

управление рисками и страхование в международном бизнесе, предпринимательство и бизнес-планирование, региональные финансовые рынки.

Таблица 2 - Специализация «Международный бизнес»

Дисциплина	Объем, кредиты
Межкультурные коммуникации и этика бизнеса	4
Инвестиционная деятельность	4
Международные инвестиции	4
Международный бизнес и финансы	4
Банковское дело в РФ и странах ЕС	5
Бизнес в регионе Балтийского моря	5
Управление рисками и страхование в международном бизнесе	6
Предпринимательство и бизнес-планирование	4
Региональные финансовые рынки	4

Таким образом, учебный план формируется из обязательных дисциплин и дисциплин вариативной части. При этом в рамках вариативной части формируются модули дополнительной специализации, позволяющие сформировать компетенции необходимые для профессиональной деятельности в динамично развивающихся секторах региональной экономики. Реализация компетентного подхода при разработке образовательных программ обеспечивает создание эффективной модели взаимодействия университета с бизнесом.

УДК 346.5 (476)

**РЕГУЛЯТИВНАЯ РЕФОРМА В БЕЛАРУСИ.  
ПРОБЛЕМЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО  
ВОЗДЕЙСТВИЯ (ОРВ)**

*Ю.А. Медведева*

*УО «Витебский государственный технологический университет»,  
г. Витебск, Республика Беларусь*

В 2008 г. Правительство Республики Беларусь взяло курс на либерализацию экономики. В течение незначительного промежутка времени в стране принято около двух десятков программных и нормативно-правовых документов, имеющих для белорусской экономики стратегическое значение. Среди них отдельно следует отметить: утвержденный Правительством и Администрацией Президента Республики Беларусь План первоочередных мероприятий по либерализации условий осуществления экономической деятельности в 2009 году; Указ Президента Республики Беларусь № 689 от 19 декабря 2008 года «О некоторых мерах по совершенствованию контрольной и надзорной деятельности в Республике Беларусь»; Декрет Президента Республики Беларусь №1 от 16 января 2009 года «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования»; Указ Президента Республики Беларусь № 53 от 23 января 2009 года «О внесении изменений в отдельные указы Президента Республики Беларусь и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Президента Республики Беларусь (их отдельных положений)».

В конце 2008 – начале 2009 гг. в Беларуси претерпел существенные изменения порядок государственной регистрации и ликвидации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, упростились таможенные процедуры и процедуры получения специальных разрешений (лицензий), изменилась система налогообложения и правила государственной гигиенической регламентации и регистрации продукции, порядок проведения государственной санитарно-гигиенической экспертизы и порядок осуществления государственного санитарного надзора, приняты меры по совершенствованию и упрощению правил и процедур сертификации.

**В настоящее время в стране предпринимаются значительные меры в сфере деbüroкратизации государственного управления.**

Одно из главных направлений этой работы – упрощение административных процедур. В 2007 году Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 августа №1102 «О мерах по упрощению административных процедур, совершаемых в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» определены основные принципы государственной политики в этой сфере и критерии упрощения административных процедур. Принятым 28 октября 2008 года Законом Республики Беларусь «Об основах административных процедур» предусмотрено распространение на отношения, возникающие при осуществлении административных процедур в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, правил, ранее применявшихся только в отношении граждан. По мнению представителей Министерства юстиции Республики Беларусь, это «кардинальным образом меняет существующую систему правового регулирования отношений, возникающих между субъектами предпринимательской деятельности и государственными органами при осуществлении административных процедур» [1].

Важными итогами работы по упрощению административных процедур стали «инвентаризация» и закрепление перечней административных процедур на уровне постановлений Правительства Республики Беларусь, сокращение и оптимизация порядка 300 административных процедур.

**Наряду с деbüroкратизацией аппарата госуправления, отрабатываются также и новые правовые механизмы осуществления нормотворческой деятельности.**

Так, в целях повышения роли и качества работы юридических служб государственных организаций и повышения качества подготовки проектов нормативных правовых актов и эффективности нормотворческого процесса 31 декабря 2008 года принято Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 2070 «О некоторых мерах, направленных на повышение роли и качества работы юридических служб государственных организаций». Данным Постановлением на Министерство юстиции Республики Беларусь возложены дополнительные функции по распространению положительного опыта правовой работы юридических служб государственных организаций, а сами юридические службы наделены дополнительными полномочиями по осуществлению и проверке состояния правовой работы. Постановлением утверждены также Примерное положение о юридической службе государственной организации и Инструкция о порядке подготовки проектов нормативных правовых актов республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь. Закрепленные в Типовом положении нормы направлены на разграничение компетенции юридической службы и иных структурных подразделений государственного органа, повышение их ответственности за качество подготовки проектов.

В настоящее время находится на рассмотрении проект Постановления Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых мерах, направленных на повышение качества подготовки проектов нормативных правовых актов» [1].

