

4. Сахаровские чтения 2007 года: экологические проблемы XXI века : материалы VII междунар. науч. конф., Минск, 17—18 мая 2007 г. / Междунар. гос. эколог. ун-т им. А.Д. Сахарова ; под ред. С.П. Кундаса, С.Б. Мельнова, С.С. Позняка. — Минск, 2007. — 303 с.

УДК 33:316.4

НОВЫЕ ПОДХОДЫ К РЕГУЛИРОВАНИЮ ИННОВАЦИОННОЙ И ВЕНЧУРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Л. Н. Нехорошева, профессор

*УО «Белорусский государственный экономический университет»,
г. Минск, Республика Беларусь*

Введение в проблему

Оценка мировых тенденций показывает, что инновационное развитие является основой для достижения *глобальных конкурентных преимуществ*. В условиях кризисной и посткризисной экономики инновации позволяют повысить *устойчивость развития как отдельных предприятий (организаций), так и национальной экономики в целом*. «Применять инновации или исчезнуть» - вот критерий, на который ориентируются ведущие компании мира [1].

Очень важным является *выделение на государственном уровне инновационного развития как приоритетного*, и это сделали ведущие страны мира. Беларусь также на государственном уровне инновационное развитие определила как приоритетное для экономики республики. Цель Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2011-2015гг. – активизировать инновационные процессы в стране, на основе которых можно существенно повысить конкурентоспособность отечественной продукции, услуг, технологий как на внутреннем, так и на внешнем рынке. Поставленные задачи не могут быть достигнуты без комплекса системных мер.

Анализ и оценка развития инновационной деятельности позволяют утверждать, что *скорость, успех и эффективность инноваций во многом определяются состоянием институциональной среды*. Оценка институциональной среды, влияющей на инновационное развитие в Республике Беларусь, показывает, что ряд индикаторов, характеризующих инновационное и венчурное развитие, не соответствует пороговому значению, что не позволяет обеспечить эффективное экономическое развитие, технологическую и инновационную безопасность, поэтому поставлена задача приблизить их к пороговому значению. Так, *доля инновационной продукции в отгруженной промышленной продукции* составляла 14,2% (2008г.), будет составлять 17,2% (оценка 2011г.) и должна составлять 20% (прогноз 2015г.).

Значительное влияние на развитие рынка научно-технической продукции оказывает *доля инновационно-активных предприятий в общем количестве предприятий промышленности*. В промышленности Республики Беларусь этот показатель должен быть значительно увеличен: 17,6% (2008г.), 25,6% (оценка 2011г.), 30,5% (прогноз 2015г.).

Недостаточны затраты на научные исследования и разработки за счет бюджета: 0,35% от ВВП (2008г.), 0,42% (оценка 2011г.), 0,9% (прогноз 2015г.), а также расходы организаций на исследования и разработки в процентах от ВВП (внебюджетные средства): 0,59% от ВВП (2008г.), 0,42% (оценка 2011г.), 1,5% (прогноз 2015г.). Кредитные ресурсы для инновационной деятельности в процентах от ВВП составляли 2,5% (2010г.) и должны увеличиться до 3% (2015г., прогноз).

Объем венчурного капитала по прогнозу к 2015г. должен составить 0,1% от ВВП. Инновационная и венчурная деятельность во многом определяется развитием малых инновационных предприятий: их доля в процентах к общему числу малых предприятий составляла

1,2% (2008г.), 1,5% (2010г.), но должна существенно увеличиться и достигнуть 20% (2015г., прогноз).

Структурная перестройка экономики в части создания и увеличения доли производств V и VI технологических укладов, развития наукоемких отраслей и обеспечения «технологических прорывов», должна обеспечить увеличение доли экспорта высокотехнологичных товаров (сейчас она составляет около 2%). С 2011 до 2015 г необходимо модернизировать более 400 предприятий и производств, из которых более 230 представляют собой важнейшие проекты, которые должны вложить значительный вклад в инновационное развитие страны, в том числе 144 проекта ориентированны на развитие производств V и формирование VI технологического уклада. Без создания реально действующего организационно-экономического механизма венчурной деятельности решение данной задачи достигнуть невозможно [2,3].

Ряд проблем, который затрагивает стратегические вопросы научно-технологического и инновационного развития, имеет региональное, национальное и наднациональное (глобальное) значение, и не может быть решен без новых моделей регулирования.

Новая философия формирования инновационной политики

Страны и регионы, ориентированные на повышение устойчивости экономического развития на основе научно-технологического и инновационного развития формируют новую философию и новые модели регулирования. Рассмотрим новую философию формирования и реализации инновационной политики на примере ЕС. Новые подходы ориентируют на повышение конкурентоспособности в условиях глобализации на основе формирования экономики, основанной на знаниях. Лиссабонская программа сформулировала основные приоритеты развития как на европейском, так и на национальном уровне.

