

Список использованных источников

1. Тур А. Инвестиционный климат Беларуси // Экономика Беларуси.- 2010, №2
2. О. Цывинский. Не будем пугать инвесторов// Экономическая газета, №101, 2010
3. Т.Маненок. Это сладкое слово "инвестдоговор"// Белорусы и рынок. № 48, 2010.
4. К. Прудников. Чем смягчить дисбалансы // Экономическая газета, №51, 2011
5. И. Точицкая. Улучшение бизнес-климата и рост национальной конкурентно - способности // Беларусь: вызовы социально - экономического развития. Под ред. В. Силицкого. [Электронный ресурс]. -2011. – Режим доступа: <http://research.by/pdf/challenges2011r.pdf>. - Дата доступа: 16.06.2011.

УДК 331.55

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ
МИГРАЦИИ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ В БЕЛАРУСИ:
РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ**

М. В. Тимошенко, ассистент

*УО «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации»,
г. Гомель, Республика Беларусь*

Внутриреспубликанские территориальные перемещения населения ощутимо воздействуют на процессы формирования трудового потенциала регионов Беларуси. В связи с этим особую значимость приобретают вопросы формирования и совершенствования системы регулирования миграции трудовых ресурсов с позиций удовлетворения потребностей в них на региональном и национальном уровнях.

Особенности социально-экономических условий развития, специфика имеющихся экономических и демовоспроизводственных проблем, различные тенденции миграции трудовых ресурсов, неоднородность миграционных настроений населения в региональном разрезе предполагают необходимость расширения в Республике Беларусь целевых региональных инициатив в сфере регулирования миграции трудовых ресурсов. Это, по нашему мнению, может быть достигнуто путем разработки и реализации областных миграционных программ, предусматривающих цели, задачи, средства, направления регулирования как внутрирегиональных, так и внешних для регионов (межобластных и международных) миграционных потоков трудовых ресурсов, исходя из специфики миграционных проблем, состояния рынка труда и демографических характеристик административно-территориальных образований республики. Именно в рамках областных программ могут быть согласованы целевые ориентиры национальной и региональной миграционной политики, разработаны мероприятия, адекватные ситуации на подведомственных территориях, увязаны сроки их реализации, исполнители и ресурсы.

На наш взгляд, разработка и реализация миграционных программ на уровне административно-территориальных образований, осуществляемых в едином русле с общенациональными приоритетами, даст возможность местным властям принимать активное участие в процессе регулирования механического движения населения с учетом присущих регионам демографических и социально-экономических особенностей и местных интересов экономического развития, что обеспечит соблюдение общих для системы государственных воздействий принципов релевантности, системности, баланса интересов, сочетания централизации и децентрализации.

Расширение региональной инициативы в регулировании процессов миграции трудовых ресурсов в Республике Беларусь на основе разработки программных документов позволит обеспечить организационное взаимодействие органов исполнительной власти, целевую ориентацию осуществляемых на подведомственных территориях мероприятий и действен-

ный контроль за их выполнением, достичь согласованности действий всех заинтересованных структур (в том числе гражданского сектора и субъектов хозяйствования), использовать имеющиеся региональные ресурсные возможности для формирования соответствующего миграционного климата и эффективного управления потоками трудовых ресурсов, сократить «дистанцию» между субъектом и объектом регулирования, облегчить обратную связь.

В качестве единой системной основы регулирования внутриреспубликанской миграции населения, объединяющей «точечные» воздействия, предусмотренные в настоящее время в разнородных программных документах, принятых на национальном и региональном уровнях, обеспечивающей тесную взаимосвязь с программами социально-экономического развития, планированием развития и размещения производительных сил, генеральными планами городов и промышленных узлов, может стать программа содействия внутриреспубликанской мобильности трудовых ресурсов в рамках Государственной миграционной программы (данный программный документ, реализовывавшийся до 2010 г. не содержал мероприятий, направленных на регулирование внутренних миграционных потоков). Рекомендации по разработке и реализации предлагаемой программы отражены в таблице.

