

А.А. Субботин

**ИДЕОЛОГИЯ БЕЛОРУССКОГО
ГОСУДАРСТВА**

КУРС ЛЕКЦИЙ

Витебск
2025

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
Учреждение образования
«Витебский государственный технологический университет»

А.А. Субботин

ИДЕОЛОГИЯ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

Курс лекций

для слушателей ФПКиПК специальностей

9-09-0412-12 «Логистика»,

9-09-0311-09 «Экономика и управление в предпринимательской деятельности»,

9-09-1024-06 «Охрана труда в отраслях непроизводственной сфере»

Витебск
2025

УДК 323(476)
ББК 63.3(2)6-3
С 89

Рецензенты:

кандидат философских наук, доцент, заведующий кафедрой
«Философии и социальных наук» Витебского государственного университета
имени П. М. Машерова Ростовская О. М.;

кандидат философских наук, доцент, заведующий кафедрой «Социально-
гуманитарных наук» УО «ВГМУ» Кулик С. П.

Одобрено кафедрой «Социально-гуманитарные дисциплины»
УО «ВГТУ», протокол № 9 от 22.04.2025.

Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом
УО «ВГТУ», протокол № 8 от 23.04.2025.

Субботин, А. А.

С 89 Идеология белорусского государства : курс лекций / А. А. Субботин. –
Витебск : УО «ВГТУ», 2025. – 92 с.
ISBN 978-985-481-787-3

Курс лекций содержит теоритический материал по темам дисциплины «Идеология белорусского государства», где освещаются вопросы становления белорусской государственности, формирования белорусской национальной идеи, а также закономерности общественно-политического и экономического развития современной Республики Беларусь. Особое внимание уделяется конституционно-правовым основам идеологии белорусского государства.

УДК 323(476)
ББК 63.3(2)6-3

ISBN 978-985-481-787-3

© УО «ВГТУ», 2025

Содержание

Введение	4
Тема 1. Государство как основной политический институт. Понятие государственности	5
Тема 2. Белорусская государственность: истоки и формы. Этапы становления и развития белорусской государственности	11
Тема 3. Историческая преемственность традиций государственности от ее истоков и до настоящего времени	15
Тема 4. Закономерности в реализации идеи белорусской государственности, как в исторических, так и в национальных формах	27
Тема 5. Независимость и суверенитет. Нация и государство	31
Тема 6. Конституция – Основной Закон Республики Беларусь	39
Тема 7. Президент Республики Беларусь	46
Тема 8. Парламент Республики Беларусь	52
Тема 9. Правительство как высший орган исполнительной власти	59
Тема 10. Местное управление и самоуправление	68
Тема 11. Политические партии и общественные объединения	73
Тема 12. Государственные символы Республики Беларусь	80
Тема 13. Социально-экономическая модель современной Республики Беларусь	84
Литература	90

Введение

Для современной Беларуси важность идеологии белорусского государства определяется потребностями формирования убеждений, устремлений населения, основанных на гражданственности и патриотизме. Идеология белорусского государства духовно ориентирует общество, выражает как общечеловеческие ценности, так и историческое, культурное, национально-психологическое своеобразие Беларуси.

Предлагаемая дисциплина предусматривает изучение феномена идеологии, истории, теории и динамики идеологических процессов, механизма реализации идеологической функции государства. При этом значительное внимание уделяется изучению роли органов государственной власти Республики Беларусь в реализации идеологической функции государства, негосударственных институтов, осуществляющих целенаправленное результативное воздействие на сознание людей, а также проблемам обновления идеологической работы.

Учебная дисциплина формирует у слушателей жизненно важные для белорусского общества идеи, ценности, представления, убеждения, устремления, основанные на гражданственности и патриотизме.

Преподавание дисциплины «Идеология белорусского государства» преследует следующие *основные цели*:

- формирование знаний о стратегических целях и задачах белорусского государства; формирование личности слушателя как гражданина, политически образованного, с развитым политическим мышлением;
- утверждение социально значимых ценностей политического выбора, гражданской ответственности и конструктивизма в политическом поведении;
- развитие прочной базы политических знаний на основе изучения достижений мировой и национальной политологической мысли.

