

УДК 330.341.2(476)

ФОРМЫ И МЕХАНИЗМЫ ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ: ПРОБЛЕМЫ И СТРАТЕГИЯ ЭФФЕКТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

*Е.Б. Дорина, заведующий кафедры национальной экономики и государственного
управления, доктор экономических наук, доцент,
УО «Белорусский государственный экономический университет»,
г. Минск, Республика Беларусь*

Перспективным способом повышения эффективности государственного регулирования регионального развития является реализация новых институциональных форм и механизмов в деятельности региональных органов власти. Особую важность приобретают вопросы регионального развития в условиях мирового экономического кризиса, поскольку без успешного и эффективного развития регионов невозможно преодолеть его последствия для страны в целом.

Особенно дискуссионный характер приобретает вопрос об определении стратегии реализации региональной политики, роли государства, тех или иных институтов в решении острых социально-экономических проблем.

Эффективное государственное регулирование регионального развития предполагает наличие развитой институциональной базы реализации экономической политики. Институциональные преобразования на региональном уровне должны учитывать национальную, местную и историческую среду и традиции. Важную роль в повышении эффективности работы органов управления региональным развитием играет институционализация норм и правил поведения, складывающихся в процессе их постоянных взаимодействий. Институционализация — это процесс, когда некая общественная потребность начинает осознаваться как общесоциальная, а не частная, и для ее реализации в обществе устанавливаются особые нормы поведения, готовятся кадры, выделяются ресурсы.

Установление отдельных стратегий и процедур, касающихся институтов регионального развития, требует гибкой политики взаимодействия органов власти всех уровней, четкого определения прав, обязанностей и функций каждого уровня, а также закрепления этих вопросов в законодательных и соответствующих нормативных актах. Координация региональной политики жизненно важна для органов управления на национальном и местном уровнях.

Институциональное развитие региона происходит в процессе взаимодействия субъектов и объектов посредством совокупности институтов и институциональных регуляторов. Институты — это ключевые элементы любой экономической системы, и поэтому главная задача заключается в изучении институтов и процессов их сохранения, обновления и изменения. Благодаря освоению экономической наукой этих понятий стало возможным изучение институциональных аспектов, в том числе и государственной региональной политики, призванной выравнять сложившиеся пространственные диспропорции социально-экономического развития территорий посредством инструментов стимулирования регионального роста.

Совершенствование регулирования регионального развития должно обязательно сопровождаться изменениями в системах институтов, причем с учетом неформальных норм поведения людей. Развиваются все институты вследствие смены парадигмы общественного развития и выбора более эффективного метода хозяйствования.

Для эффективной реализации стратегии, в частности, для взаимодействия между национальным и региональным уровнями власти, необходима координация по вертикали на национальном, региональным и местным уровнях управления. В целях организации

взаимодействия национальных и региональных органов власти целесообразно создать информационную инфраструктуру регионального развития, которая должна включать в себя:

- формирование регионального разреза национальных отраслевых стратегий;
- формирование сводной информации по регионам в отношении комплексных целевых программ, инвестиционной программы, национальных проектов, инвестиционных проектов, ведомственных целевых программ (в части средств развития).

Региональная политика и управление охватывают комплекс социально-экономических, законодательных, административных и других мероприятий, осуществляемых республиканскими и местными органами государственного управления.

Международный опыт свидетельствует, что региональная политика государства отражается в нормативно закрепленных стратегиях разного уровня (национальных, региональных, межрегиональных). Тем самым стратегия является главным институциональным инструментом реализации региональной политики, так как формирует ее содержание.

Эффективная реализация стратегии социально-экономического развития региона во многом определяет темпы и динамичность решений, принимаемых региональными органами управления. Поэтому современный этап развития территорий предполагает необходимость разработки инструментария и реализации институциональных мер по совершенствованию координации и повышению эффективности государственного воздействия на социально-экономические процессы с целью обеспечения устойчивого экономического развития и улучшения качества жизни населения.

Институциональные преобразования предполагают:

- изменение отношений собственности и организационно-экономической структуры экономики региона;
- повышение роли различного типа хозяйственных субъектов;
- создание необходимых условий и форм привлечения капитала;
- усиление управленческих и регулирующих функций в новых социально-экономических отношениях и др.

Среди основных направлений институционализации региональной экономики в среднесрочной перспективе можно выделить следующие.

Первое направление. Проведение мониторинга и анализа состояния нормативно-правовой базы на региональном и местном уровнях; выявление инфраструктурных возможностей для реализации крупных инвестиционных проектов в регионах; формальных и неформальных барьеров для ведения бизнеса и осуществления инвестиционных проектов; создание системы принятия решений в области экономической и инвестиционной политики.

Второе направление. Оказание содействия местным органам власти по проведению экономической политики, в том числе в плане реализации инвестиционных проектов.

Третье направление. Проведение политики по выявлению и развитию экономических кластеров на территориальном уровне.

Четвертое направление. Развитие механизмов государственно-частного партнерства при реализации инфраструктурных проектов. Реализация республиканскими органами власти политики содействия экономическому развитию территории, в том числе кластерной политики, требует создания адекватных институтов реализации такой политики, включая формирование агентств территориального регионального и муниципального развития, основными функциями которых должны стать создание структур мониторинга и анализа экономического развития, проведение обследований предприятий, прогнозных исследований, разработка и реализация стратегической программы развития региона, привлечение иностранных инвесторов, вывод предприятий на международные рынки.

