

30. Попов, А. В. Бренд и идентичность территории // Материалы третьей всероссийской научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Географическое изучение территориальных систем», Пермь: ПГУ, 2009. С.186-190.
31. Предприятия города Даугавпилса. http://uznemumi.daugavpils.lv/home/index_ru.htm

УДК 342

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА КАК ИНСТРУМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ НОВЫХ ПОДХОДОВ К ПРОМЫШЛЕННОЙ И ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ

*Нехорошева Л.Н., д.э.н., профессор, зав. кафедрой экономики промышленных предприятий, УО «Белорусский государственный экономический университет»
г. Минск, Республика Беларусь*

Характеристика проблемы

Законодательство является важнейшим инструментом, регулирующим экономическое развитие, формирующим институциональную среду, благоприятную для научно-технологического и инновационного развития.

Законы и нормативные акты в области инновационной деятельности в современных условиях выполняют две важнейшие группы задач:

- 1) определяют субъекты и объекты управления, права, обязанности, ответственности, защиту прав интеллектуальной собственности как научных организаций, предприятий, так и отдельных разработчиков и т.д., что в целом обеспечивает легитимность этого вида деятельности;
- 2) способствуют научно-технологическому и инновационному развитию, повышают заинтересованность всех участников этого процесса в активизации инновационной деятельности, формируют среду, благоприятную для генерации идей, проведению НИОКР, коммерциализации их результатов, технологическому трансферу и т.д.

В Республике Беларусь проходит интенсивная работа по формированию законодательного поля, регулирующего инновационное развитие. С этих позиций практический интерес представляет технология разработки законодательства в этой сфере в странах, ориентирующихся на инновационное развитие экономики.

Технология разработки законодательной базы, регулирующей инновационную деятельность в условиях глобализации

В условиях глобализации законодательство в области инновационной деятельности базируется на социально-экономических приоритетах и на направлениях регулирования, определяемых инновационной политикой государства, которая, в свою очередь, тесно связана с научной и технологической политикой.

В ряде случаев разработке инновационной политики предшествует формирование таких программных документов, как Доктрина технологического (инновационного) развития или Концепция технологического (инновационного) развития, Концепция создания национальной инновационной системы.

Анализ и оценка законодательной базы стран, лидирующих в технологическом и экономическом развитии, или стремящихся лидировать, показал, что в этих странах процесс разработки законодательной базы в области инновационной деятельности предшествует (или ведется параллельно) процессу **наднационального согласования направлений технологического и инновационного развития**. Технология разработки законодательства в области регулирования инновационной деятельности состоит из следующих этапов:

1. Разработка инновационной (научной и технологической) политики государства.
2. Согласование (корректировка) инновационной (научной, технологической) политики государства с политикой межгосударственного и надгосударственного развития.
3. Разработка перечня законодательных актов, которые необходимо принять в области регулирования инновационной (научной, технологической) деятельности.

4. Разработка философии и обоснование комплекса мероприятий, которые должны стать важнейшей частью каждого из разрабатываемых законов. Исходя из поставленной цели, мероприятия должны быть ориентированы на реализацию задач, активизирующих инновационное развитие, технологический трансфер, создание инновационной инфраструктуры и т.д.

Рассмотрим конкретные примеры, иллюстрирующие данные положения.

Наднациональное регулирование инновационного развития

Инновационная политика ЕС определяет направления развития, ориентированные на основную цель – сформировать экономику Европы как «конкурентоспособную, динамичного развивающуюся и основанную на знаниях» (Лиссабон, 2000). Основным условием достижения данной цели определено создание единого Европейского исследовательского и технологического пространства. Для этого поставлена задача повысить наукоемкость ВВП (до 3 %), а также привлечь инвестиции частного бизнеса в инновационную сферу (2/3 от общего объема). Инновационная политика ЕС ориентирует на повышение конкурентоспособности в условиях глобализации. Лиссабонская программа сформулировала *основные приоритеты развития как на европейском, так и на национальном уровне*, важнейшим из них в области инновационного развития являются:

- создание информационного общества и стимулирование инновационных процессов в экономике;
- образование общего европейского исследовательского и технологического пространства;
- реализация политики, направленной на экономический рост, в гармонии с окружающей средой.