Задачами учебной дисциплины являются:

- усвоение слушателями тенденций стратегического развития государства, формирование патриотических убеждений;
- развитие интереса к общественно-политическим процессам, стремления к политическому самообразованию;
- ориентирование слушателей на осмысление и анализ политико-идеологических процессов, протекающих в стране и мире;
- утверждение гражданственности, активной личностной позиции будущих специалистов в решении общественно-политических и профессиональных проблем;
- формирование навыков принятия управленческих решений, понимания тенденций развития сфер общественной жизни и политики государства.

Тема 1. Государство как основной политический институт. Понятие государственности

Существуют различные определения государства. Государствами могут называться как полностью независимые страны, так и те, что имеют определенные правовые отношения и связи, обязательства с другими державами. В общепринятом понимании под *государством* следует понимать определенную форму организации общества, политическую систему на определенной территории, которая имеет правовые характеристики использования власти. Человечество столетиями размышляла над тем, почему и как возникло государство как феномен взаимодействия людей.

Одной из первых возникла креационистская концепция происхождения государства, подразумевавшая, что государство было создано сверхъестественными силами (богами, духами, героями и т. д.). Например, первобытные племена связывали происхождение протогосударств со своими тотемами, обычно животными, откуда и возникли первоначальные символы. Происходила сакрализация власти, её обожествление. Глава государства (монарх) становился носителем священной силы, наделялся способностью властвовать не только над людьми, но и над природой. Так, в Древнем Китае земное государство было как бы отражением небесной империи, а земной император (Сын неба) – Небесного Нефритового императора. Древние греки считали, что государство – итог борьбы и соглашения олимпийских богов. Платон доказывал мысль, что именно черты характера, личные качества богов определили тип государственного управления. Люди просто как бы шли вслед тем идеям, которые были направлены с Олимпа.

В Средневековье, после того, как христианство стало в Европе государственной религией, была разработана детальная концепция государства. По Августину Аврелию, любое государство – это продукт Божьей воли. В государстве могут соединяться как божественные, так и человеческие стремления. Также в античности зародились и естественно-правовые (договорные) учения о происхождении государства. Ещё античные софисты Эпикур и Гипий считали, что возникновение государства стало возможным благодаря естественному развитию отношений между людьми, которые договорились основать определённые регулирующие институты. Однако наивысшее развитие эта теория получила в Новое время, прежде всего в трудах Томаса Гоббса, Джона Локка и Жан-Жака Руссо. Именно они создали теорию т. н. «общественного договора».

Другими словами, именно через договор о создании государства и ограничении личных прав, люди вышли из естественного состояния и войны всех против всех, чтобы обеспечить личную и общественную безопасность. Однако эта теория предусматривала и возможность восстания против руководителя, который нарушает договор.

Также в античности зародилась органическая теория происхождения государства. Аристотель считал, что государство напоминает человеческий орга-

низм, и является органической частью человеческого существования. Он считал, что человеческая сущность не может существовать помимо государства. Самого человека он называл животным, но политическим животным. Это привело к возникновению эволюционной теории Ч. Дарвина в XIX в., что дало новый мощный импульс рассуждениям про естественный характер государства.

Английский социолог Г. Спенсер считал государство общественным организмом. Как в животном мире происходит борьба за выживание, так и государство является продуктом естественной эволюции. А в этой борьбе выживает наиболее сильный.

Марксисты считали государство инструментом подавления эксплуататорами подчиненных слоёв населения. В. Ленин писал, что «государство – это есть машина для поддержки господства одного класса над другим». Приверженцы этого подхода доказывают, что существовало три типа эксплуататорского государства: рабовладельческое, феодальное и буржуазное. Первоначально марксистская теория предусматривала, что после революции произойдёт отмирание государства, исчезнут все политические институты. Однако потом марксисты пришли к выводу о существовании в качестве переходного этапа социалистического государства как политической организации рабочего большинства во главе с рабочим классом для строительства социализма и коммунизма.

