

Список использованных источников

1. Методика социально ответственного реструктурирования предприятий // ФНПР, 18.04.2006 № 108/1005
2. Современные проблемы организации производства, труда и управления на предприятиях легкой промышленности Республики Беларусь. Под ред. Е. В. Ванкевич и В. А. Скворцова. – Витебск : ВГТУ, 2010. – 284 с.
3. Ванкевич, Е. В. Кадровые службы: направления активизации // Беларуская думка, 2011, № 1. С.52-59.
4. Методические рекомендации по проведению кадровой диагностики организаций с целью выявления потенциально избыточной численности персонала. – Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.etalonline.by>. – Дата доступа: 25.03.2012.

УДК 330.341.2(476)

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ: ПРИНЦИПЫ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ

*Дорина Е.Б., д.э.н., заведующий кафедрой национальной экономики
и государственного управления, доктор экономических наук, доцент,
УО «Белорусский государственный экономический университет»,
г. Минск, Республика Беларусь*

Устойчивое развитие регионов, укрепление и стабилизация их экономического потенциала, ориентированного на социальные и экологические приоритеты, развитие инновационной среды и предпринимательства находятся в центре внимания социально-экономического развития страны. Вместе с тем для поступательного и динамичного развития требуется модернизация действующих организационно-экономических и институциональных механизмов, которые позволят повысить эффективность, устойчивость и конкурентоспособность существующей модели развития национальной экономики в целом, а также в разрезе отдельных регионов.

Стратегической целью институциональных преобразований в Республике Беларусь является создание системы институтов, необходимых для становления и устойчивого развития социально ориентированной рыночной экономики, позволяющей решать задачи повышения уровня и качества жизни людей, развития человеческого потенциала, модернизации производства на инновационно-инвестиционной основе, сохранения, как воспроизводственного потенциала природного комплекса республики, так и ее целостности и безопасности, оптимизации системы государственного управления и регионального развития.

Сегодня в мировом сообществе объективно востребован переход к модели устойчивого экономического развития как новой глобальной стратегии, обеспечивающей выживание человечества. Устойчивость предполагает непрерывно поддерживаемое развитие социальной, экономической и экологической сфер в их рациональном взаимодействии, которое способно «обеспечить потребности настоящих и не ставит под угрозу возможности будущих поколений удовлетворять свои потребности».

Переход к устойчивому развитию – это смена стратегии развития цивилизации, переход к построению постиндустриального общества. В новом обществе мерилom богатства становятся не вещи, а духовные ценности и знания человека, живущего в гармонии с окружающей средой. Устойчивое развитие страны рассматривается как элемент устойчивого развития мирового сообщества, а национальные цели – как реализация общих целей и задач, принципов и направлений развития. Стратегическая цель устойчивого развития Республики Беларусь определена как динамичное повышение уровня благосостояния, обогащения культуры, нравственности народа на основе интеллектуально-инновационного развития экономической, социальной и духовной сфер, сохранения окружающей среды для нынешних и будущих поколений.

В постиндустриальном обществе будут действовать экономические, правовые, политические и социальные институты. Что естественно потребует государственного регулирования институционализации общественных отношений. Исходя из примата национальных интересов, государство будет определять стратегические направления развития, поддерживать нормальное функционирование регулирующих институциональных механизмов и политико-административных условий, стабильную валюту, свободное ценообразование, открытые рынки, развитие конкурентной среды, пути упрочения нравственных норм.

Основные принципы устойчивого развития выработаны на конференции ООН по окружающей среде, состоявшейся в г. Рио-де-Жанейро в 1992 г. Идея возникла в результате осознания человечеством ограниченности природно-ресурсного потенциала, надвигающейся опасности необратимых негативных изменений в окружающей среде.

