

УДК 336.6

## НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОЛГ ГОСУДАРСТВА: ПОДХОДЫ К СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ

*И.Н. Жук, зав. кафедрой бюджета и финансов ВЭД,  
УО «Белорусский государственный экономический университет»,  
г. Минск, Республика Беларусь*

Признание возможности применения несбалансированных государственных бюджетов с целью стабилизации экономики, мобилизация значительных финансовых ресурсов для покрытия бюджетных дефицитов имеют следствием увеличение *национального долга страны*, под которым понимаются взятые на себя и непогашенные финансовые обязательства субъектов хозяйствования государства, включая уполномоченных им органов, перед резидентами и нерезидентами, являющиеся результатом заимствования денежных ресурсов.

В настоящее время долговые отношения Правительства Республики Беларусь регулируются Указом Президента Республики Беларусь от 18 апреля 2006 г. № 252 «Об утверждении Положения о внешних государственных займах (кредитах)», Бюджетным кодексом Республики Беларусь, Законами Республики Беларусь о республиканском бюджете, нормативными документами, регулирующими рынок ценных бумаг Республики Беларусь. Бюджетный кодекс своей юрисдикцией охватывает долг (внутренний и внешний) органов государственного и местного управления и самоуправления. В соответствии с этим документом, Министерство финансов Республики Беларусь регулирует вопросы управления, обслуживания и погашения, ответственности, учета и контроля обязательств, возникающих в результате привлечения заимствований, только от имени страны Правительством по решению Президента Республики Беларусь, а также резидентами Республики Беларусь под гарантии Правительства. Динамику структуры и объема долга органов государственного управления Республики Беларусь отражает рисунок 1, из которого видно, что данный долг имеет тенденцию к постоянному росту с одновременным увеличением его внешней составляющей.

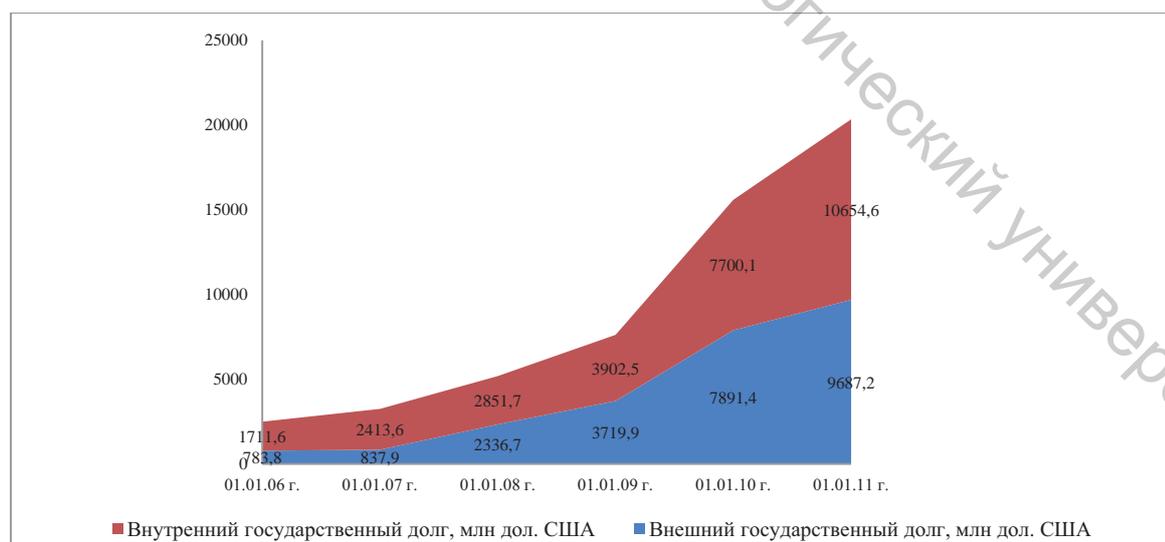


Рисунок 1 – Динамика структуры и объема долга органов государственного управления Республики Беларусь

Национальный банк Республики Беларусь регулярно составляет и публикует статистику валового внешнего долга, основанную на нормах и правилах Руководства по платежному балансу (пятое издание, 1993 г.) и Руководства по статистике внешнего долга

Международного валютного фонда. В соответствии с указанными документами *валовой внешний долг* Республики Беларусь на любой данный момент времени представляет собой невыплаченную сумму фактических текущих и необусловленных обязательств, которая требует выплаты основного долга и/или процентов дебитором в некоторый будущий период времени и которая представляет собой обязательства резидентов Республики Беларусь перед нерезидентами.

