективного развития регионов ЕС в будущем, Европейская комиссия определила новые приоритеты региональной политики на период с 2006 года. Прежде всего, новая политика значительно сузила сферу своих приоритетов и тем, на которые будут направлены основные усилия. Таких приоритетов всего три:

- конвергенция – сглаживание неравенства между странами и регионами;
- увеличение трудовой занятости и конкурентоспособности регионов;
- европейское межтерриториальное сотрудничество: трансграничное, транснациональное и межрегиональное.

В качестве ключевых тем региональной политики значатся: инноватика и экономика, основанная на научных знаниях, экология и предотвращение природных катастроф, прогресс в достижении полной занятости, улучшение качества и производительности труда, социальная вовлеченность и сплочение.

⁸ Так, после очередного расширения Европейского союза, состоявшегося в мае 2004 года, разница доходов на душу населения между 10% населения, живущего в самых процветающих регионах, и 10% населения из самых отсталых регионов возросла более чем вдвое, по сравнению с ЕС-15.

Кроме изменений в приоритетах и темах, Европейская комиссия поставила перед собой цели по еще большей концентрации распределяемой финансовой помощи, не только тематически, но и территориально. То есть новые целевые регионы будут определяться более жестко, по микрогеографическим критериям.

Предполагается, что в результате ориентации на децентрализацию всех связанных с региональной политикой процедур, значительно повысится ответственность властей не только на государственном уровне, но и на региональном и муниципальном уровнях. В то же время предполагается разработать новые схемы и методы управления, которые значительно упростят бюрократические процедуры.

Данные изменения в региональной политике повлекли за собой и изменения в принципах работы Структурных фондов ЕС, которые являются основными финансовыми инструментами реализации данной политики. Если ранее (с мая 2004 по декабрь 2006 гг.) Эстонии была доступна помощь из всех пяти действующих на тот момент Структурных фондов ЕС (ERDF, ESF, EAGGF, FIFG и CF)⁹, то в течение 2007-2013 гг. Эстония сможет получать структурные пособия лишь из трех¹⁰. Это:

Европейский фонд регионального развития (ERDF), из средств которого поддерживается уменьшение регионального неравенства, а также перестройка региональной промышленности и разрешение структурных проблем в отсталых регионах. Фонд поддерживает создание и сохранение постоянных рабочих мест и развитие инфраструктуры, помогает развивать мелкое и среднее предпринимательство в регионах. Из средств данного фонда Эстонии в 2004-2006 гг. было выделено 3,5 млрд. крон, в 2007-2013 гг. запланировано выделить 28,6 млрд. крон.

Европейский социальный фонд (ESF). Цель фонда – развитие человеческого ресурса и трудовой занятости. Фонд поддерживает долгосрочные национальные программы развития и активную трудовую политику. За период 2004-2006 гг. из средств фонда Эстонии было выделено 1,2 млрд. крон, в течение же 2007-2013 гг. запланировано выделить 7 млрд. крон.

Фонд сплочения (CF) финансирует крупномасштабные проекты (стоимостью более 10 миллионов евро), связанные с инвестициями в экологию и транспортную инфраструктуру. В 2004-2006 гг. Эстония получила от фонда 6,7 млрд. крон, в 2007-2013 гг. запланировано выделение 17,6 млрд. крон. Ранее Фонд сплочения не входил в систему Структурных фондов ЕС и отличался от них тем, что, во-первых, получателем выделяемого пособия являлось само государство, а не отвечающий критериям предоставления помощи регион¹¹, а, во-вторых, деньги из фонда распределялись по проектам (средства же других фондов направлялись в страну на основании многолетних программ развития).

Несмотря на то, что средства данных фондов выделяются практически всем странам ЕС, большая их часть все же адресуется государствам Восточной Европы, в которых внутренний валовой продукт на душу населения значительно ниже среднего показателя по ЕС. В период 2007-2013 гг. Эстония имеет возможность воспользоваться средствами названных фондов в объеме 53,3 млрд. крон, к которым добавятся 12,5 млрд. крон, выделяемые на поддержку

⁹ Общий объем средств, выделенных Эстонии за период 2004-2006 гг. составил 12,5 млрд. крон (из ERDF, ESF, EAGGF и FIFG в общей сложности было выделено более 5,8 млн. крон, из Фонда сплочения – 6,7 млрд. крон).

¹⁰ Европейский фонд развития и гарантий сельского хозяйства (EAGGF) и Фонд развития рыбоводства (FIFG) прекратили свое существование. Им на смену пришли два новых фонда: Европейский сельскохозяйственный фонд развития жизни на селе и Европейский фонд рыболовства, которые сегодня не входят в систему Структурных фондов ЕС. За период 2004-2006 гг. EAGGF выделил Эстонии 888,7 млн. крон, а FIFG - 195 млн. крон.

¹¹ Государство имело право на получение пособия из Фонда сплочения, если его ВВП не превышал 90% от среднего по ЕС.

развития сельской жизни и рыболовства¹². Это означает фактически утроение ежегодного объема дотаций. Однако выделение данных средств предполагает государственное самофинансирование. В частности, в течение 2007-2013 гг. дополнительный вклад Эстонии должен составить около 9 млрд. крон. Государству следует помнить о том, что структурное пособие выделяется задним числом – сначала проекты следует реализовать, понеся при этом расходы за счет собственных средств, и только после этого можно ходатайствовать перед Европейской комиссией об их возмещении. Поэтому то, насколько эффективно Эстония сможет использовать предоставляемое ЕС пособие, зависит от того, насколько активно иницируются проекты и насколько успешно они реализуются.