Стратегическая цель устойчивого развития Республики Беларусь определена как динамичное повышение уровня благосостояния, обогащения культуры, нравственности народа на основе интеллектуально-инновационного развития экономической, социальной и духовной сфер, сохранения окружающей среды для нынешних и будущих поколений. Основными факторами устойчивого развития должны стать: человеческий, научно-производственный и инновационный потенциалы, природные ресурсы и выгодное географическое положение страны, а главными приоритетами - "высокий интеллект - инновации - благосостояние".

Важнейшими задачами обеспечения устойчивого развития Беларуси являются переход на инновационный путь развития, реализация общесистемных преобразований экономики и общества, построение высокоэффективной социально ориентированной рыночной экономики, снижение негативного воздействия производственной деятельности на окружающую среду и улучшение ее качественного состояния.

Национальная стратегия строится на следующих принципах устойчивого развития:

- человек - цель прогресса;
- уровень человеческого развития – мера зрелости общества, государства, его социально-экономической политики;
- повышение уровня благосостояния нации, преодоление бедности, изменение структур потребления;
- приоритетное развитие систем здравоохранения, образования, науки, культуры – важнейших сфер духовной жизни общества, факторов долгосрочного роста производительной, творческой активности народа, эволюции народного хозяйства;
- улучшение демографической ситуации, содействие устойчивому развитию поселений;
- переход на природоохранный, ресурсосберегающий, инновационный тип развития экономики;
- усиление взаимосвязи экономики и экологии, формирование экологоориентированной экономической системы, развитие ее в пределах хозяйственной емкости экосистем;
- рациональное природопользование, предполагающее нерасточительное расходование возобновимых и максимально возможное уменьшение потребления невозобновимых ресурсов, расширение использования вторичных ресурсов, безопасную утилизацию отходов;
- развитие международного сотрудничества и социального партнерства в целях сохранения, защиты и восстановления экосистем;
- экологизация мировоззрения человека, систем образования, воспитания, морали с учетом новых цивилизационных ценностей;
- ведущая роль государства в осуществлении целей и задач устойчивого развития, совершенствование систем управления, политических механизмов принятия и реализации решений;
- повышение скоординированности и эффективности деятельности государства, частного бизнеса и гражданского общества.

Необходимость устойчивого развития весьма актуальна для Республики Беларусь и ее регионов. Экономика страны имеет высокую степень открытости, характеризуется повышенной энерго- и материалоемкостью, широким развитием химической и нефтехимической промышленности, крупных машиностроительных предприятий, а также наличием большого количества животноводческих комплексов, которые не обеспечены реальными техническими средствами для утилизации отходов. Многие промышленные предприятия базируются на

устаревших технологиях, привозном сырье и представляют большую опасность для окружающей среды. Кроме того экологическая ситуация в стране осложнена последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, которые оказывают негативное влияние на здоровье населения и связаны с большими экономическими потерями по их ликвидации.

Переход страны к устойчивому развитию во многом определяется ее ролью и местом в мировом сообществе, имеющимися национальными ресурсами, созданным социально-экономическим потенциалом и возможностями его наращивания. Национальное богатство Республики Беларусь представлено совокупностью накопленных материальных благ, созданных трудом людей, которыми в настоящее время располагает общество, а также человеческим и природным капиталами. По имеющимся оценкам доля человеческого капитала в национальном богатстве Беларуси составляет более 55 %, что выше, чем в других странах СНГ.

Республика Беларусь обладает совокупностью благоприятных факторов и условий, которые способствуют ее переходу к устойчивому развитию. Это, прежде всего:

- выгодное экономико-географическое и геополитическое положение;
- развитая система транспортных коммуникаций и производственная инфраструктура в целом;
- значительные земельные, водные и лесные ресурсы, наличие ряда важных полезных ископаемых (калийные и каменные соли, сырье для производства строительных материалов и др.);
- высокий общеобразовательный уровень населения и сложившаяся система подготовки квалифицированных кадров;
- значительный научно-технический потенциал;
- многоотраслевой промышленный комплекс;
- достаточно мощная строительная база;
- комплексность развития внутриреспубликанских регионов;
- многовекторные внешнеэкономические связи, способствующие расширению внешних рынков.