В странах ЕС разработаны и реализуются программы «Best» - ориентированна на развитие малых и средних, в том числе инновационных и венчурных предприятий региона, а также Рамочная программа «Инновации и конкурентоспособность» (PIC, до 2013 г.), включающая мероприятия по активизации инновационной деятельности, развитию венчурного капитала и др.

В странах ЕС разработана межгосударственная система, обеспечивающая финансирование инновационной и венчурной деятельности (рис. 1).



Рисунок 1 – Инструменты финансовой поддержки инноваций в ЕС

В условиях глобализации происходит активизация исследований, направленных на развитие методологических и методических подходов к координации наднациональных процессов в сфере инновационной деятельности. Так, «PRO INNO Europe» направлена на совершенствование разработки и реализации инновационной стратегии стран ЕС и каждого государства посредством изучения и использования лучших моделей поддержки инновационной деятельности, обеспечения транснациональной подготовки специалистов в этой области, развития инновационной инфраструктуры, активизации совместной работы агентств содействия инновациям.

В странах ЕС развивается сеть инновационных («интеллектуальных») регионов (IRE), которая обеспечивает новую методологию, методiku и распространение передового опыта по наиболее эффективным направлениям развития, инновационным программам и законодательной политике в области инновационной деятельности с целью повышения значимости инновационной политики в регионах, отраслях, формируемых кластерах. Государства ЕС активно содействуют созданию и развитию инновационных кластеров, активно обмениваются опытом в этом направлении.

Для развития единого исследовательского пространства в Европе созданы 243 центра инновационных связей (IRC) в 33 странах с целью передачи технологий и освоения новых рынков. Главный центр по инновациям в системе online представляет информацию для организаций, участвующих в транснациональных проектах.

Таким образом, процесс активизации инновационной деятельности в условиях глобализации обязательно содержит наднациональную составляющую, ориентированную на координацию национальных стратегий инновационного развития, создание единого исследовательского и технологического пространства, единой платформы для подготовки специалистов в области инноваций для создания и обмена лучшими инновационными моделями управления, создания инновационных «интеллектуальных» регионов и центров инновационных связей, развития инновационной инфраструктуры с целью повышения значимости трансфера технологий и коммерциализации результатов научно-технических разработок. Этот процесс регулируется общей философией инновационного развития, инновационной политикой стран ЕС и национальных экономик, программными документами, законодательной политикой, предусмотренных законами конкретных стран и межгосударственными соглашениями.

Данный опыт очень важен для Республики Беларусь, которая параллельно с разработкой национальных программ инновационного развития должна активно участвовать в разработке и реализации Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств-участников СНГ на период до 2020г. совместно с Россией, Казахстаном, Киргизией, Молдавией, Украиной, Таджикистаном.

Эта программа должна стать базой для реализации Стратегии экономического развития СНГ до 2020г. Проект Программы инновационного сотрудничества был обсужден на заседании глав правительств СНГ 21 мая 2011 г. В Минске.

Новые модели поддержки развития венчурной деятельности

В последнее время государство может активно выступать с целью поддержки первоначальных стадий венчурной деятельности (pre-seed, seed), путем образования государственного seed-фонда. Развитие венчурной деятельности в значительной степени базируется на новых моделях государственно-частного партнерства. Так, для привлечения инвестиций в «посевную» стадию(seed) создаются специальные фонды «seed»-фонды, которые могут в зависимости от источников финансирования государственными, государственно-частными или частными [4].

Государственная поддержка инвестирования на «посевной» стадии может производиться не только в форме создания seed-фонда, но и на основе специальных государственных про-

грамм без образования инвестиционных фондов, когда инвестиции в «посевную» стадию предоставляются государственным органом на различных условиях возврата или безвозвратной основе. Часто такая форма финансирования базируется на модели соинвестирования государственных средств и финансирования бизнес – ангелами.

Основными задачами государства для развития венчурной деятельности является не только создание благоприятных условий для финансирования, но и поддержка по таким направлениям как:

- развитие инновационной инфраструктуры,
- стимулирование коммерциализации результатов научных исследований,
- гарантирование «справедливой доли» (fair share) при распределении доходов от коммерциализации разработки между разработчиком и предпринимателем, реализовавшим новую технологию,
- создание информационных систем, обеспечивающих доступ к информации о возможностях развития венчурной деятельности, поиска инвестиций для ранних стадий венчурной деятельности, опыту и методическим подходам к оценке, отбору и технологии управления венчурными проектами
- создание условий, благоприятных для работ в условиях риска,
- охрану интеллектуальной собственности,
- создание условий для развития фондового рынка и т.д.

Одним их важнейших результатов развития сотрудничества исследователей, бизнеса и государства является привлечение дополнительных инвестиций и снижение рисков венчурной деятельности, повышение уровня теоретического, методического и функционального сопровождения венчурных проектов [5].