Эти направления реализуются посредством разработки и реализации таких *наднациональных документов* как:

- «Европейские направления государственной помощи научным исследованиям и инновациям»;
- «Применение знания: стратегия для ЕС, основанная на инновациях»;
- «Больше научных исследований и инноваций для обеспечения экономического роста и занятости: «общий подход».

В странах ЕС разработаны и реализуются программы «Best» – ориентированна на развитие малых и средних предприятий региона. Рамочная программа «*Инновации и конкурентоспособность*» (PIC, до 2013 г.), включающая мероприятия по активизации инновационной деятельности, развитию венчурного капитала и др.

В условиях глобализации происходит активизация исследований, направленных на развитие методологических и методических подходов к координации *наднациональных процессов* в сфере инновационной деятельности. Так, «*PRO INNO Europe*» направлена на совершенствование разработки и реализации инновационной стратегии стран ЕС и каждого государства посредством изучения и использования лучших моделей поддержки инновационной деятельности, обеспечения транснациональной подготовки специалистов в этой области, развития инновационной инфраструктуры, активизации совместной работы агентств содействия инновациям.

В странах ЕС развивается сеть *инновационных («интеллектуальных») регионов (IRE)*, которая обеспечивает новую методологию, методику и распространение передового опыта по философии развития, инновационным программам и законодательной политике в области инновационной деятельности с целью повышения уровня инновационной политики в регионах, отраслях, формируемых кластерах.

Для развития единого исследовательского пространства в Европе созданы 243 *центра инновационных связей (IRC)* в 33 странах с целью передачи технологий и освоения новых рынков. *Главный центр по инновациям* в системе online представляет информацию для организаций, участвующих в транснациональных проектах.

Таким образом, процесс активизации инновационной деятельности в условиях глобализации обязательно содержит *наднациональную составляющую*, ориентированную на координацию национальных стратегий инновационного развития, создание единого исследовательского и технологического пространства, единой панъевропейской платформы для обучения специалистов в области инноваций для создания и обмена лучшими инновационными моделями управления, создания сети инновационных «интеллектуальных» регионов и центров инновационных связей, развития инновационной инфраструктуры с целью трасфера технологий и коммерциализации

результатов научно-технических разработок. Этот процесс регулируется общей философией инновационного развития, инновационной политикой стран ЕС и национальных экономик, программными документами, законодательной политикой, предусмотренных законами конкретных стран и межгосударственными соглашениями.

Данный опыт очень важен для Республики Беларусь, которая параллельно с разработкой национальных программ инновационного развития должна активно участвовать в разработке и реализации *Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств-участников СНГ на период до 2020г.* совместно с Россией, Казахстаном, Киргизией, Молдавией, Украиной, Таджикистаном.

Эта программа должна стать базой для реализации *Стратегии экономического развития СНГ до 2020г.* Проект Программы инновационного сотрудничества был обсужден на заседании глав правительств СНГ 21 мая 2011 г. в Минске. Реализация наднациональных программ позволит сконцентрировать ресурсы на достижение приоритетных целей в области инновационного и технологического развития.

Международное научное и инновационное сотрудничество является действенным инструментом развития приоритетных высокотехнологических направлений. 19-21 сентября 2012г. в НАН Беларуси под руководством Лауреата Нобелевской премии Жореса Алферова проходил инновационный форум, целью которого было обоснование научных направлений и выбор совместных проектов, которые могут быть реализованы в Сколково (Россия), созданном для реализации технологических прорывов мирового уровня.

Технологические платформы и совместные технологические инициативы как новый инструмент промышленной и инновационной политики

В условиях формирования инновационной экономики роль и содержание промышленной политики меняются: развитие промышленности в целом и конкретных ее отраслей базируется на структурных сдвигах, создании условий для развития производств V и перехода к VI технологическому укладу, развитие рынка научно-технической продукции, создании новых моделей продвижения продукции на внутренний и внешний рынок. В таких условиях промышленная политика базируется на приоритетных технологических направлениях и новой философии инновационного развития. Одним из новых инструментов, обеспечивающих симбиоз промышленной, технологической и инновационной политики является создание *технологических платформ*. Европейские технологические платформы, базируясь на приоритетных направлениях научно-технической политики, рассматривались как инструмент объединения результатов технологических разработок с активной деятельностью инвесторов для реализации стратегических задач по формированию единого исследовательского, технологического и инновационного пространства стран ЕС.