*Либерализация экономики, деbüroкратизация и упрощение административных процедур, совершенствование осуществляемой государственными органами нормотворческой*

деятельности – все это в общей сложности дает основание считать, что Беларусь уже сделала ряд серьезных шагов на пути «к новому качеству регулирующего воздействия». **Фактически в настоящее время страна переживает первый этап регулятивной реформы.**

Можно сделать также определенные выводы в отношении особенностей регулятивной реформы в Беларуси.

Во-первых, на сегодняшний день нет официальных заявлений о том, что в Беларуси стартовала регулятивная реформа. Считаем, что это наносит определенный ущерб деловому имиджу и репутации страны.

Во-вторых, хотя единого подхода и концепции регулятивной реформы не выработано<sup>7</sup>, проводимые в ее рамках мероприятия носят радикальный характер и имеют разностороннюю направленность (что собственно и позволяет говорить о реформе).

В-третьих, как и в большинстве других стран, регулятивная реформа в Беларуси имеет экономическое начало (многие государства ОЭСР, а также Россия и Украина выбирают экономику в качестве «полигона» для первых испытаний ОРВ).

В-четвертых, принимая во внимание быстрый старт и темпы проводимых (а также намечаемых) преобразований, полагаем, есть основание считать, что либеральную экономическую инициативу в Беларуси ждет форсированный ее сценарий, что в условиях мирового финансового кризиса представляется вполне обоснованным.

Отметим при этом, что ускоренная либерализация сопряжена с повышенным риском возникновения так называемых «ошибок дерегулирования». Это обстоятельство предъявляет жесткие требования к срокам внедрения ОРВ. Другими словами, на повестке дня со всей остротой встает вопрос о следующем, «открытом» этапе регулятивной реформы в Беларуси.

Принимая во внимание то, что в ведущих программных документах Республики Беларусь (в том числе и в Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь до 2020 года) уже заявлены стратегические приоритеты государственной экономической политики, согласующиеся в принципиальной своей основе с направлениями регулятивной реформы, в качестве одного из возможных вариантов нормативно-правового обеспечения ОРВ предлагаем подчинить сферу правового регулирования предпринимательской деятельности нормам специального законодательства – Закону Республики Беларусь «О нормативных правовых актах в сфере государственного регулирования предпринимательской деятельности» (таблица).

С принятием закона «О нормативных правовых актах в сфере правового регулирования предпринимательской деятельности» действующее законодательство претерпит существенные изменения в части принципов нормотворческой деятельности, процедуры обоснования, обсуждения, оценки и экспертизы проектов нормативных правовых актов, что в совокупности позволит повысить качество принимаемых в сфере государственного регулирования предпринимательской деятельности решений.

<sup>7</sup> В конце 2008 года в Беларуси была разработана Государственная комплексная программа модернизации экономики Республики Беларусь на 2008–2010 годы и до 2015 года. В ее разработке приняли участие различные министерства и ведомства. По ряду причин Программа так и не была принята. Однако в ходе ее разработки были выработаны общее видение, концепция и принципы либерализации экономической деятельности в Беларуси, что само по себе имеет немаловажное значение.

Таблица – Основные положения проекта Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах в сфере государственного регулирования предпринимательской деятельности»

