

Отличие туристической услуги от физических продуктов приводит к выделению особенностей рекламы в туристической сфере. Важно понимать, что приемы и виды рекламы, которые подходят для продвижения товаров, не подходят для использования их в туристической сфере. Так как рекламируемый продукт имеет свои особенности и отличительные черты.

Список использованных источников

1. Развитие отечественной индустрии туризма [Электронный ресурс] – Минск, 2010 . – Режим доступа : <http://www.president.gov.by/press28451.html> - Дата доступа: 08.09.2011
2. Дурович, А. П. Маркетинг в туризме: учеб. пособие. 2-е издание перераб. и доп./ А.П. Дурович. – Минск: Новое знание, 2001. – 496 с
3. Морозова, Н. С. Реклама в социально-культурном сервисе и туризме: учеб. пособие / Н. С. Морозова, М. А. Морозов — 4-е изд., стер. — Москва : «Академия», 2008. – 288 с.
4. Папирян, Г. А. Маркетинг в туризме / Г. А. Папирян . – Москва: Феникс, 2001. – 103 с.
5. Реклама в индустрии туризма [Электронный ресурс] – Москва, 2010. – Режим доступа : <http://katalog.turkompot.ru/turizm/C/6.2..php> - Дата доступа : 29.04.2011

УДК 364. 3

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ  
МЕРЫ УСИЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ  
ГРАЖДАН В УСЛОВИЯХ РОСТА ИНФЛЯЦИИ**

*Л.С. Боровик, к.э.н., доцент, зам. директора,  
НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь,  
г. Минск, Республика Беларусь*

Политика социальной защиты населения направлена на обеспечение стабильного функционирования пенсионной системы, своевременную и в полном объеме выплату пенсий, активное становление системы государственной адресной помощи, повышение доступности, расширение видов социальных услуг и внедрение новых форм социального обслуживания. Целенаправленная работа по поддержанию доходов малообеспеченных граждан на основе увеличения социальных выплат обеспечила рост реальных денежных доходов населения на 15 процентов в 2010 году. Уровень малообеспеченности граждан снизился до 5,2 процента.

Однако сегодня ситуация заметно ухудшилась. Уровень малообеспеченности вновь начал расти, достигнув 6,7 процента в I полугодии т.г. Стало очевидным, что для смягчения негативных тенденций, обусловленных сложившейся сегодня ситуацией на валютном рынке, растущей инфляцией при одновременном «замораживании» роста заработной платы, требуется внесение соответствующих коррективов в систему социальной защиты населения.

В числе важнейших для государства – вопросы своевременности и повышения эффективности действующей системы социальной помощи населению, базирующейся на государственных социальных гарантиях и стандартах, усиления поддержки наиболее нуждающихся граждан.

В целях решения поставленных проблем предлагаются следующие меры.

В условиях роста инфляции социальная помощь государства должна быть направлена, прежде всего, на социальную поддержку малообеспеченных семей и граждан. Приоритетные направления социальной защиты следующие<sup>1</sup>.

**Компенсация потерь доходов малообеспеченных граждан, включая пенсионеров.** В соответствии с действующим законодательством предоставление социальной помощи предусматривается наиболее нуждающимся семьям и гражданам, среднедушевой доход которых ниже бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения. В I полугодии текущего года 634 тыс. человек (6,7 процента населения) относились к категории малообеспеченных. Из них 67,2 тысяч человек (10,6 % от общего числа малообеспеченных граждан) получили пособия по системе государственной адресной социальной помощи (ГАСП) на общую сумму более 25,6 млрд. рублей.

По расчетам, с учетом роста потребительских цен численность получателей ежемесячного и единовременного социальных пособий к концу 2011 года может возрасти до 139 тысяч человек.

Государственная адресная социальная помощь включает следующие виды:

– единовременное социальное пособие малообеспеченным гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, среднедушевой доход которых ниже 150 процентов БПМ в среднем на душу населения. Размер данного пособия составляет до 500 % критерия нуждаемости. В I полугодии текущего года единовременное социальное пособие получали 10,2 тыс. человек на сумму 2,9 млрд. рублей. Средний размер данного пособия составил 282 тыс. руб.