Европейские технологические платформы были созданы на основе объединения мнений, усилий и ресурсов крупных компаний, объединений промышленных предприятий малого и среднего бизнеса, научных организаций, университетов, представителей государственных органов с целью выбора приоритетов технологического развития и разработки и реализации организационно-экономических механизмов их развития. При формировании технологических платформ активно привлекают к обсуждению перспектив развития общественность. Институциональные преобразования приводят к возможности начинать формирование технологических платформ за счет бюджета 7-ой Рамочной программы, но дальнейшее развитие происходит на основе привлечения значительных финансовых средств частного бизнеса, региональных программ, структурных фондов ЕС и других источников, средства которых распределяются на основе выделения грантов. Для высокоразвитых проектов могут использоваться средства *Европейского инвестиционного банка*, который стремится снизить риски по средствам их распределения. В таблице 1 представлены сферы деятельности, в которых реализуются Европейские технологические платформы.

Таблица 1 – Сферы деятельности, в которых созданы Европейские технологические платформы
European Technology Platforms – ETP

Сфера деятельности	Количество платформ
1. Энергетика	7
2. Информационные и коммуникационные технологии	9
3. Биозкономика	6
4. Промышленность	9
5. Транспорт	5
Итого	36

Разработана технология создания Европейских технологических платформ, она состоит из следующих этапов:

- 1) объединение интересов стейкхолдеров с целью формирования долгосрочной стратегии развития (*Strategic vision document, SVD*);
- 2) разработка Стратегического плана (*Strategic Research Agenda, SRA*), а также разработка Рабочей программы реализации стратегического плана (*Working programme*) на год;
- 3) реализация Стратегического плана исследований с привлечением механизмов и инструментов научных программ ЕС.

Развитые технологические платформы имеют так называемые «зеркальные группы» (*mirror groups*), которые должны обеспечить связь между деятельностью платформы и создания продуктов на национальном и региональном уровне. Ряд платформ в ЕС уже находятся на третьем этапе: реализации стратегического плана исследования.

Европейские единые технологические платформы объединяют усилия частного бизнеса (как крупного, так и малого), научных и учебных организаций, общественных, государственных органов, что позволяет создавать совместные государственно-частные проекты (программы), – *совместные технологические инициативы (Joint Technological Initiative - JTI)*.

Совместные технологические инициативы направлены на реализацию программы по ключевым технологическим и инновационным направлениям, объем финансирования которых составляет 10 млрд. евро, из которых 1/3 представляет Еврокомиссия, а остальное - исследовательские, промышленные организации, фонды и т.д.

На первые 5 программ по совместным технологическим инициативам выделено более 3 млрд. евро на пятилетний период.

Таблица 2 – Совместные технологические инициативы – JTI

№	Область и направления мероприятий совместной технологической инициативы	Сумма выделенных средств, млрд. евро
1.	Биомедицина (IMI)	1
2.	Встроенные компьютерные системы (ARTEMIS)	0,41
3.	Экономический авиационный транспорт (Clean Sky)	0,8
4.	Наноэлектроника (ENIAC)	0,45
5.	Топливные элементы и водород (FCH)	0,47

Технологические платформы в случае высокой стратегической значимости могут быть преобразованы в совместные технологические инициативы: например, Европейская технологическая платформа по нанотехнологиям была преобразована в ENIAC joint Action - совместную технологическую инициативу ETP по наноэлектронике и Ассоциации по наноэлектронике (AENEAS).

Одной из таких крупнейших STI является совместная технологическая инициатива Innovation Medicines Initiative (Инновационная медицина), которая представляет собой консорциум, объединяющий фармацевтические компании, объединенные в национальные ассоциации, крупнейшие фармацевтические компании, представителей среднего и малого бизнеса, научных экспертов, организации пациентов, научные организации и т. д. Данная JTI объединяет более 2 тысяч компаний, разрабатывающих новые медицинские препараты. Создание совместных технологических инициатив – JTI – представляет новые механизмы взаимодействия

промышленной, технологической и инновационной политики, что меняет инновационный ландшафт ЕС.