Важным фактором, обеспечивающим устойчивое развитие общества, является создание экономических, социальных, культурных, правовых и других условий для гармонического развития и социально позитивного образа жизни личности, реализации общепризнанных мировым сообществом конституционных прав и свобод человека. Потребностям и принципам устойчивого развития современного общества соответствует тип гармоничной и всесторонне развитой, физически здоровой, образованной и духовной личности, ведущей активный образ жизни. Развитию личности и интересам общества способствует поступательное развитие экономики и общества, формирование сильного государства, обеспечение социальной консолидации, которая является необходимым условием как укрепления демократических институтов, так и становления гражданского общества.

Переход Республики Беларусь к устойчивому развитию во многом определяется активным участием в этом процессе внутриреспубликанских регионов. Местные и региональные власти, реализуя свои специфические функции, должны внести свой вклад в устойчивое развитие и улучшение качества жизни своих жителей. Они несут ответственность за социальное развитие, организацию управления на подведомственных территориях на основах комплексного устойчивого развития регионов. Таким образом, местная администрация становится тем стержнем, который объединяет все мнения, трансформируя их в конкретные задачи и программы, в том числе в местные стратегии устойчивого развития.

Создание экономических, социальных и экологических основ для устойчивого развития страны невозможно без участия в этом процессе местных сообществ, призванных осуществлять поиск путей и средств обеспечения устойчивого развития в конкретных регионах, городских и сельских поселениях. В Беларуси имеются лишь четыре местные инициативы по разработке и реализации локальных стратегий устойчивого развития («Местных повесток XXI»): проекты в Турове, Минске, Вилейке, Дзержинске.

Ряд общественных организаций, инициатив и проектов осуществлял информационно-образовательные кампании по вопросам разработки и реализации «Местных повесток XXI». Среди них – общественное объединение «Экодом», Белорусское отделение общественного объединения «Международная академия экологии», Фонд реализации идей, Проект ПРООН «Содействие в разработке и реализации Национальной стратегии устойчивого развития».

В связи с этим одной из основных целей Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2020 г. является создание организационных, правовых, финансовых и иных механизмов, стимулирующих выдвижение региональных и местных инициатив, направленных на формирование экономических, социальных и экологических основ для устойчивого развития региональных и местных сообществ в Беларуси, активный поиск собственных ресурсов для решения связанных с этим задач, а также обеспечивающих эффективную поддержку этих инициатив на национальном и международном уровне.

Для достижения этой цели на разных этапах реализации НСУР-2020 потребуется решить ряд важных задач, обеспечивающих совершенствование действующей системы государственного управления, местного самоуправления и направленных на дальнейшую демократизацию всего белорусского общества.

Целью региональных и местных инициатив является удовлетворение социальных и экономических потребностей жителей соответствующих территорий при сохранении и улучшении среды обитания и других условий их проживания.

Инициаторами разработки и осуществления «Местных Повесток XXI» и других мероприятий такого рода должны стать местные органы управления и самоуправления, общественные организации, субъекты хозяйствования, товарищества собственников жилья, отдельные граждане, которые будут самостоятельно определять круг решаемых проблем, формы, сроки и механизмы их реализации с учетом местных потребностей, социально-экономических, природных, экологических и иных условий, оказывающих определяющее влияние на обеспечение устойчивости развития территориальных образований.

При определении круга, масштабов и сроков реализации местных инициатив по выполнению задач устойчивого развития предусматривается обеспечить:

- развитие территориальных хозяйственных систем с учетом комплексной оценки социальных, экономических, природоохранных и других аспектов их функционирования;
- расширение сфер, видов и объемов хозяйственной деятельности на основе использования местных природных ресурсов с одновременным внедрением экологически безопасных технологий;
- обеспечение нужд, потребностей и занятости местного населения путем приоритетного развития производств и видов деятельности, гарантирующих сохранение природных экосистем;
- проектирование и размещение новых производств с учетом достигнутого уровня освоения территорий и развития инфраструктуры, необходимости сохранения существующих природно-ландшафтных преимуществ и особенностей.