Близкой к марксистской является теория насилия, в соответствии с которой государство – результат насилия и враждебности, завоевания. В этом случае насилие выступает в качестве первопричины и основы государства.

Психологические и бихевиористские концепции утверждают, что причины появления феномена государства лежат в психике человека, его инстинктах. Их отличие от естественной теории заключается в том, что государство рассматривается не как организм, а как результат взаимодействия различных организмов. В современном понимании государство должно обладать рядом примет, которые позволяют определить государство как основной политический институт. Важно помнить, что именно государство обладает уникальной монополией – на легальное применение насилия. Это значит, что только такой политический институт может принудить гражданина к тем или иным действиям, может не только защищать, но и ограничивать права и свободы. Именно он создает и использует репрессивный аппарат, определяет границы его деятельности. Однако тут важно помнить про меру применения насилия. Знаменитый русский философ В. Соловьев отмечал, что «государство существует не для того, чтобы превратить земную жизнь в рай, а для того, чтобы помешать ему окончательно превратиться в ад».

В государственных органах концентрируется огромная власть. Государство само основывает правила политической жизни, выступает в качестве арбитра исполнения правил и законов. Среди признаков государства можно выделить следующие:

1. Наличие территориальной общности. Государственная власть распространяется в границах определенной территории и на лиц, которые проживают на этой территории.

2. Публичная власть. Она осуществляется в специфических государственных органах, что позволяет очертить её именно как государственную власть, которую осуществляет особая категория людей, которые составляют аппарат государства. Государственная власть разрабатывает и издаёт обязательные для исполнения акты, отслеживает их применение и имеет право на применение разносторонних санкций.

3. Законодательная монополия. Только правила, что вводятся государством, имеют статус законов, т. е. наивысших правовых актов, обязательных для исполнения. Вообще, государство не может существовать без права, ибо именно оно делает власть легитимной и определяет порядок отношений с населением и другими институтами политики.

4. Легальная система взимания средств. Обычно это налоги и другие сборы (пошлины, акцизы и др.), которые позволяют содержать государство и её аппарат.

5. Государственный суверенитет. В политической системе общества не может существовать институт, который стоит над государством. Она воплощает верховенство власти, стоит на верху политической пирамиды.

Государство исполняет различные функции, которые позволяют определить сферы его деятельности. В свою очередь они делятся на несколько групп. Внутренние функции – это основные направления деятельности государства в границах страны, что отражают защитные и правовые задачи. Внешние функции осуществляются в отношениях одного государства с другими государствами.

Существуют различные формы организации государства как политического института. В современной политологии под формой государства понимается совокупность трех наиважнейших примет: форма государственного устройства, форма правления и политический режим. На форму государства могут повлиять разнообразные факторы: природно-климатические, культурно-исторические, хозяйственные и др.

Форма государственно устройства представляет собой национально-территориальную организацию государства и взаимоотношения центральных и региональных органов власти. Государства по формам своего строя подразделяются на унитарные, федеративные и конфедеративные. Унитарное государство состоит из общей территории, не имеющей административных единиц с правами автономии либо признаками регионального суверенитета. Республика Беларусь является именно унитарным государством, как, кстати, и большинство стран мира. Также в мире существуют унитарные государства, в пределах которых отдельные административно-территориальные единицы имеют определенную степень автономии на основе децентрализации при сохранении сильного центра. Такими государствами являются Молдова, Испания, Китай и некоторые другие. Федеративное государство включает в свой состав ряд субъектов, которые обладают значительной степенью самостоятельности при решении многих вопросов государственной жизни. При этом властные полномочия распределяются между федеративным центром и субъектами на основе конститу-

ции или специального договора. Обычно вопросы обороны, внутренней политики, финансово-кредитной системы относятся к исключительной прерогативе союзного центра. Федеративное устройство существует в Российской Федерации, США, Германии, Австрии, Мексике, Бразилии, Австралии и др.

