

4. О Программе развития логистической системы Республики Беларусь на период до 2015 года № 1249 от 29.08.2008 г. [Электронный ресурс] / Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь Режим доступа <http://www.mintrans.by/rus/translogistic> 306 /. Дата доступа 1.05.2011.

УДК 368.914: 364.35

## ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА

*А.М. Гриненко, к.э.н., профессор кафедры,  
Государственного высшего учебного заведения,  
«Киевский национальный экономический университет  
имени Вадима Гетьмана»,  
г. Киев, Украина*

Рассмотрение социальной политики региона в аспекте ее институционализации является весьма актуальным и своевременным особенно для социальных государств пребывающих на этапе трансформационных рыночных преобразований. Обеспечение региональной институционализации является одной из ключевых задач национальной социальной политики и важным фактором успешного развития страны в целом.

В современных условиях социальные институты - это элементы социальной структуры общества, которые представляют собой относительно устойчивые типы и формы социальной практики, с помощью которых организуется общественная жизнь, обеспечивается стабильность связей и отношений в рамках социальной организации общества. Внешними атрибутами социальных институтов есть соответствующие организации, учреждения и предприятия, которые функционируют в системе управленческих отношений. Определяющим условием появления социальных институтов есть соответствующие социальные потребности.

Социальные потребности имеют существенные отличия от личностных потребностей индивида (запросов индивида). Удовлетворение последних не несет каких-нибудь социальных последствий в масштабах общества. *Социальные потребности удовлетворяются организационными усилиями членов общества с помощью социальных институтов.* Удовлетворение этих потребностей обеспечивает социальную стабильность и общественный прогресс, неудовлетворение - порождает социальные конфликты, которые представляют угрозу социальной безопасности.

Тем не менее основной, базовой социальной потребностью, в особенности на переходном и трансформационном этапах рыночного социально-экономического развития, выступает обеспечение уровня жизни не ниже прожиточного минимума, установленного законом (ст. 46 Конституции Украины), что очень важно и необходимо для выживания всех членов общества.

Существенную роль среди институтов социального государства занимает *институт региональной социальной политики* как составляющая института национальной социальной политики.

Институт региональной социальной политики специфичен, так как требует учета социальных процессов, которые происходят на уровне региона с выделением специфики и особенностей деятельности государственных учреждений регионального значения.

В связи с этим отметим, что *институт региональной социальной политики* представляет собой деятельность органов региональной власти, и выступает как составная часть политики государства, целью которой является сведение к минимуму социально-экономического неравенства территорий (регионов) в составе данного государства. Субъектами института

региональной социальной политики есть центральная и территориальные (региональные) органы власти.

Регион, как часть страны, отличается от других территорий по географическим, социально-экономическим, демографическим, национально-культурным и другим признакам и выступает центральным звеном экономического развития. В Украине, как и в России, и Беларуси имеют место межрегиональные различия демографических показателей, уровня безработицы, состояния здоровья, образованности, денежных доходов и других индикаторов уровня жизни населения, что усложняет формирование единого социального пространства и реформирования института социальной политики региона.

В свою очередь общие положения формирования и проведения социальной политики имеют потребность в региональной адаптации. Это обуславливается объективно имеющимися *социально-экономическими отличиями регионов*. Такие расхождения обнаруживаются на разных уровнях административно-территориального распределения страны и могут приводить к формированию как развитых, среднего уровня, так и кризисных (депрессивных) регионов. Основанием для отнесения региона к кризисному можно принять, например, отставание уровня потребления от среднего не менее чем на 20% [5, с. 97].

В научном плане и в практике принято различать *институт региональной социальной политики и институт социальной политики в регионе*. *Институт региональной социальной политики* — это комплекс мероприятий, направленных на социальное развитие регионов и осуществляемых субъектами социальной политики, которые представляют национальную государственную власть, центральные общественные объединения и организации. Этим реализуется укрепление вертикали исполнительной власти.

Если *институт региональной социальной политики формируется в центре, то институт социальной политика в регионе* формируется и разрабатывается региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, предприятиями и другими региональными субъектами социальной политики. Несмотря на их отличия, оба этих института тесно взаимосвязаны, так как они проводятся в регионе и основой их ресурсного обеспечения есть социальный бюджет (государственный и региональный).

Понятно, что сильные регионы не имеют потребности в доступе к государственному бюджету, относительно распределения, ресурсов. С этой точки зрения их можно сравнить с сильными домохозяйствами. В свою очередь слабые регионы, которые не владеют достаточными доходами регионального бюджета для финансирования социальных проблем, можно сравнить со *слабыми домохозяйствами*, требующими социальной поддержки со стороны государства<sup>1</sup>.

Но, независимо от уровня развития региона, социальная политика должна быть направлена на *сглаживание (выравнивание) межрегиональных диспропорций*.