За период с 1997 г. по 2011 г. величина валового внешнего долга Республики Беларусь увеличилась почти в пятнадцать раз – с 1908,4 (в 1997 г.) до 28512,1 млн дол. США (в 2011 г.), темпы роста которого, как правило, превышают темпы роста ВВП.

Исходя из изложенного, *национальный долг Республики Беларусь* можно определить, с некоторой долей условности (за минусом внутренних долгов субъектов хозяйствования, поскольку официальной статистикой они учитываются не в полной мере), как сумму данных Министерства финансов (внутренний долг органов государственного и местного управления и самоуправления) и Национального банка Республики Беларусь (валовой внешний долг), составившую на 01.01.2011 г. 39166,7 млн дол. США (71,7 % ВВП) (рисунок 2).

Постоянный рост национального долга Республики Беларусь, а также значительное влияние, оказываемое им на социально-экономические процессы в стране, обуславливает необходимость организации адекватной *системы управления национальным долгом страны*, представляющей взаимосвязь экономических (бюджетных, финансовых, денежно-кредитных), учетных, организационных и других процедур, направленных на эффективное регулирование долга государства и снижение влияния долговой нагрузки на экономику страны. Изучение и систематизация имеющейся теоретической базы о долге и управлении им позволили рассматривать управление долгом в широком и узком смыслах, как две функциональные области системы.

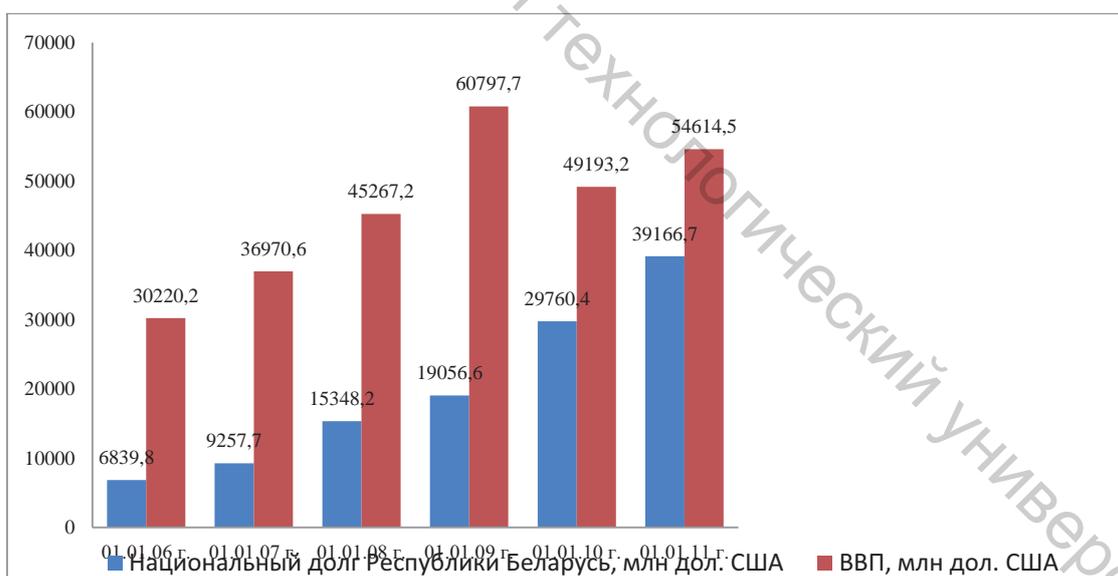


Рисунок 2 – Динамика объема ВВП и национального долга Республики Беларусь (млн дол. США)

1. *Стратегическое* (управление долгом страны в широком смысле) – одно из направлений макроэкономической политики государства, направленное на достижение макроэкономического равновесия, и связанное с определением на долгосрочную перспективу объема долга на экономически безопасном уровне.