Конфедерация представляет собой союз суверенных субъектов международного права, обладающие всеми признаками самостоятельных государств, которые объединились для решения совместных задач политического, военного либо экономического характера. Обычно конфедерации являются временной, переходной формой государства и примеры их в истории встречаются не так часто. Сейчас официально конфедерацией называется Швейцария, но при анализе её государственного устройства все же большинство исследователей приходит к выводу, что она является федерацией.

Форма правления представляет способ организации верховной государственной власти, процедуру образования её институтов, степень участия населения в их формировании. Кроме того, для более полного и корректного определения формы правления необходимо учитывать, в пространстве какого типа политической системы – тоталитарной, авторитарной, демократической – она функционирует.

В зависимости от положения главы государства в системе власти формы правления подразделяются на монархии и республики. В монархии власть сосредоточена полностью или частично в руках одного лица – монарха, являющегося главой государства, как правило, по праву наследования престола.

Монархии имеют определенные признаки:

- власть передается по наследству;
- не зависит от воли населения;
- осуществляется бессрочно.

Монархические формы правления бывают неограниченными (абсолютными), которые характеризуются полновластием одного лица-монарха (например, Бруней, Бахрейн, Катар, Саудовская Аравия), и ограниченными (конституционными), когда сфера полномочий, компетенция монарха ограничена выборным представительным органом законодательной власти (Бельгия, Великобритания, Дания, Испания, Кувейт).

При республиканской форме правления глава государства является выборным и сменяемым, его власть производна от воли избирателей или представительного органа. Республика характеризуется:

- выборностью и сменяемостью власти;
- зависимостью власти от воли избирателей.

По тому, как формируется правительство, кому оно подотчетно и подконтрольно, различают президентские, парламентские и смешанные (полупрезидентские) республики.

В президентской республике (США, Бразилия, Венесуэла, Боливия) существует жесткое разделение законодательной и исполнительной власти и их значительная самостоятельность. Президент избирается непосредственно народом либо коллегией выборщиков, одновременно является главой государства и

правительства. Президент назначает правительство, руководит им, и оно несёт ответственность перед ним. Парламент не имеет права вынести правительству вотум недоверия, а глава государства не располагает правом роспуска парламента. Президент обладает отлагательным вето на законопроекты парламента, а последний имеет возможность ограничивать действия президента и правительства как с помощью принимаемых законов, так и через принятие бюджета страны. Кроме того, парламент может в случае серьезных антиконституционных действий или преступления со стороны президента начать процедуру досрочного отстранения от власти – импичмент.

Характерной чертой парламентской республики (ФРГ, Италия, Индия, Израиль, Турция) является формирование правительства парламентом и ответственность правительства перед ним. Главой государства выступает президент, однако исполнительная власть сосредоточена у правительства и его руководителя. Роль президента ограничивается представительскими функциями.

Президентско-парламентская республика, или смешанная (Австрия, Ирландия, Польша, Франция), отличается двойной ответственностью правительства перед президентом и перед парламентом. Президент и парламент непосредственно избираются народом. Президент назначает главу правительства и министров без согласия с парламентом, но с учетом расклада политических сил в нем. Он председательствует на заседаниях правительства, утверждает его решения и, таким образом, контролирует его деятельность. В свою очередь парламент имеет возможность контролировать правительство через ежегодное утверждение бюджета и путем вынесения вотума недоверия.

Политический режим – это совокупность определенных структур власти, которые функционируют в рамках политической системы общества и преследуют цели ее стабилизации, опираясь на социальные интересы и используя специфические методы.

Элементы политического режима:

1. Форма и роль государства.
2. Партийная система.
3. Структура институтов.
4. Избирательная система.
5. Принцип легитимности.

Тот или иной вид политического режима формируется под влиянием множества факторов: характера законодательства, соотношения общественно-политических сил, уровня и стандартов жизни населения, состояния экономики, взаимоотношений классов, исторических традиций, общественно-политической атмосферы, международной обстановки.