Философия развития программных документов Европы ориентирует на активизацию инновационной деятельности, поэтому после окончания 7-й рамочной программы, объединяющей ресурсы в области разработок, будет реализовываться новая инновационная программа стран ЕС «Горизонт 2020» на период 2014-2020гг., на реализацию которой выделено 80 млрд. евро. Девизы этой рамочной программы ЕС по науке и инновациям: наука высокого качества - промышленное лидерство - решение проблем общества, в то время как основные цели 7-ой рамочной программы (2007-2013гг. 55 млрд. евро) были:

- способствовать созданию в Европе благоприятных условий для развития общества и конкурентоспособной экономики, основанной на знаниях;
- продолжить строительство Европейского научного пространства.

Экономическое содержание законодательных актов, регулирующих инновационную деятельность на государственном уровне

Рассмотрим технологию и реализацию законодательства, регулирующего инновационную деятельность, на примере Франции*, опыт который не очень широко известен в Республики Беларусь, но может быть очень полезным по сравнению с другими экономически развитыми странами.

Характерная черта национальной инновационной системы Франции – активная роль государства в поддержке научно-технологического развития, а также промышленности в сфере высоких технологий. В кризисных условиях Франция определила сферу развития НИР и инноваций как важнейший государственный приоритет государственной политики. Развитие высшей школы рассматривается как важнейшее условие, обеспечивающее реализацию названных приоритетов. Во Франции разработаны и реализуются такие программные документы, как «**Национальная стратегия в области научных исследований и инноваций**» (2009г.) и долгосрочная инвестиционная программа «**Инвестиции в будущее**» (2010г.). Эксперты Франции исходят из утверждения, что и финансовый кризис 2008г. носит больше не конъюнктурный, а структурный характер, и если финансирование науки и образования во Франции перейдет в разряд приоритетов второго плана после задач кратковременной стабилизации, то вероятность для Франции развития неблагоприятных сценариев значительно увеличиваются. С этой точки зрения Стратегическую национальную программу «Инвестиции в будущее» следует рассматривать как новый подход к промышленной и инновационной политике. Основные направления этой программы – это те, с которыми Франция связывает свое будущее:

- высшее образование, профессиональная подготовка кадров,
- научные исследования и разработки,
- конкурентоспособная промышленности,
- развитие малого и среднего инновационного бизнеса,
- устойчивое развитие,
- цифровые технологии.

*Данный подраздел использует совместные разработки с профессором Института администрации предприятий университета Париж-1, Пантеон Сорбонна (Франция) Пьером Кабанелем и магистром экономики Сорбонны, к т.н. М.В. Самойловым.

Организационно-экономический механизм реализации данной программы базируется на том, что правительство выделяет 35 млрд. евро, но проекты, которые будут отбираться для реализации, должны привлекать частные инвестиции, что в сумме должно составить до 60 млрд. евро. Меняются партии, которые приходят во Франции к власти, но стратегический приоритет научного и инновационного развития остается.

Большим преимуществом Франции является разработка конкретных экономических механизмов, которые посредством законодательства реализуют поставленные цели.

Согласование инновационной политики Франции с инновационной политикой ЕС, результаты которого были отражены в разработке законодательного акта «**Политика в области поддержки инновационной деятельности**».

Данный документ поставил следующие задачи:

– конкретизировать цели инновационного развития Франции в соответствии с целями развития ЕС, учитывая программные документы ЕС;

– мобилизовать финансовые и научные ресурсы для проведения научных исследований и технологического развития страны и создания единого технологического и исследовательского пространства

Для реализации стратегических решений области инновационного развития *разрабатывается специальный комплекс законов, регулирующих инновационную деятельность*. Такой подход был реализован во Франции ранее, реализуется сейчас и будет использоваться в ближайшем будущем. При этом, мероприятия, предписанные законодательными актами, стимулируют инновационную активность в заданных направлениях. Следует отметить, что государство принимает активное участие в постановке целей и реализации задач в области инновационного развития.

Рассмотрим эту практику на примере Закона «*Направления и программирование научных исследований и технологического развития Франции*» и Закона «*Об инновациях и научных исследованиях*».