Одной из современных моделей участия бизнес-ангелов в финансировании венчурной деятельности является создание ассоциаций (сетей) бизнес-ангелов.

Цель их создания: аккумуляция финансовых средств и диверсификация рисков. С этой точки зрения ассоциации бизнес-ангелов кажутся похожими на венчурные фонды, но, при более глубоком рассмотрении, можно увидеть, что ассоциации (сети) бизнес-ангелов сохраняют присущие им основные отличительные черты:

- инвестируют в «посевные» стадии венчурной деятельности;
- сохраняют гибкий и быстрый стиль управления, не используют громоздкие и жестко формализованные управленческие процедуры;
- активно используют принцип обмена выполняемых услуг на акции компании, выступают в роли поставщиков услуг не за оплату, а за акции компании, т.е. выступают в роли *sweat equity investors*.

В США огромный опыт накопила сеть бизнес-ангелов Alliance of Angels. В Европе создана и активно функционирует Европейская сеть бизнес-ангелов. Большую известность получило обучение бизнес-ангелов в Европе по Программе Business Angel Academy. Развитие сети бизнес-ангелов в Европе позволяет повышать квалификацию бизнес-ангелов, обмениваться опытом, развивать информационные сети и трансграничное инновационное сотрудничество.

В России в форме «фонда фондов» была образована Российская венчурная компания, организуются региональные государственно-частные венчурные фонды, кроме того в России было создано Национальное содружество бизнес-ангелов (СБАР, в 2006г.), которое выступает в форме некоммерческого партнерства и объединяет индивидуальных бизнес-ангелов и институциональных инвесторов. Национальное содружество бизнес-ангелов (СБАР) стало членом Европейской сети бизнес-ангелов (European Business Angel Network, 2007г.).

В Республике Беларусь формируется институциональные условия, влияющие на венчурную деятельность: создаются условия для финансирования венчурных проектов (расширяются права Белорусского инновационного фонда, 2010г.), совершенствуется законодатель-

ная база, регулирующая инновационную деятельность, создается общественное объединение «Сообщество бизнес-ангелов венчурных инвесторов «БАВИН», которое создали предприниматели, собственники частных компаний, работающих в области строительства, страхования, масс-медиа, логистики, энергетики и др. В то же время, анализ показывает ряд нерешенных проблем в области развития венчурной деятельности в Республике Беларусь.

Важную роль для развития инновационной и венчурной деятельности в Беларуси должно сыграть принятие Закона Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь» [6] и Закона Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» [7], если они будут базироваться на новой философии инновационного развития, содержать нормы, обеспечивающие реализацию новых моделей венчурной деятельности, что создаст условия для формирования глобальных конкурентных преимуществ, повышения экономической устойчивости.

Список использованных источников

1. Нехорошева, Л.Н. Стратегии инновационного развития и финансирования в условиях кризисной и посткризисной экономики / Л.Н. Нехорошева // Финансирование и управление предприятием в условиях кризиса. – Белосток, 2010.
2. Нехорошева, Л.Н. Проблемы повышения инновационной активности и «окна возможностей» как инструмент технологических прорывов. / Экономический рост Республики Беларусь : глобализация, инновационность, устойчивость: материалы IV Международной научно-практической конференции 19-20 мая 2011г. Том 1, Минск, БГЭУ.
3. Глазьев, С.Ю. Закономерности современного экономического развития / Глазьев С.Ю. Стратегия опережающего развития России в условиях глобального кризиса / С.Ю. Глазьев. – Москва : Экономика, 2010.
4. Нехорошева, Л.Н. Государственно-частное партнерство как инструмент развития инновационной и венчурной деятельности / Проблемы управления (Академия управления при Президенте Республик Беларусь), №2, 2011.
5. Venture capital programmes in the UK and Germany: In what sense regional policies / Sunley P. et al. // Reg. studies. — Oxford etc., 2005. — Vol. 39, N 2. — P. 255—273
6. Проект Закона Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь» (в редакции от 01.06.2011).
7. Проект Закона Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве».

УДК 35.088.6

МОНИТОРИНГ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ КАК ФАКТОР ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

А. А. Охрименко, доцент,

Д. С. Докучиц, старший научный сотрудник,

Е. Н. Хайнацкий, старший научный сотрудник

*НИИ ТПГУ Академии управления при Президенте Республики Беларусь,
г. Минск, Республика Беларусь*

Повышение эффективности национальной инновационной системы невозможно без ее обеспечения квалифицированными и компетентными кадрами. Уровень наличного кадрового потенциала является определяющим фактором успеха. Особое значение имеет кадровый потенциал органов государственного управления. Способность эффективно внедрять новшества и организовывать инновационную деятельность зависит не только от деловых и