В зависимости от соотношения гражданского общества и государства выделяют демократический, авторитарный и тоталитарный режимы.

Государственность – это особый признак, состояние развития определенного общественного образования (нации, группы народностей, народа), сумевшего создать собственное государство, национальную правовую систему или восстановить эти институты, утраченные в силу различных причин. Государ-

ственность – это свойство, качество, состояние общества на конкретном историческом этапе его развития. Государственность есть сущность, качество государства. Государство же – проявление, форма государственности.

По сути государственность является качественной стороной государства, которая наполняет государство-состояние жизнью, организует не только всю человеческую, но даже отчасти географическую и биологическую среды. Понятие государственность шире и глубже, чем понятие государство. Когда мы говорим, что у какого-то народа есть государственность, это означает, что этот народ имеет или может иметь свое государство. Государственность определяет весь строй общественной жизни, политический порядок, а значит, состоятельность государства.

Тема 2. Белорусская государственность: истоки и формы. Этапы становления и развития белорусской государственности

Культурно-исторические или цивилизационные предпосылки будущей белорусской государственности закладывались в период Киевской Руси. Уже в IX в. у восточных славян сложились три государствообразующих центра вокруг городов Киева, Новгорода и Полоцка. При этом Полоцкое княжество становится не просто одной из частей первого общего восточнославянского государства, а регионом-лидером.

Сознавая общую ответственность за судьбу Родины, наши предки все делали сообща. Именно поэтому в Полоцке избрание князя, заключение договоров с другими городами, вопросы мира и войны решались горожанами на вече.

Одним из политических и торгово-экономических центров восточнославянских земель было Туровское княжество. Это был духовно-культурный просветительский центр на наших южных землях.

Всего на территориях, составляющих современную Беларусь, в разное время существовало более 20 княжений.

Государственные традиции Киевской Руси явились важнейшим фактором становления нового государственного образования – Великого Княжества Литовского (ВКЛ), во времена которого и сформировалась белорусская этническая общность. Значительной самостоятельностью в ВКЛ пользовались Полоцкое, Витебское, Слуцкое, Мстиславское, Пинское княжества. В ВКЛ к управлению активно привлекались представители белорусской знати. Языком государственного общения, на котором говорили, в том числе и литовцы, был старобелорусский язык. Основанный на местном, а не римском праве Статут ВКЛ 1588 года оставался главным источником права в Беларуси на протяжении более 250 лет. В Статут вошли нормы конституционного права, чего на то время не было в законодательной практике других европейских государств. Он обобщил государственно-правовые идеи того времени, некоторые из них опережали своё время: получила отражение теория разделения властей на законодательную (сейм), исполнительную (великий князь, административный аппарат) и судебную (Трибунал ВКЛ, земские и подкоморские суды, выборные и независимые от администрации).

Уже в первые десятилетия своего существования ВКЛ столкнулось с необходимостью отстаивания государственного суверенитета в борьбе с крепостниками, которая заняла более 150 лет. После поражения Тевтонского ордена в знаменитой Грюнвальдской битве 15 июля 1410 г. германская агрессия была остановлена на более чем 500 лет.

В 1569 году, воспользовавшись ослаблением ВКЛ из-за Ливонской войны, Польское Королевство захватило украинские земли и заставило ВКЛ заключить Люблинскую унию. В результате была образована Речь Посполитая. Знать ВКЛ в обмен на привилегии быстро ополячивалась и стала проводником польских интересов. В условиях резкого сокращения белорусской элиты кон-

федеративная де-юре Речь Посполитая приобрела де-факто характер польского государства, в котором существование белорусского этноса не признавалось, а язык и культура были не защищены.

Нахождение белорусских земель в составе Речи Посполитой стало по факту этноцидом белорусов. Запреты и гонения со стороны польской шляхты, католического духовенства, политика религиозной дискриминации в отношении православного населения сдерживали развитие национальной культуры белорусского народа. Наши предки находились под тяжелейшим социально-экономическим гнѐтом. Положение крестьянства в Речи Посполитой было одним из худших в Европе. Обострение социальных противоречий существенно замедлило процесс нашего национально-государственного строительства.