Первый из двух названных законов состоит из двух разделов. Раздел I «**Программирование средств государственных исследований и деятельности по технологическому развитию**» содержит следующие положения:

Статья 1. Определяет проведение научных исследований и технологическое развитие страны как национальные приоритеты.

Статья 2. Дает характеристики индикаторов инновационного развития, которые должны использоваться в стране.

Статья 3. Определяет, что Госбюджет исследований и технологического развития позволяют реализовывать 4 основных направления деятельности:

- фундаментальные исследования;
- прикладные и законченные исследования с целью удовлетворения культурных, социальных или экономических потребностей;
- программы технологического развития;
- многолетние мобилизационные программы, ориентированные на различные виды деятельности.

Статья 4. Определяет технологию разработки и представления отчета о деятельности в сфере научных исследований и технологического развития (представляется ежегодно).

Раздел II «**Определение направлений исследований и технологического развития**» состоит из:

- 3 подразделов,
 - 6 секций,
 - 25 статей,
- которые определяют и конкретизируют основные направления в области национальной и региональной политики в сфере R&T.

Эффективными являются мероприятия в области коммерциализации результатов научно-технических разработок, трансфера технологий, активизации инновационной деятельности, разработанные в рамках Закона «*Об инновациях и научных исследованиях*».

Закон «*Об инновациях и научных исследованиях*» состоит из 4-х частей:

- Часть 1. Мобильность исследователей в направлении предприятия.
- Часть 2. Варианты сотрудничества между научными учреждениями и предприятиями.
- Часть 3. Налоговая регламентация инновационных предприятий.
- Часть 4. Юридический статус инновационных предприятий

Рассмотрим экономическую составляющую данных разделов.

В первой части закона предлагаются мероприятия, активизирующие мобильность исследователей в направлении предприятия. *Эти мероприятия направлены на решение важнейшей задачи в области экономики инноваций: продвижение результатов разработок к непосредственному потребителю*. Содержание мероприятий, направленных на реализацию результатов научных и технологических разработок в инновациях, представлены в таблице 1.

Таблица 3 – Содержание мероприятий Закона «Об инновациях и научных исследованиях» по обеспечению мобильности разработчиков к предприятиям - производителям

Мероприятия	Содержание мероприятий
<p>Часть 1. Мобильность исследователей в направлении предприятия (организаций)</p>	<p>Разрешается:</p> <p>1.1 – выплачивать заработную плату создателю нового предприятия по месту своей прежней работы в период создания и становления предприятия; закон создает защиту для карьерного роста ученых, которые взялись за создание инновационных предприятий;</p> <p>1.2 – исследовательскому персоналу оказывать свое научное содействие предприятию, которое внедряет результаты его исследований, сохраняя статус государственных служащих;</p> <p>1.3 – любому исследовательскому персоналу принять участие во владении капиталом предприятия, которое использует результаты его научных исследований. Такое участие может достигать до 15 % капитала предприятия;</p> <p>1.4 – исследователям и преподавателям-исследователям являться членами административного совета предприятия.</p>

Оценка ситуации в Республики Беларусь показывает, что многие ученые и разработчики оказываются перед выбором: или продолжать научную карьеру, или заняться продвижением результатов своих разработок на рынок. И часто ученые (разработчики), даже имеющие способности и знания инновационных менеджеров все-таки предпочитают продолжать научную карьеру. Во Франции такой дилеммы не стоит: ученый (разработчик) может реализовать эти две цели в своем карьерном росте (статья 1 данного Закона).

Если **часть 1** данного Закона рассматривает *мобильность научного персонала*, т.е. каждого ученого (разработчика), то **часть 2** рассматривает возможные *варианты сотрудничества между научными организациями и предприятиями*.

Таким образом, носителю идеи, разработчику, создаются благоприятные карьерные, организационные, экономические условия для продвижения своих разработок к предприятиям-производителям.

Для активизации инновационных процессов, необходима **интеграция усилий между учреждениями высшего образования, научными организациями и предприятиями промышленности**, что обеспечивается статьями закона, представленными в таблице 4.