2. *Оперативное* (управление долгом страны в узком смысле) заключается в проведении мероприятий соответствующими органами, имеющих оперативный характер. Как показано

на рисунке 3, они связаны с определением условий привлечения, выпуска, обращения, обслуживания и погашения долговых обязательств.

Управление внешним долгом страны направлено на достижение следующих **целей**: *экономических* (обеспечение экономической стабилизации и роста производства, поддержание его конкурентоспособности на мировом рынке), *социальных* (полное и своевременное финансирование социальных расходов для обеспечения социальной стабильности в обществе), *политических* (поддержание стабильности функционирования политической системы и обеспечение национальной безопасности) и *правовых* (разработка и принятие нормативно-правовой базы, обеспечивающей регламентацию рынка внутренних и внешних долговых обязательств, ратификация международных правовых актов, закрепляющих права и обязанности участников этого рынка).

Реализация целей осуществляется посредством решения ряда конкретных **задач**: минимизация задолженности и удержание ее на уровне, обеспечивающем сохранение экономической безопасности страны; поддержание высокой кредитной репутации государства; обеспечение эффективного и целевого использования полученных кредитов; своевременный возврат долга и уплата процентов по нему; диверсификация долговых обязательств по срокам заимствований, доходности, формам выплаты дохода; привлечение займов на наиболее выгодных условиях.

В качестве **принципов** управления национальным долгом представляется целесообразным использовать следующие: безусловности – обеспечение точного и своевременного выполнения обязательств государства перед инвесторами и кредиторами без выставления дополнительных условий; единства учета – учет в процессе управления долгом всех видов долговых обязательств различных субъектов хозяйствования; единства долговой политики – формирование единого подхода в политике управления долгом на всех уровнях власти; согласованности – обеспечение максимально возможной гармонизации интересов кредиторов и государства-заемщика; снижения рисков – выполнения всех необходимых действий, позволяющих снизить как риски кредитора, так и риски инвестора; оптимальности – создания такой структуры займов, при которой выполнение обязательств по ним было сопряжено с минимальными затратами и риском, а также оказывало наименьшее отрицательное влияние на экономику страны; гласности – предоставление достоверной, своевременной и полной информации о параметрах займов всем заинтересованным в ней пользователям; координации долговой, денежно-кредитной и бюджетно-финансовой политики; адекватного правового обеспечения.

Управление национальным долгом осуществляется посредством применения ряда **методов**: конверсия, консолидация, унификация, отсрочка погашения, аннулирование, списание долга, реструктуризация, новация, обмен долга, секьюритизация, выкуп, пролонгация, доразмещение и другие. Их применение оформляется посредством значительного, накопленного мировой практикой арсенала **долговых инструментов**. Среди них: облигации, ноты, инструменты денежного рынка (казначейские векселя, коммерческие и финансовые долговые обязательства, банковские акцепты) и др.

Система управления долгом неразрывно связана с формированием правовой среды, установлением законодательных и институциональных основ управления долгом. В связи с этим возникает проблема четкого законодательного закрепления разграничения полномочий и предметов ведения в сфере кредитно-долговых отношений.

Опыт управления национальным долгом в разных странах варьируется и зависит от уровня развития экономики и государственной структуры управления. Представляется, что его обобщение может послужить основой при разработке национальной системы управления долгом Республики Беларусь.