Достижение целей регионального развития, обеспечение эффективного взаимодействия субъектов и объектов при реализации программ социально-экономического развития

территорий предполагает улучшение качества государственного управления. Поэтому внедрение новых механизмов административного управления, развития механизмов частно-государственного партнерства становится одним из приоритетов стратегии регионального развития Республики Беларусь.

В рамках повышения качества управления на региональном уровне должны быть осуществлены следующие институциональные меры:

- создание стимулов для повышения эффективности инструментов стратегического планирования, упорядочения функций (эффективное выполнение законодательных решений по разграничению полномочий между уровнями государственной власти и местного самоуправления);

- создание системы мониторинга региональных социально-экономических показателей, состояния нормативно-правовой базы, хода социально-экономических реформ, формальных и неформальных барьеров для ведения бизнеса и осуществления инвестиционных проектов, выявления инфраструктурных ограничений и возможностей для реализации крупных инвестиционных проектов, создание системы сбора и распространения лучшей практики проведения реформ на региональном и местном уровне;

- содействие межрегиональной координации решений в области экономической политики;

- реализация существующих механизмов финансового поощрения регионов и муниципальных образований, ориентированных на проведение приоритетных реформ;

- координация деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных и научных организаций по вопросам разработки реализации стратегий социально-экономического развития регионов (групп регионов).

С учетом международного опыта в рамках реализации задачи институционализации государственной региональной политики возможно создание агентства регионального развития и территориального планирования, основными задачами которого должны стать:

- организационное и экспертное обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти по согласованию территориальных приоритетов отраслевых и инфраструктурных проектов и программ;

- методическое и организационно-финансовое обеспечение процесса стратегического планирования регионального развития с учетом обязательного публичного характера разработки и согласования региональных стратегий;

- организация доработки согласованных приоритетных проектов регионального развития с целью их включения в действующие отраслевые и инфраструктурные проекты и программы;

- реализация системы мер, включая создание организационных форм, обеспечивающих интеграцию инициатив бизнеса, территориальных и профессиональных сообществ в целях регионального развития;

- осуществление мероприятий по привлечению (помимо средств консолидированного бюджета) внебюджетных средств для реализации программ регионального развития;

- оказание государственных услуг в сфере регионального развития и территориального планирования;

- осуществление правоприменительных функций (кроме функций по контролю и надзору) в части государственной политики регионального развития.

Поскольку задача институтов – действовать в интересах защиты людей и управления широким портфелем ресурсов, они должны реагировать на те важнейшие изменения, которые предстоят в последующие 50 лет, и придавать им соответствующее направление. К таким изменениям относятся урбанизация, технологический прогресс, экономический рост, новые общественные ценности, новые условия доступности экологических и природных ресурсов, а также новые, более тесные межрегиональные связи. Поэтому институты должны

быть стабильными, но одновременно способными к изменениям и адаптации, а также должны возникать новые институты.

Таким образом, институционализация экономических отношений - кропотливый процесс, требующий постоянного вмешательства государства, а переход может оказаться довольно длительным. Например, развитым странам для создания современной институциональной структуры понадобилось достаточно длительное время. Причины столь медленного процесса были разными, но развитие институтов происходило обычно в течение десятилетий, т.е. жизни не одного поколения.

УДК 336.14

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ И ЕЕ ЗАВИСИМОСТЬ ОТ ВЕДЕНИЯ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА

*В.Г. Дорофеев, доцент,
УО «Белорусский государственный экономический университет»,
г. Минск, Республика Беларусь*

В настоящее время по мере компьютеризации ведения планирования и учета использования средств на содержание бюджетных организаций и расширения платных услуг, оказываемых бюджетными организациями, нуждается в пересмотре порядок учета материальных ценностей (материальных запасов и активов в составе оборотных средств). Применение современной вычислительной техники позволяет обеспечить учет операций, связанных не только с движением материальных запасов, но и получить другую учетную информацию, без приложения усилий со стороны бухгалтера, в части износа активов, подлежащих использованию в течение срока продолжительностью свыше 12 месяцев.

В процессе эксплуатации все материальные ценности, независимо от стоимости (как основные, так и активы в составе оборотных средств) постепенно изнашиваются. Они утрачивают свои первоначальные свойства, технико-эксплуатационные возможности, физические качества и рассчитаны для обеспечения своих функций по назначению на определенный срок. То есть в процессе эксплуатации постепенно теряют свою стоимость. При окончательном износе подлежат замене новым.

По основным средствам начисляется амортизация один раз в конце года до полного погашения стоимости объекта или его выбытия. По вновь введенным в эксплуатацию объектам в конце года начисляется годовая сумма амортизации независимо от того, в каком месяце эти объекты введены в эксплуатацию. По выбывшим объектам в году выбытия объекта амортизация не начисляется. По самортизированным объектам амортизация не начисляется с года, следующего за годом, в котором остаточная стоимость объекта стала равной нулю.

Действующий ныне порядок бухгалтерского учета материальных ценностей (как основных средств, так и активов в составе оборотных средств) бюджетных организаций возможен при условии оказания ими услуг гражданам республики на безвозмездной основе. Если бы речь шла об оказании платных услуг гражданам республики (как было до распада СССР), то этот вопрос можно было бы не поднимать, так как граждане республики имеют право на бесплатное образование и бесплатную медицинскую помощь и суммы поступлений на счета бюджетных организаций, от оказываемых им платных услуг можно считать, как дополнительные средства на содержание.

Но сегодня в республике вопрос ставится о расширении платных услуг иностранным гражданам, как в образовании, так и в здравоохранении, оказываемых бюджетными организациями независимо от того, кто их будет оказывать - штатные работники бюджетной