Таблица 4 – Статьи, стимулирующие инновационное сотрудничество между организациями (предприятиями)

<p>Часть 2. Варианты сотрудничества между научными учреждениями и предприятиями.</p>	<p>Разрешается:</p> <p>2.1 – учреждениям высшего образования и научно-исследовательским учреждениям создавать производственные инкубаторы;</p> <p>2.2 – университетам и исследовательским учреждениям создавать службы промышленной и коммерческой деятельности;</p> <p>2.3 – упрощать создание филиалов и объединений общественной пользы (GIP), которые объединяют научно-исследовательские учреждения, университеты и предприятия.</p>
---	--

Следующие части данного закона (**часть 3** и **часть 4**) обеспечивают порядок определения юридического статуса инновационных предприятий и налоговой регламентации их деятельности.

Таким образом, рассмотренные законодательные акты не только регламентируют права и обязанности субъектов инновационной деятельности, но содержат статьи, которые позволяют реализовать комплекс мероприятий, направленных на создание условий, обеспечивающих активизацию инновационной деятельности на основе мобильности научного персонала и усилении связей между научными организациями и предприятиями, формирования институциональной среды, благоприятной для инновационного развития и коммерциализации результатов научно-технологических разработок.

Одной из важнейших задач государственной инновационной политики является **формирование инновационной инфраструктуры**, создающей и поддерживающей благоприятный инновационный климат и условия для коммерциализации результатов научных разработок, что также стимулируется законодательством Франции.

Многообразие элементов инновационной инфраструктуры, созданной во Франции, представлено в таблице 5.

Таблица 5 – Развитие инновационной инфраструктуры как условие технологического трансфера и коммерциализации результатов научных разработок

Название элемента	Цель создания	Выполняемые функции
5.1. Национальное агентство Общественного признания исследований (ANVAR)	<ul style="list-style-type: none"> – повышение ценности результатов научного исследований, – поддержка промышленного и экономического развития на основе инноваций, – поощрение инновационной деятельности SME (средних и малых предприятий), исследовательских лабораторий, научных и творческих работников 	<p>ANVAR берет на себя часть финансовых расходов и рисков, связанных с передачей технологий, разработкой новых продуктов, услуг или процессов, имеющих технологическую составляющую.</p> <p>Бюджет ANVAR формируется за счет:</p> <ul style="list-style-type: none"> – государственных дотаций; – возвращения предприятиями полученных ранее кредитов; – средств Еврокомиссии, – средств отраслевых министерств, – средств местных органов власти, – фондов.
5.2. Сеть технологического развития (RDT)	Содействовать технологическому и инновационному развитию SME	Финансирует за счет государственных средств мероприятия по освоению технологических новшеств, в основном, на SME.
5.3. Центры инноваций и передачи технологий (CITТ)	Аккумулируют и распространяют передовую технологическую информацию и опыт	<ul style="list-style-type: none"> – оказывают помощь предприятиям в формализации их конкретных технологических потребностей; – оказывают технические услуги; – повышают уровень технических знаний персонала предприятия; – способствуют переливу научных и технологических знаний на предприятия.
5.4. Национальное агентство по исследованиям (ANR)	Поддержка фундаментальных и прикладных исследований	Развитие партнерских отношений между государственными и частными секторами экономики с целью поддержки технологического трансфера результатов исследований государственных исследовательских учреждений субъектам хозяйствования.

Важнейшей задачей инновационной деятельности является **повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции (услуг) и самих промышленных предприятий**. Закон предусматривает инструменты, активизирующие эти процессы (табл. 6).

Таблица 6 – Повышение конкурентоспособности промышленных предприятий на основе инновационной деятельности