По оценке, число получателей данного пособия к концу года может возрасти до 21 тыс. чел. С учетом индексации его размера во II -м полугодии т.г., по расчетам НИЭИ Минэкономики, потребуется выделение дополнительных средств на сумму 4,4 млрд. руб.

– ежемесячное социальное пособие предоставляется гражданам, у которых среднедушевой доход ниже БПМ. В I полугодии ежемесячное социальное пособие назначено 47,6 тыс. человек на сумму 16,7 млрд. рублей. Средний размер данного пособия составил 58,5 тыс. рублей в месяц.

Представляется необходимым повысить критерий нуждаемости для получения ежемесячного социального пособия до 120 процентов БПМ. При увеличении числа получателей данного пособия к концу текущего года почти вдвое, на его выплату, по нашим расчетам, во втором полугодии дополнительно потребуется около 25 млрд. руб. бюджетных средств.

– социальное пособие на оплату технических средств социальной реабилитации для детей в возрасте до 18 лет, не признанных инвалидами, но нуждающихся по медицинским показаниям в таких средствах реабилитации, и инвалидам III группы. В I полугодии данное пособие назначено 9,5 тыс. человек. Сумма назначенной помощи составила 6,0 млрд. рублей. По оценке, к концу текущего года число получателей данного пособия останется на прежнем уровне, а с учетом инфляции объем выплат составит 8,1 млрд. руб.

Таким образом, в целях усиления социальной защиты малообеспеченных граждан по системе ГАСП дополнительно потребуется 31,5 млрд. руб.

Первоочередное внимание должно быть уделено поддержке пенсионеров, получающих социальные пенсии. Средний размер социальной пенсии в июле текущего года равнялся 287 тыс. руб., которую получали более 52 тыс. человек. В условиях роста инфляции, на наш взгляд, представляется необходимым повышение ее размера до уровня не ниже БПМ пенсионера (в июне т.г. он составлял 367 тыс. руб.). По оценке, средний размер социальной пенсии к концу т.г. в этом случае повысится до 467 тыс. руб. С учетом числа получателей

<sup>1</sup> В статье использованы материалы, разработанные совместно с сотрудниками НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь

данного вида пенсии (около 53 тыс. чел.) необходимый объем финансирования для выплаты социальной пенсии составит около 148 млрд. руб.

**Повышение пособий семьям, воспитывающим детей до трех лет.** В центре внимания государства остаются и семьи с детьми. Приятно решение о повышении размера единовременного пособия в связи с рождением первого ребенка с 5 до 10 БПМ, второго и последующих – с 7 до 14 БПМ. Безусловно, данная мера весьма значима.

Вместе с тем представляется целесообразным повысить и размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком до трех лет. В настоящее время он установлен в размере 100 процентов БПМ (442,4 тыс. руб.). В целях усиления социальной защиты семей с детьми нами предлагается увеличить данное пособие с 1 октября текущего года до 1,2 БПМ. При этом его размер, по расчетам, составит 531 тыс. руб. С учетом предусматриваемого законодательством повышения БПМ с 1 ноября текущего года (по оценке, до 546 тыс. руб.), размер пособия по уходу за ребенком в возрасте до трех лет увеличится до 655,2 тыс. руб. По нашим расчетам, на его выплату дополнительно потребуется 82,6 млрд. руб. бюджетных средств.

Резюмируя, отметим, что в целях усиления адресности оказания социальной поддержки малообеспеченным гражданам в условиях высокой инфляции необходимо принять следующие первоочередные меры:

- увеличение критерия нуждаемости для получения ежемесячного пособия адресной социальной помощи со 100 до 120 процентов БПМ за счет профицита Фонда социальной защиты населения, местных бюджетов и сокращения государственных управленческих расходов;
- повышение размера социальной пенсии до уровня не ниже БПМ пенсионера за счет средств местных бюджетов;
- повышение размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком до трех лет до 1,2 БПМ. При этом дополнительные финансовые ресурсы могут быть получены за счет увеличения акцизов на табачные изделия и алкоголь с последующим перераспределением полученных средств в пользу поддержки семей с детьми.