Статьи закона	Краткое содержание
Принципы нормотворческой деятельности	Целесообразность Адекватность Стабильность Предсказуемость Прозрачность и учет общественного мнения Эффективность
Оценка регулирующего воздействия	Проект нормативного правового акта в сфере регулирования предпринимательской деятельности подлежит обязательной предварительной оценке регулирующего воздействия, действующий нормативный правовой акт – обязательной текущей и заключительной оценке регулирующего воздействия.
Обоснование проектов нормативных правовых актов	Обоснование проекта нормативного правового акта в сфере регулирования предпринимательской деятельности должно содержать: <ul style="list-style-type: none"> <li>- краткое определение и анализ проблемы, которую предлагается решить путем введения государственными органами мер регулирующего воздействия;</li> <li>- четкое определение целей проекта нормативного правового акта в сфере регулирования предпринимательской деятельности;</li> <li>- описание механизмов и мер, которые обеспечат решение определенной проблемы;</li> <li>- определение ожидаемых результатов внедрения нормативного правового акта в сфере регулирования предпринимательской деятельности, которое включает обоснование возможности достижения установленных целей, а также расчет ожидаемых затрат (потерь, издержек) и выгод государства, граждан и общества вследствие действия нормативного правового акта в сфере регулирования предпринимательской деятельности;</li> <li>- описание альтернативных мер регулирующего воздействия на предпринимательскую деятельность, направленных на достижение целей нормативного правового акта в сфере регулирования предпринимательской деятельности с аргументацией невозможности их реализации;</li> <li>- обоснование предложенного срока действия нормативного правового акта в сфере регулирования предпринимательской деятельности;</li> <li>- определение показателей, оценка которых через установленные промежутки времени подтвердит, что нормативный правовой акт в сфере регулирования предпринимательской деятельности достиг целей, установленных при его принятии.</li> </ul>
Публичное обсуждение нормативных правовых актов	Проект нормативного правового акта в сфере регулирования предпринимательской деятельности, подлежащий в соответствии с настоящим Законом экспертизе регулирующего воздействия, кроме проектов нормативных правовых актов в сфере регулирования предпринимательской деятельности или отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, предварительно должен пройти процедуру публичного обсуждения.
Права физических и юридических лиц, их объединений	Физические и юридические лица, их объединения имеют право: <ul style="list-style-type: none"> <li>- подавать в регулирующие органы предложения о необходимости подготовки проектов нормативных правовых актов, а также о необходимости пересмотра действующих нормативных правовых актов;</li> <li>- участвовать в публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов;</li> <li>- в порядке, установленном действующим законодательством, участвовать в разработке проектов нормативных правовых актов и их обосновании;</li> <li>- представлять замечания и предложения, касающиеся опубликованных проектов нормативных правовых актов;</li> <li>- представлять в регулирующий орган замечания и предложения по результатам самостоятельно проведенной оценки регулирующего воздействия;</li> </ul> <p>получать в установленном законом порядке от регулирующих органов ответ на замечания и предложения.</p>
Экспертиза регулирующего воздействия	Проект нормативного правового акта подлежит обязательной финансово-экономической экспертизе, а также другим видам экспертиз в соответствии с действующим законодательством.

Список использованных источников

1. Совершенствование законодательной базы Республики Беларусь / Министерство юстиции Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2007–2009. – Режим доступа: [http://www.minjust.by/ru/site\\_menu/deyat\\_min/legislative\\_base](http://www.minjust.by/ru/site_menu/deyat_min/legislative_base). – Дата доступа: 16.03.2009.

УДК 332.14 (474.2)

**НОВЫЙ БЮДЖЕТНЫЙ ПЕРИОД – НОВАЯ  
РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ЕВРОПЕЙСКОГО  
СОЮЗА (НА ПРИМЕРЕ ЭСТОНИИ)**

*А.В. Мелихова*

*Институт экономики и управления ECOMEN, г. Таллин, Эстония*

Как известно, Европейский союз (далее – ЕС) состоит из большого числа регионов, различающихся между собой как по историческому и культурному, так и по экономическому уровню развития<sup>8</sup>. Преодолению различий в экономическом потенциале отдельных частей ЕС служит региональная политика ЕС. Осуществляя региональную политику, которая также называется политикой единства (*Cohesion Policy*), ЕС «стремится сократить разрыв между уровнями экономического и социального развития различных регионов», путем оказания содействия депрессивным районам с помощью Структурных фондов. По мнению Европейской комиссии, дисбалансы в развитии регионов связаны со структурными недостатками в ключевых факторах конкурентоспособности - неадекватным распределением капитала и рабочей силы (отсутствие развитой инфраструктуры и высокой квалификации работников), недостатком инновационной активности и эффективной поддержки бизнеса.

На сегодняшний день региональная политика превратилась в постоянно действующий фактор, без которого немислима полноценная интеграция. Перед ней ставится задача не просто искать и мобилизовать внутренние ресурсы региона для повышения его конкурентоспособности в масштабах ЕС, но и повышение конкурентоспособности этого региона в мировом масштабе. В 2000-2006 гг. на ее реализацию было выделено 34,4% средств бюджета ЕС, в течение же 2007-2013 гг. эта сумма увеличится до 36%.

Реформы, проводимые Европейской комиссией в отношении региональной политики, затронули самые разные ее стороны. Остановимся лишь на некоторых из них.

Для эффективного развития регионов ЕС в будущем, Европейская комиссия определила новые приоритеты региональной политики на период с 2006 года. Прежде всего, новая политика значительно сузила сферу своих приоритетов и тем, на которые будут направлены основные усилия. Таких приоритетов всего три:

- конвергенция – сглаживание неравенства между странами и регионами;
- увеличение трудовой занятости и конкурентоспособности регионов;
- европейское межтерриториальное сотрудничество: трансграничное, транснациональное и межрегиональное.

В качестве ключевых тем региональной политики значатся: инноватика и экономика, основанная на научных знаниях, экология и предотвращение природных катастроф, прогресс в достижении полной занятости, улучшение качества и производительности труда, социальная вовлеченность и сплочение.

<sup>8</sup> Так, после очередного расширения Европейского союза, состоявшегося в мае 2004 года, разница доходов на душу населения между 10% населения, живущего в самых процветающих регионах, и 10% населения из самых отсталых регионов возросла более чем вдвое, по сравнению с ЕС-15.