<p>6.1. Сеть исследований и технологических инноваций (RRIT)</p>	<p>Стимулирует развитие контактов между научно-исследовательскими центрами и промышленными предприятиями</p>	<ul style="list-style-type: none"> – способствует технологическому трансферу; – способствует объединению научных и технологических компетенций; – организует технологический трансфер.
<p>6.2. Национальные центры технологических исследований (CNRT)</p>	<p>Создают благоприятные условия для сотрудничества между государственными научно-исследовательскими центрами и исследовательскими лабораториями крупных промышленных предприятий</p>	<ul style="list-style-type: none"> – координируют тематику научных исследований с научными приоритетами; – повышают значимость и конкурентоспособность R&T.
<p>6.3. Сеть промышленных технологических центров (СТИ)</p>	<p>Обмен передовыми технологиями между промышленными предприятиями независимо от размеров и форм собственности</p>	<ul style="list-style-type: none"> – мониторинг рынков и технологий; – помощь в определении конкретных технологических проблем; – повышение образовательного и квалификационного уровня сотрудников предприятий; – обеспечение доступа предприятий к научным исследованиям ЕС
<p>6.4. Инкубаторы инновационных предприятий, связанных с государственными исследовательскими центрами</p>	<p>Перелив технологий, созданных в результате выполнения государственных программ, на конкретные предприятия</p>	<p>Выполняют все функции бизнес-инкубаторов инновационных предприятий; обеспечивают технологический трансфер.</p>
<p>6.5. Агенство промышленных инноваций (АИ) (государственных учреждений производственно-коммерческого характера)</p>	<p>Повышение технологического потенциала на основе реализации крупных программ промышленных инноваций, в том числе в сфере высоких технологий</p>	<ul style="list-style-type: none"> – разрабатывает и отбирает к реализации крупные программы промышленных инноваций; – участвует в их финансировании; – осуществляет контроль за их реализацией.
<p>6.6. Фонд конкурентоспособности предприятий при Министерстве промышленности (в рамках программы «Европейские кластеры EVREKA»)</p>	<p>Повышает конкурентоспособность предприятий, в том числе на основе развития кластеров</p>	<ul style="list-style-type: none"> – финансирует промышленные исследовательские проекты; – помогает развитию кластеров

Обязательным условием развития инновационной деятельности является активизация генерации и распространения научных идей, что обеспечивается созданием и функционированием структур, представленных в таблице 7.

Таблица 7 – Активизация процесса генерации и распространения научных идей

7.1. Ассоциация французских изобретателей и производителей (AIFF)	Поддерживает деятельность изобретателей и производителей
7.2. Агентство распространения технологической информации (ADIT)	Распространяет технологическую информацию для повышения технологического уровня производства, технологического трансфера, способствует коммерциализации результатов исследований и разработок
7.3. Национальная ассоциация технических изысканий (ANRT)	Способствует проведению технических изысканий, координирует их в национальном масштабе

Данные таблиц 5-7 показывают, что элементы инновационной инфраструктуры, создаваемые во Франции, многообразны, отличаются целями, задачами выполняемыми функциями, стремятся многогранно охватить и поддержать инновационную деятельность, способствует технологическому трансферу между предприятиями различных размеров, различных форм собственности, различных сфер деятельности, генерации идей, как условию поддержки инновационного развития, что в целом решает основную задачу: повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции (услуг), самих организаций (предприятий).

Анализ и оценка технологии разработки и содержания законодательной политики государства в области инновационного развития показывают, что в современных условиях они отвечают следующим требованиям:

- базируются на программных документах, определяющих основные направления инновационного развития в стране, тесно связана с научной и технологической политикой;
- корректируют направления национального инновационного развития с наднациональными приоритетами – экономической политикой стран ЕС;
- разрабатываемые законы в обязательном порядке содержат комплекс конкретных организационно-экономических мероприятий, направленных на перелив технологий в другие сферы деятельности, от разработчиков к конкретным предприятиям-производителям, от научных учреждений в сектора реальной экономики из государственного сектора – частный и т.д.
- созданная инновационная инфраструктура включает разнообразные по целям и функциям элементы, которые способствуют развитию сотрудничества в научной и инновационной сфере, поддержке малых инновационных предприятий, реализации результатов крупных научных программ по развитию технологического трансфера между предприятиями различных форм собственности, коммерциализации результатов исследований и разработок, повышению конкурентоспособности и т.д.

Если сравнивать технологию разработки и содержание законов в области инновационной деятельности во Франции и Беларуси, то можно сделать вывод, что в Республике Беларусь активно разрабатываются законы в этой сфере, они уже в ряде случаев решили задачи первой группы (см. Характеристику проблемы), в то же время, должен расширяться круг конкретных мероприятий, содержащихся как в действующих, так и в обсуждаемых проектах законов, которые являются экономическими инструментами, ориентирующими на активизацию инновационной деятельности, технологического трансфера между организациями различных размеров, различных сфер деятельности, организациями-разработчиками и предприятиями, использующими результаты разработок в производственной деятельности, обеспечивающие мобильность исследователей, реализацию их научных интересов и т.д.