В результате трёх разделов Речи Посполитой между Австрийской империей, Прусским королевством и Российской империей в 1772, 1793 и 1795 гг. земли, на которых сегодня расположена Республика Беларусь, были включены в состав Российской империи.

Это стало поворотным пунктом в исторической судьбе белорусского этноса, который рассматривался как часть триединого (великорусы, белорусы и малорусы) народа.

Вхождение Беларуси в состав Российской империи содействовало возрождению и развитию белорусских национально-духовных традиций. Именно поэтому попытки восстановления Речи Посполитой во время восстаний 1794 г., 1830–1831 гг., 1863–1864 гг. не нашли поддержки у белорусов.

В рамках Российской империи, казалось бы, загубленный, оставленный навечно в Речи Посполитой и превращѐнный в диалект белорусский язык получает свою новую жизнь, а вместе с ним начинает ощущать свою историческую значимость белорусский народ. Период XIX – начала XX вв. становится эпохой Национального Возрождения, когда была высказана национальная идея как историческая потребность самостоятельного общественно-политического и духовно-культурного существования и развития белорусского народа.

К концу XIX в. термин «белорусы» закрепился за населением территории в границах современной Беларуси.

В ходе Первой мировой войны (1914–1918 гг.) часть белорусской территории оказалась под германской оккупацией, другая – стала прифронтовой зоной. Около 900 тыс. жителей белорусских губерний сражались против оккупантов, из них 70 тыс. отдали жизнь в боях за Родину.

Переломное значение в национальном самоопределении белорусов имели события Октябрьской революции 1917 г. Принятие 15 ноября 1917 г. Советом народных комиссаров Советской России «Декларации прав народов России» стало поводом для активизации национального движения в Беларуси. В декабре 1917 г. состоялся первый Всебелорусский съезд, на котором впервые было заявлено о намерении создать национальное белорусское государство.

В условиях германской оккупации в марте 1918 г. группой «незалежници» настроенных белорусских националистов была провозглашена Белорусская Народная Республика. Авторы этого «проекта» рассчитывали на поддержку

германского кайзера Вильгельма II. Однако это «квази-государство» не было признано ни правительством Германии, под оккупацией которой в то время находилась территория проживания белорусов, ни правительством России. Не признали БНР и правительства других ведущих стран. Свою юрисдикцию в этнических границах проживания белорусов БНР не осуществляла, не были сформированы органы власти на местах. Таким образом, БНР не стала реальным государством.

Образование 1 января 1919 г. Социалистической Советской Республики Белоруссии (ССРБ), напротив, явилось началом реального становления собственно белорусской национальной государственности. Стремление белорусского народа иметь собственное государство нашло поддержку у большевиков и было реализовано на практике.

ССРБ просуществовала до 27 февраля 1919 г., когда внешняя интервенция западных государств обусловила необходимость объединения белорусских и литовских земель в единую Социалистическую Советскую Республику Литвы и Белоруссии. Но и это государственное образование просуществовало недолго (19 июля 1919 г.), исчезнув с политической карты в результате развернувшейся польско-советской войны, когда в условиях объявления независимости (11 ноября 1918 г.) Польша заявляла о территориальных претензиях на белорусские земли. Считая белорусские земли в качестве своих «исторических» территорий польские элиты рассматривали их в качестве земель для расселения польского населения.

31 июля 1920 г. в Минске в условиях освобождения Красной Армией Беларуси от польских войск было осуществлено второе провозглашение ССРБ и, по сути, восстановление белорусского государства на советской основе.

По итогам польско-советской войны (1919–1921 гг.), согласно Рижскому мирному договору от 18 марта 1921 г., западные белорусские земли, на которых проживало 4,5 млн. наших соотечественников, были присоединены к Польше. В составе ССРБ осталось только шесть уездов прежней Минской губернии.