К региональным и местным инициативам, которые в прогнозируемом периоде будут рассматриваться в качестве приоритетных направлений государственной поддержки, относятся предложения и программы, нацеленные на:

- стабилизацию социально-экономической ситуации в региональных и локальных сообществах;
- обеспечение рационального природопользования и охрану природы;
- улучшение демографической ситуации в региональных и локальных сообществах, поддержку института семьи;
- повышение качества жизни и последовательное сокращение численности бедного населения;
- сохранение памятников истории и культуры, развитие туризма;
- создание новых и (или) сохранение существующих рабочих мест, развитие малого и среднего бизнеса в административно-территориальных единицах;
- совершенствование местной социальной, экологической, транспортной, информационно-коммуникационной и энергетической инфраструктуры;
- обеспечение доступа населения к местным земельным ресурсам;
- совершенствование управления коммунальным хозяйством, развитие жилищного строительства, территориального планирования в административно-территориальных единицах;
- развитие местных систем здравоохранения, образования и социального обеспечения.

Целью регионального развития должны стать повышение эффективности и структурные преобразования экономики на основе рационального использования производственного и ресурсного потенциалов областей, районов и городов. Условием динамичного роста экономики

страны является комплексное решение социальных, экономических и экологических проблем на региональном уровне путем обеспечения сбалансированного развития экономики и социальной сферы.

Институциональный механизм регионального управления социально-экономическим развитием должен соответствовать следующим критериям: быть демократичным, направленным на достижение желаемых результатов; обладать достаточной силой воздействия; быть достаточно простым для понимания; использовать систему социально-психологических мотиваций; быть адаптивным; стимулировать прогрессивное развитие.

Создание эффективных региональных институтов необходимо для появления нормативно-правовой основы экономического планирования и функционирования рыночных механизмов, а также для проведения целенаправленной социально-экономической и финансовой на местах. Предполагается, что развитие экономики региона последовательно будет проходить по трем базовым сценариям:

- инерционному (с сохранением таких отрицательных тенденций как сокращение объемов производства в отдельных отраслях экономики с переходом в фазу стагнирующей стабилизации, опережающий рост промежуточного продукта перед конечным, углубление социального расслоения и др.);

- свободного предпринимательства (ориентирован на получение максимальной прибыли и производство наиболее конкурентоспособной продукции на внутреннем и внешнем рынке. В наибольшей мере он отражает интересы предпринимателей-инвесторов, но в той или иной степени соответствует и интересам прочих субъектов); свободное предпринимательство создает рабочие места, выпускает нужную обществу продукцию, дает солидные отчисления от прибыли в бюджеты всех уровней. Сценарий предполагает максимизацию доли доходов, направляемой на развитие производства, и минимизацию доли доходов, направляемой на социальные нужды;

- устойчивого развития (под устойчивым понимается развитие, отвечающее потребностям настоящего времени, без ущемления возможностей будущих поколений для достижения их целей).

Общие подходы к формированию конкретных механизмов сценария устойчивого развития предполагают ряд отличительных черт:

- интеграцию природоохранных аспектов и включение их в процесс разработки и принятия экономических решений, повышение действенности природоохранной политики, введение жестких санкций за загрязнение окружающей среды;

- расширение базы экономического роста путем стимулирования малого бизнеса и предпринимательства;

- передачу властных полномочий региональным органам государственной власти и местного самоуправления как важнейший инструмент решения всех задач, связанных с развитием территории; право территории самостоятельно определять цели социально-экономического развития должно быть подкреплено адекватными финансовыми возможностями и механизмами.

Совершенствование регионального управления должно сопровождаться изменениями институтов, неформальных норм поведения людей, которые поддерживают действие новых законов. Развиваются все институты вследствие смены парадигмы общественного развития и выбора более эффективного метода хозяйствования.