В реализации института региональной социальной политики необходим учет показателей типологии регионов (развитый, среднего уровня, депрессивный и группировка показателей, которые могут быть использованы управленцами для характеристики социальной ситуации в регионах).

Эти показатели социальной ситуации характеризуют такие четыре сектора как – 1) демография; 2) труд; 3) личные доходы; 4) социальная инфраструктура.

Отбор конкретных показателей, которые имеются в административной статистике, осуществляется экспертами.

В таблице 1 приводятся некоторые направления институционализации региональной социальной политики в государстве с комментариями об их использовании в Украине в

<sup>1</sup> Регион можно рассматривать, с определенной условностью, как домохозяйство в государственной социально-экономической системе.

1991-2011 гг. Как видно из таблицы предметным полем институционализации региональной социальной политики и выступают приведенные выше показатели социальной ситуации по четырем секторам с учетом социальных затрат региона.

Таблица 1 – Институционализация региональной социальной политики в государстве (на примере Украины в 1991-2011 гг.)

№ г/п	Факторы институционализации региональной социальной политики	Предметное поле институционализации социальной политики	Основные социально-экономические решения, способствующие функционированию института региональной социальной политики
1.	Дифференциация реальных денежных доходов населения	Личные доходы	--Установление параметров, которые вызовут изменения в структуре доходов населения (внедрение Единой 25- разрядной тарифной сетки с дифференциацией 1:4,51) --Организация адресной социальной поддержки малообеспеченных на основе базового социального стандарта – прожиточного минимума
2.	Отличия в показателях занятости	Труд	--Создание дополнительных рабочих мест в регионе; --регулирование занятости, --программы занятости
3.	Несоответствие доходной базы бюджета социальной политики его затратам в разрезе регионов	Социальные затраты региона	--Межрегиональное перераспределение средств, предназначенных для финансирования социальной политики
4.	Различия в показателях параметров социального развития регионов	Социальная инфраструктура	--Выделение на основе социальных показателей депрессивных территорий регионов) и разработка специальных программ их развития
5.	Различия в показателях рождаемости	Демография	--Разработка основных направлений государственной демографической политики на основе Концепции демографического развития Украины на 2006-2015 гг.

Подводя итог исследованию основных аспектов реализации института региональной социальной политики можно сделать вывод, согласно которому региональная социальная политика может осуществляться по таким основным направлениям:

- разработка территориального (местного) законодательства, которое не должно противоречить центральному законодательству;

- разработка региональных прогнозов, перспективных планов и целевых программ развития, включая инвестиционные проекты;
- разработка территориальных социальных норм и нормативов, которые определяют различные аспекты в управлении и организации нормальной жизнедеятельности населения региона;
- сотрудничество с органами стандартизации разного уровня и участие в разработке стандартов деятельности для организаций всех организационно-правовых форм;
- проведение государственной политики в сфере здравоохранения и профилактических медицинских мероприятий;
- проведение государственной экологической политики и соответствующих профилактических мероприятий;
- осуществление международного сотрудничества по вопросам, которые относятся к компетенции территориальных органов управления;
- осуществление адресной социальной поддержки малообеспеченных домохозяйств, соответственно затраты на которые предполагаются в государственном и региональном бюджетах;
- реализация территориальной кадровой политики, направленной на организацию рабочих мест, обучение и переквалификацию работников;
- регулирование территориальных отношений собственности в границах национального законодательства.

В общем, и целом, в реализации института социальной политики в регионе, следует акцентировать внимание и на таком непреложном факте, что социальная политика на различных уровнях в современном ее понимании — это не только социальная защита, социальное обеспечение, а и закладывание остовов социального развития регионов, через достижение социальных стандартов человеческого развития через образование, здравоохранение, культуру и прочие составляющие социально-трудовой сферы. [2, с. 11].

#### Список использованных источников

1. Гриненко, А. М. Соціальна політика. Навч. посіб. – К.:Ви-тво КНЕУ, 2004. 309 -с.(с.33-39)
2. Колот, А. М. Генезис соціальної політики під впливом глобалізації та лібералізації економічних відносин // Україна: аспекти праці. – 2008. – №1. – с. 3-11
3. Социальная политика: Учебник /под. Ред. Н. А. Волгина. - М: Издательство «Экзамен», 2006, - 736 с. (с 135-150)
4. Смирнов, С. Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика: Учебное пособие. – М. : Издательский дом ГУ ВШЭ, 2004. – 432 с. (с.97-110)
5. Шевяков, А. Влияние социальной политики на положение отдельных групп населения, // Экономист № 9, 2008 с. 82-97.

УДК 658.14/.17

### **СИНХРОНИЗАЦИЯ ДЕНЕЖНЫХ ПОТОКОВ КАК СРЕДСТВО ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ПЛАТЕЖЕСПОСОБНОСТИ**

*Е.С. Грузневич, преподаватель-стажер, Т.В. Касаева, доцент,  
УО «Витебский государственный технологический университет»,  
г. Витебск, Республика Беларусь*