Нововведения коснулись и механизма распределения финансовых ресурсов. В течение прошлого бюджетного периода распределение средств Структурных фондов ЕС опиралось на долгосрочную Государственную программу развития 2004-2006 гг. (Riiklik Arengukava 2004-2006 - RAK) - утвержденный Европейской комиссией документ развития, содержащий подробное описание приоритетных областей, нуждающихся в субсидиях. В качестве средства долгосрочного планирования программа развития охватывала государственные, региональные и отраслевые приоритеты, меры и цели¹³.

На сегодняшний же день механизм распределение финансовых средств Структурных фондов ЕС выглядит несколько иначе. В его основе - новый рамочный документ, рассчитанный на текущие семь лет - Государственная стратегия по использованию структурных средств на период 2007-2013 гг. (Riiklik struktuurivahendite kasutamise strateegia 2007-2013 - RSKS).

Для реализации данной стратегии впервые были приняты три прикладные программы (*operational programmes*):

- прикладная программа развития среды обитания;
- прикладная программа развития экономической среды;
- прикладная программа развития людских ресурсов¹⁴.

В данных программах более точно отражена информация о мероприятиях, финансируемых из структурных средств, и их финансовый план.

Ниже приведена таблица, демонстрирующая распределение структурных средств по основным приоритетным направлениям, обозначенным в прикладных программах.

Реализацию данных программ координирует Министерство финансов. Именно оно отвечает перед Европейской комиссией за целевое использование выделяемых средств. Реализующими же учреждениями на местах, ответственными за выполнение каждой из программ, являются три министерства, приведённые в таблице 1.

Результаты проведённого в Эстонии аудита показывают, что большинство получателей европейских субсидий используют средства согласно существующим требованиям. Из числа всех прошедших аудит расходов к разряду нецелевых было отнесено лишь около 2%. Для сравнения – по оценкам Европейской Счётной палаты в 2006 году средняя доля нецелевого расходования средств структурных фондов в ЕС составила 12%. Сколько же средств, полученных Эстонией из Структурных фондов ЕС в течение 2004-2006 гг. придётся вернуть

¹² В бюджетный период 2007-2013 гг. Эстония может использовать для поддержки жизни на селе и сельского хозяйства средства нового Европейского сельскохозяйственного фонда развития жизни на селе в объеме около 11,2 млрд. крон. К этому добавляется софинансирование со стороны самого эстонского государства, и, таким образом, общая сумма помощи составляет около 14,5 млрд. крон.

В названный бюджетный период страны-члены ЕС будут получать пособия на рыболовство через новый Европейский фонд рыболовства, который заменит FIFG, являвшийся источником пособий в период 2004-2006 гг. В течение ближайших 7 лет Эстония с помощью ЕС сможет поддержать рыболовный сектор в размере 1,65 млрд. крон.

¹³ Средства, выделенные в течение 2004-2006 гг. можно использовать до конца 2008 г. Из Фонда сплочения выплаты производятся до конца 2010 г.

¹⁴ Стратегия и прикладные программы были одобрены Правительством Республики 11 января 2007 года.

из-за различных нарушений, станет известно в 2009 году. Самыми распространёнными ошибками являются некорректно оформленные заявки и нецелевое расходование выделяемых средств¹⁵.

Таблица 1

Приоритет	Объём финансирования (53,3 млрд. эстонских крон)	Реализующее учреждение (ведущее министерство прикладной программы)
Развитие среды обитания	18,6 млрд. крон	Министерство окружающей среды
Развитие предпринимательства, информационного общества, инфраструктуры транспорта и энергетики	16,8 млрд. крон	Министерство экономики и коммуникаций
Развитие инфраструктуры образования, науки и здравоохранения	10,8 млрд. крон	Министерство образования и науки
Развитие людских ресурсов	6,9 млрд. крон	Министерство образования и науки

На сегодняшний день довольно сложно полностью оценить влияние и объем изменений, произошедших в развитии Эстонии при поддержке Структурных фондов ЕС, но уже первые удавшиеся конкурсные этапы показывают нашу способность разрабатывать и представлять качественные проекты, а также успешно претворять их в жизнь. Вероятно, уже через несколько лет на основании анализа конкретных данных мы сможем подвести итоги произошедших изменений.

А пока лишь можно говорить о том, что региональная политика – это, безусловно, одна из сфер, которая стала для Эстонии, после её присоединения к ЕС одной из наиболее важных.

УДК 330 (474.3)

РЕАЛЬНОСТЬ ОТНОШЕНИЙ ЦЕНТРА И РЕГИОНОВ В ЛАТВИИ

В.В. Меньшиков

Даугавпилсский Университет, г. Даугалпилс, Латвия

Региональное деление может подчиняться многим целям. В Латвии выделяются культурно-исторические, избирательные, статистические, а также регионы планирования, границы которых не совпадают. Наиболее часто в научной литературе идёт речь именно о регионах планирования.

Регион планирования – это географическая территория, подходящая для разработки и реализации плана развития, направленного на решение проблем регионального уровня. В Латвии 5 регионов планирования – Курземе, Латгале, Рига, Видземе и Земгале.

Рассматривая проблематику регионов, часто используется деление «центр-периферия». Периферия в широком значении – территориальная окраина, захолустье в отличие от центра. В контексте социальных наук в понятия центра и периферии обычно входят следующие

¹⁵ См. подробнее по данной теме: «Эстония вернула 41 миллион крон европейских денег»//Деловые ведомости от 15 августа 2007 г.