**Компенсация затрат на оплату услуг ЖКХ.** Одним из видов социальной помощи является компенсация затрат по оплате (полностью или частично) жилищно-коммунальных услуг малообеспеченным категориям граждан. С 2010 года поддержка граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг осуществляется в рамках единой системы адресной государственной социальной помощи за счет средств выплачиваемых единовременных и ежемесячных социальных пособий. В структуре БПМ по статьям расходов в среднем на душу населения плата за пользование жилыми помещениями и коммунальные услуги составляет 14-15 процентов.

В условиях роста платежей за жилищно-коммунальные услуги в 2011 году представляется необходимым восстановление системы целевых адресных безналичных жилищных субсидий (действовавшей до 2010 года), которая ограничивала бы долю расходов семей на оплату услуг: не более 20% совокупного дохода семьи для жителей городов и не более 15% - для сельских жителей.

Среди первоочередных мер:

- создание государственного жилищного фонда для предоставления его гражданам по договорам коммерческого найма или аренды, в том числе нуждающимся в улучшении жилищных условий;
- обеспечение первоочередного улучшения жилищных условий граждан, не имеющих в собственности жилья;
- совершенствование механизма залога при жилищном строительстве и другие.

**Усиление социальной защиты населения от безработицы.** Одной из мер социальной защиты данной категории населения является выплата пособия по безработице. Средний

размер пособия по безработице в январе-июне 2011 года составил 70,4 тыс. руб., это менее 16 процентов БПМ. Считаем целесообразным повысить размер пособия по безработице до 40 процентов бюджета прожиточного минимума в зависимости от категории безработного. В этом случае его средний размер к концу 2011 года увеличится, по расчетам, до 184 тыс. руб. С учетом роста численности безработных для реализации предлагаемой меры дополнительно потребуется около 25 млрд. руб.

В качестве меры усиления социальной защиты безработных можно предусмотреть и повышение срока выплаты пособия по безработице. Фактический средний срок его выплаты сегодня составляет 20 недель (в соответствии с законодательством максимальный срок выплаты – не более 26 недель). Расчеты показывают, если увеличить срок выплаты пособия по безработице до 52 недель всем категориям безработных, то дополнительно потребуется бюджетных средств на сумму 6,8 млрд. руб.

**Социальная защита работников, находящихся под риском увольнения в связи с ожидаемым банкротством предприятия.** Согласно статистических данных, в январе-июне 2011 г. убыточными были 726 организаций. В связи с нестабильной ситуацией на валютном рынке общая численность работников, находящихся под угрозой увольнения, по оценке, может составить около 156 тыс. человек, в том числе более 50 тыс. – это работники устойчиво неплатежеспособных организаций.

В целях защиты работников, находящихся под угрозой увольнения, необходимы следующие меры:

- проведение опроса руководителей и составление перечня организаций, подлежащих банкротству, с целью разработки пакета дополнительных мер по противодействию безработице;

- поквартальное планирование субъектами хозяйствования высвобождения персонала в разрезе профессий и должностей с предоставлением информации в отраслевые и территориальные органы государственного управления;

- создание резервного фонда для финансирования мероприятий по содействию занятости работников, высвобождаемых в связи с банкротством предприятий, в размере 5 % от общей суммы средств, выделяемых на решение проблем занятости населения в фонде социальной защиты населения;

- создание гарантийного механизма безусловной выплаты заработной платы, защита социальных прав работников в случае, если при реализации преимущественного права обеспеченного кредитора будет отсутствовать (кроме предмета залога) иное ликвидное имущество в качестве источника средств для погашения задолженности по заработной плате;

- организация системы опережающего переобучения работников по вторым (смежным) профессиям работников, находящихся под риском увольнения в связи с банкротством предприятия;

- создание каталога общественных работ с учетом региональной специфики и субсидирование за счет средств местных бюджетов их организации для работников, высвобождаемых в связи с банкротством предприятия;

- организация работы консультационных пунктов и телефонных «горячих линий» для содействия занятости работников, находящихся под риском увольнения в связи с банкротством предприятия;

расширение круга лиц, которых индивидуальные предприниматели вправе привлекать к осуществлению предпринимательской деятельности;

увеличение масштабов профессиональной подготовки и переподготовки работников по конкретным заявкам нанимателей на основе договорных форм профессионального обучения кадров с гарантией последующего трудоустройства.