Таблица – Рекомендации по разработке и реализации программы содействия внутриреспубликанской мобильности трудовых ресурсов

Основы	Содержание
Цель	развитие мобильности трудовых ресурсов в Республике Беларусь для удовлетворения объективных существующих и перспективных потребностей национальной экономики в рабочей силе и достижения полной продуктивной занятости населения
Задачи	обеспечение правовых, организационных и экономических условий для активизации территориальной, межотраслевой и профессиональной подвижности населения; увеличение трудовой активности населения; создание благоприятного миграционного климата в регионах и населенных пунктах с высоким оттоком кадров и критическим состоянием рынка труда; формирование эффективной структуры занятости, адекватной задачам инновационного развития и перспективным направлениям трансформации экономики; повышение гибкости рынка труда; развитие трудового потенциала регионов.
Принципы	– целевая ориентация; – легитимность; – учет объективных закономерностей развития экономики и общества; – преемственность и взаимосвязь со стратегическими целями развития национальной экономики и регионов; – баланс интересов государства, субъектов хозяйствования и личности; – комплексный подход к решению поставленных задач; – единство и взаимосвязь направлений реализации программных мероприятий; – организационное взаимодействие между исполнителями; – эффективность; – научная обоснованность; – транспарентность
Координаторы	Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь, Министерство экономики Республики Беларусь, Министерство внутренних дел Республики Беларусь

Реализация программы позволит обеспечить целостность системы регулирования внутриреспубликанских потоков трудовых ресурсов, целевую интеграцию осуществляемых регулирующих воздействий (в рамках Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь, Государственной программы устойчивого развития села, государственных программ развития регионов, малых городов, сферы услуг, схем развития и

размещения производительных сил, генеральных планов городов и промышленных узлов и др.). Значимость данного программного документа несомненна в условиях трансформационных преобразований экономики страны, сопровождающихся структурными сдвигами, территориальным и межотраслевым перераспределением работников. Отсутствие единой основы в сфере управления внутренней миграцией населения сдерживает территориальную и профессиональную мобильность ресурсов труда, что требует особого внимания со стороны субъектов регулирования.

Важно отметить, что значительное внимание в предлагаемых программных документах целесообразно уделить экономическим воздействиям на территориальную подвижность трудовых ресурсов. Использование экономических регуляторов, которые в определенной мере можно отнести к классу «мягких» воздействий, имманентно внутреннему содержанию миграции, как социально-экономического явления. В Республике Беларусь они в настоящее время не в полной мере реализованы, в силу определенной обособленности проводимой экономической и миграционной политики, а также концентрации ключевых регулирующих функций преимущественно в силовых структурах.

На наш взгляд целесообразно применение следующих экономических инструментов регулирования:

1) *Прогнозирование социально-экономической динамики и региональных потребностей в трудовых ресурсах.* Ожидаемая демографическая ситуация, проработка сценариев изменения внешних и внутренних условий экономического развития регионов, прогнозирование динамики развития ключевых отраслей и производств, а, следовательно, и их будущей потребности в трудовых ресурсах, должны лечь в основу стратегической ориентации региональной миграционной политики.

2) *Перспективное планирование размещения производительных сил и территориальное планирование на уровне региона.* География территориальной организации производства и распределения трудовых ресурсов, динамика пространственного развития в значительной степени определяют формирование тех или иных миграционных потоков населения. В этой связи перспективное планирование размещения производительных сил и территориальное планирование, основанное на структурной сбалансированности технико-технологических характеристик производственных мощностей и инфраструктуры с количественными и качественными параметрами трудовых ресурсов, приобретают важное значение с точки зрения регулирования миграции.

3) *Инвестиционные программы.* Реализация инвестиционных программ, учитывающих прогнозные сценарии регионального экономического развития, расширяет возможности для сглаживания противоречий интересов государства и индивидуальных предпочтений мигрантов, перемещающихся преимущественно в направлении динамично развивающихся территорий с расширяющимся совокупным спросом на работников, что в значительной мере обусловлено объемом и структурой капиталовложений.