Институциональный механизм устойчивого социально-экономического развития включает:

- преобразование отношений собственности и создание эффективной системы защиты прав собственности;

- формирование субъектов рыночных отношений, адаптированных к условиям рынка и эффективно функционирующих в рыночной среде;

- становление рыночной инфраструктуры, включающей банки, инвестиционные фонды, брокерские и дилерские конторы, биржи и учреждения страхования различных рангов, фонды и институты социальной защиты, службы аудита и консалтинга и т.п.;

- регламентацию хозяйственной деятельности, т.е. выработку правил поведения и взаимодействия рыночных субъектов в производственной, финансовой, внешнеэкономической и иных ее видах. Такого рода правила и нормы обеспечивают равноправие рыночных субъектов, создают основу для государственного и корпоративного регулирования экономики. Регламентация

хозяйственной деятельности выражается в принятии различных кодексов (гражданского, коммерческого, налогового, бюджетного, трудового);

– формирование соответствующего рыночным принципам хозяйственного права (юридических основ защиты собственности, конкуренции и антимонопольной деятельности государства; защиты прав инвестора, как и любой из сторон хозяйственного контракта);

– создание институтов и новых принципов и правил выработки и реализации социально-экономической политики на разных уровнях иерархии государственного управления;

– утверждение (в рамках общего процесса становления современных форм общественной самоорганизации) гражданских, т.е. негосударственных институтов регулирования экономики и рынка (ассоциации предпринимателей, союзов потребителей и т.п.);

– развитие наднациональных (межгосударственных) институтов и выработку правил их функционирования в области регулирования двусторонних и многосторонних хозяйственных отношений.

– развертывание системы подготовки хозяйственных кадров, адаптированных к работе в рыночной среде, способных к стратегическому мышлению и ориентированных на инновационное развитие производства.

Таким образом, создание институционального механизма устойчивого развития регионов, проблемы формирования цивилизованных мотиваций поведения человека, адекватных условиям рыночной экономики, приобретают приоритетное значение. Государственные и общественные институты приобретают особое значение в процессах формирования институциональной среды и построения цивилизованной рыночной экономической системы, как в отдельных регионах, так и в масштабах всего государства. Институциональная среда, выступающая интеллектуальным результатом воспроизводственной деятельности людей, обществ и государств, формирует соответствующие транзакционные отношения, которые в итоге влияют на транзакционные издержки жизнедеятельности людей. Высокий уровень человеческих, демократических отношений в обществе предполагает наличие развитых, обоснованных и согласуемых с законами транзакционных отношений и издержек. Важно то, что они имеют возрастающую по своей сложности интеллектуальную природу, но материализуются в конечном итоге в благосостоянии и продолжительности жизни граждан, безопасности их общественной жизнедеятельности и создании основ устойчивого развития.

УДК: 331

СОВРЕМЕННОЕ РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОГО РЫНКА ТРУДА В КОНТЕКСТЕ СОЦИОЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОДХОДА: ОСНОВНЫЕ ТРЕНДЫ

*Колосова Р.П., д.э.н., профессор, заслуженный работник Высшей школы РФ,
зав кафедрой, Московский Государственный Университет им. М.В. Ломоносова,
г. Москва, Российская Федерация*

Современный российский рынок труда развивается под влиянием следующих основных одновременно действующих процессов: долгосрочных структурных изменений в экономике и занятости как «традиционного типа», так и обусловленных вступлением России в ВТО; снижения численности трудоспособного населения по демографическим причинам; влияния последствий мирового финансового кризиса, воздействующего на объем и динамику спроса на товары, услуги и рабочую силу; перемен в трудовых отношениях, связанных с ростом разнообразия, масштабов, форм и типов занятости, отличающихся от «стандартных» и др.

Даже без детального анализа каждого из этих процессов, очевидно, что эффективные управленческие решения по регулированию рынка труда возможны только на основе **социоэкономического подхода, предусматривающего исследование всех явлений общественного развития через призму качества жизни человека в целом, качества его**