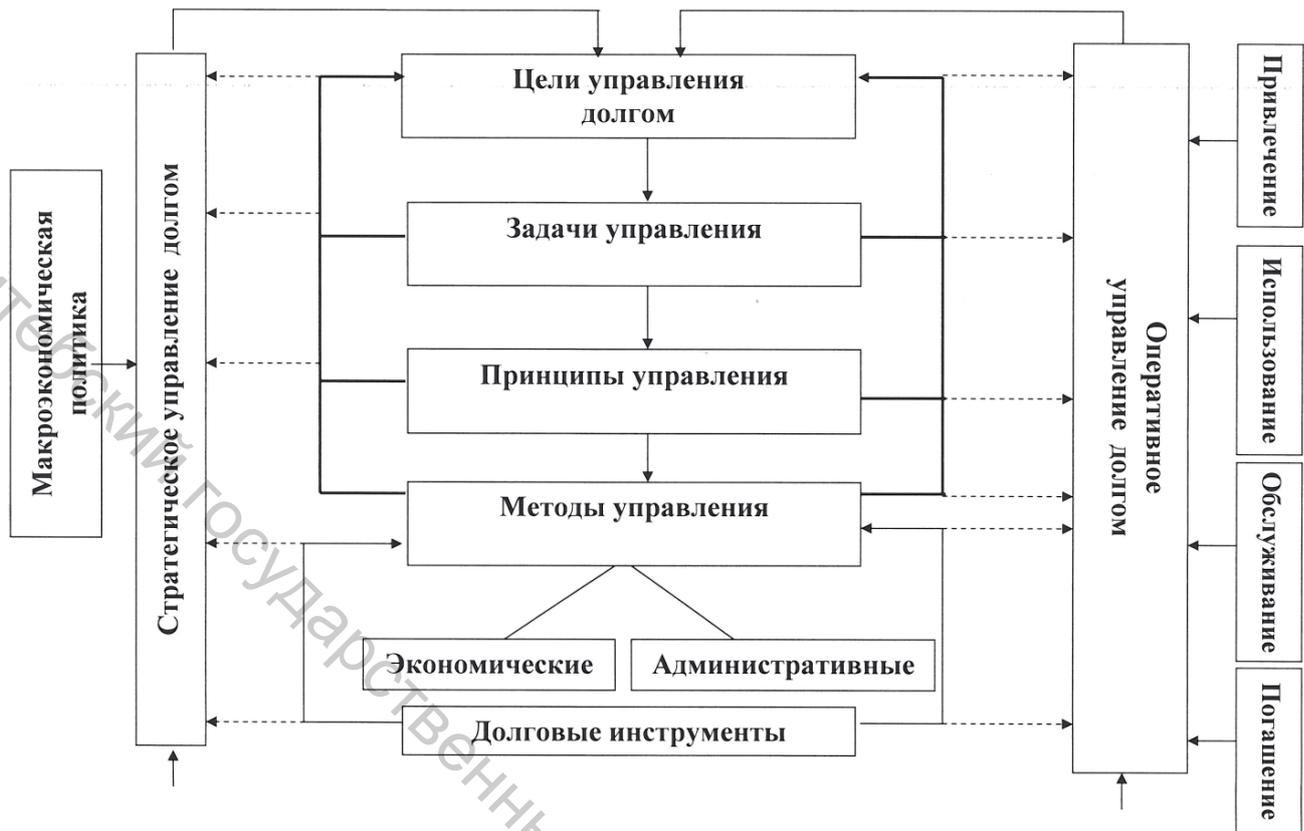


Рисунок 3 – Система управления национальным долгом страны

УДК 336.22

## НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ МАЛОГО БИЗНЕСА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

*С.Ф. Зубарева, доцент кафедры налогов и налогообложения,  
УО «Белорусский государственный экономический университет»,  
г. Минск, Республика Беларусь*

Малое предпринимательство – не только существенная составляющая рыночной экономики, неотъемлемый элемент присущего ей конкурентного механизма, но и максимально гибкая, эффективная и прозрачная в силу своих размеров форма хозяйствования.

Мировой опыт показывает, насколько велика роль малого предпринимательства как фактора ускорения формирования рыночной среды и перестройки экономики в целях роста производства потребительских товаров, развития сферы услуг, выработки и культивирования предпринимательских навыков, создания новых рабочих мест, придания экономике стабильности и динамизма. Существует явная взаимосвязь эффективности экономики, уровня общественного благосостояния и уровня развития малого бизнеса. И наоборот, степень развития малого и среднего бизнеса, его место и роль в народнохозяйственном комплексе, а также успешная реализация присущих ему функций определяются уровнем зрелости рыночных отношений.