4) *Бюджетное субсидирование.* Бюджетное субсидирование в качестве инструмента регулирования территориальных перемещений трудовых ресурсов целесообразно рассматривать на различных уровнях: региональном, уровне субъектов хозяйствования и индивидуальном. На региональном уровне оно дает возможность оказания финансовой помощи местным бюджетам, сокращая или компенсируя часть их расходов на развитие производственной и социальной инфраструктуры. Это является актуальным преимущественно для регионов с высоким оттоком населения и критической ситуацией на рынке труда. Нивелирование межрегиональных диспропорций условий жизнедеятельности посредством субсидирования в определенной мере может сократить объемы и интенсивность оттока трудовых ресурсов из менее благоприятных регионов. Бюджетное субсидирование на уровне субъектов хозяйствования выступает важным инструментом регулирования территориальных перемещений трудовых ресурсов в моногородах, развитие которых зависит от одного градо-

образующего предприятия или нескольких организаций, связанных условиями производства. Актуальным, на наш взгляд, является механизм предоставления на конкурсной основе субсидий или грантов неправительственным организациям под целевые миграционные программы. На индивидуальном уровне бюджетное субсидирование миграции является весьма распространенным инструментом привлечения трудовых ресурсов в регионы, испытывающие дефицит рабочей силы. Значителен опыт в данной сфере таких стран как Германия, Австралия, индивидуально субсидировавших переезд и обустройство мигрантов, имеющих высокую квалификацию и востребованных на рынке труда. При этом число мигрантов, необходимых на различных этапах экономического цикла контролировалось посредством изменения размеров и условий предоставления субсидий.

5) *Кредитование*. Данный инструмент регулирования наиболее действенен при обустройстве мигрантов на новом месте, их адаптации и интеграции в принимающее общество. Именно дифференцированные подходы к кредитованию (в том числе осуществляемому на льготных условиях) для строительства и покупки жилья, для развития частного бизнеса и получения образования в регионах-донорах и регионах-реципиентах трудовых ресурсов может обеспечить сокращение нерациональных потоков миграции либо активизацию мобильности населения в предпочтительном для устойчивого и сбалансированного развития национальной экономики направлении.

6) *Налогообложение*. Механизм налогообложения является весьма действенным инструментом регулирования территориальных перемещений трудовых ресурсов, применяемым в ряде экономически развитых государств. В данном случае наиболее важными являются регулирующая, стимулирующая и дестимулирующая функции налогообложения, реализация которых позволяет достичь решения конкретных актуальных миграционных проблем.

7) *Регулирование сферы оплаты труда*. Нивелирование межрегиональных, межпоселенных и межотраслевых диспропорций размера и динамики заработной платы в Республике Беларусь, на наш взгляд, является важнейшим инструментом для сглаживания существующих в настоящее время в стране нерациональных миграционных потоков центростремительного характера, а также оттока населения из сельской местности в города и выезда востребованных специалистов за рубеж.

УДК 338.2

КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С ПРИГРАНИЧНЫМИ РЕГИОНАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А.М. Титоренко, старший преподаватель

*УО «Гомельский государственный технический университет им. П. О. Сухого»,
г. Гомель, Республика Беларусь*

Сотрудничество Беларуси и России предполагает усиление сотрудничества на приграничных территориях – трансграничного сотрудничества. С одной стороны, приграничное сотрудничество – исторически сложившийся процесс в силу того, что раньше формальной границы между Беларусью и Россией не существовало и это способствовало взаимодействию приграничных областей без особых препятствий. С другой стороны, единение народов Беларуси и России дает дополнительный импульс для развития любых форм сотрудничества, в первую очередь трансграничного, что обусловлено близостью расположения.

Одно из многих направлений трансграничного сотрудничества – сотрудничество в области торговли. Однако такой вид сотрудничества существует не только на приграничных территориях, но и между регионами, у которых нет общей границы.