При отсутствии таких мероприятий в разрабатываемых в Республике Беларусь законов, регулирующих инновационную деятельность, правильно обоснованные приоритеты и поставленные задачи могут быть не реализованы. Фундамент заложил закон Республики Беларусь «Об инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь».

Экономический аспект законодательной политики в области инновационной деятельности должен стать важнейшим в Республике Беларусь.

Список использованных источников

1. Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2011 – 2015 гг.
2. Нехорошева Л. Н. Стратегии инновационного развития и финансирования в условиях кризисной и посткризисной экономики / Л.Н. Нехорошева // Финансирование и управление предприятием в условиях кризиса. – Белосток, 2010.
3. Нехорошева, Л. Н. Проблемы и перспективы инновационного развития в условиях формирования «новой экономики» / Л.Н. Нехорошева // Наука и инновационная деятельность. – 2008. – №3.
4. Нехорошева, Л. Н. «Новая экономика»: проблемы становления и направления развития: материалы междунар. XIV науч.-практ. конф. «Беларусь на пути прогресса: инновационная экономика, управление, право», 15-16 апр. 2010г. / Нехорошева Л.Н.; частный ин-т упр. и предпринимательства. – Минск, 2010.
5. Нехорошева, Л. Н. Научно-технологическое и инновационное развитие: проблемы, новые стратегии, государственное регулирование. Государственное регулирование экономики и повышение эффективности деятельности субъектов хозяйствования: материалы междунар. науч.-практ. конф. / Л. Н. Нехорошева ; Акад. упр. при Президенте Республики Беларусь. – Минск, 2010.
6. Шимов, В. Н. Теоретические и практические аспекты структурной трансформации экономики Беларуси: посткризисный аспект/ Шимов В.Н.// БЭЖ, 2010, №2, с 4-20.
7. Нехорошева Л.Н. Проблемы повышения инновационной активности и «окна возможностей» как инструмент технологических прорывов. / Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость: материалы IV Международной научно-практической конференции 19-20 мая 2011г. Том 1, Минск, БГЭУ.
8. Глазьев С.Ю. Закономерности современного экономического развития / Глазьев С. Ю. Стратегия опережающего развития России в условиях глобального кризиса/ С.Ю. Глазьев. – Москва: Экономика, 2010.
9. Нехорошева, Л. Н. Научно-технологическое развитие и рынок: регулирование, венчурная деятельность, инфраструктура/ Нехорошева Л.Н. – Минск: БГЭУ, 1996, 212с.
10. Нехорошева, Л. Н.; Егоров, С. А. Методические подходы к оценке уровня развития институциональной среды венчурной деятельности / Инновации (Россия). — № 8 (106), август 2007.
11. Нехорошева, Л. Н.; Егоров, С. А. Организационно-экономический механизм венчурной деятельности: методология формирования и перспективы развития / БЭЖ, №1, 2008.
12. Нехорошева, Л. Н.; Егоров, С. А. Модели государственного регулирования развития венчурной деятельности: мировой опыт и проблемы стран СНГ / Проблемы и перспективы инновационного развития экономики. Материалы XI Международной научно-практической конференции и первого инновационного форума государств—участников СНГ, Алушта, 10—16 сентября 2006 г. [Электронный ресурс]. — Москва—Киев—Симферополь—Алушта, 2006. — Режим доступа: <http://iee.org.ua/ru/datailed/news/28>.
13. Morh, Sakki, Sengupta, Sanjit & Slater, Stanley. Marketing of Hight Technology Products and Innovation. Third Edittion. Upper saddle River NS: Pearson Education Inc., 2010.
14. Evaluation of the European Technology Platforms. Final Report. August 2008.
15. http://cordis.europa.eu/technology-platforms/individual_en.htm.
16. Закон Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь» от 10 июля 2012г. №425-3.
17. Проект Закона Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве».
18. www.science-portal.org.by