30 декабря 1922 г. ССРБ выступила одной из четырех республик-основателей Союза Советских Социалистических Республик и вскоре была переименована в Белорусскую Советскую Социалистическую Республику (БССР). БССР были возвращены восточно-белорусские территории из состава РСФСР (1924, 1926 гг.).

Создание ССРБ – БССР изменило ход национальной истории, положило начало славной летописи собственно белорусской государственности и важному этапу её реального становления, позволило консолидировать нацию, развивать свою самобытную культуру. Созданная по воле народа, а не милостью иноземных оккупантов, новая самостоятельная республика стойко преодолела жесточайшие испытания гражданской войны, внешней агрессии и всеобщей разрухи.

В результате освободительного похода Красной Армии в сентябре 1939 г. свершилось воссоединение Западной Беларуси с БССР. Объединение искусственно разделенного белорусского народа явилось актом исторической справедливости. На освобожденных землях были созданы условия для строитель-

ства новой жизни. Белорусы получили возможность развивать государственность в рамках единого национально-территориального образования.

Победа в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. над фашизмом была достигнута благодаря беспримерной стойкости и героизму советских людей. Наш народ самоотверженно поднялся на борьбу против захватчиков. Это было всенародное движение сопротивления, направленное на отстаивание независимости Отечества, сохранение национальных традиций и духовных ценностей. Сегодня мы глубоко скорбим по тем, кто пал в жестоких боях за Отчизну. Славим всех, кто самоотверженно внес вклад в освобождение Беларуси и других стран от фашистского рабства, а в послевоенное время возродил общее Отечество ради будущих поколений.

Только среди уроженцев Беларуси – участников Великой Отечественной войны 73 полных кавалера ордена Славы, 449 Героев Советского Союза, в том числе четыре дважды Героя: Иван Якубовский, Степан Шутов, Павел Головачев, Иосиф Гусаковский.

В 1945 г. в знак признания международным сообществом самоотверженной борьбы и значимости вклада в победу над германским нацизмом БССР стала одним из основателей ООН, получив тем самым мировое признание со стороны других государств и народов.

В советский период Беларусь были достигнуты впечатляющие успехи в промышленности и аграрной сфере, обновлении городов и сёл, развитии науки и культуры, проведении миролюбивой политики. Именно в эти годы был заложен фундамент, на котором и сегодня прочно стоит Республика Беларусь.

В 1991 году после распада СССР на основе БССР было провозглашено нынешнее государство Республика Беларусь. С этого момента белорусский народ вступил в новый этап своего исторического развития.

Тема 3. Историческая преемственность традиций государственности от ее истоков и до настоящего времени

В современной белорусской политической системе большое значение имеет институт президента. Президент Республики Беларусь является руководителем белорусского государства. Он олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями.

Обычаи, правила и законодательные нормы, согласно которым глава государства представляет свою страну, имеют давние исторические корни. С давних времен правитель (князь, король, император) олицетворял своё государство и представлял его при контактах с представителями зарубежных стран.

На территории Беларуси появление института главы государства связано с возникновением первых государственных образований – княжеств. Обязанностями власти князя были: организация войска и командование им; обеспечение безопасности и защита от внешних врагов; руководство внешней политикой, отношениями с другими государствами и их руководителями; объявление войны и заключение мира; сбор дани и других платежей с населения для содержания военной дружинной организации и других государственных нужд. В распоряжении князя также находилось управление княжеством, которое он осуществлял с помощью назначаемых им должностных лиц. Деятельность князя ограничивалась властью вече, особенно в период феодальной раздробленности XII–XIII вв.

В ВКЛ главой государства являлся великий князь, изначально обладавший в пределах княжества (за исключением некоторых земель, имевших права автономии) неограниченной властью. В этот период устойчивость и стабильность положения правителей зависела от состава и круга знати, имеющей личные связи с этим правителем. Это были «властители людей, а не территорий». Статус и авторитет князя ВКЛ значительно возрос во времена правления Витовта, который ввёл институт наместничества, укрепив тем самым центральную власть. Великий князь осуществлял законодательную, исполнительную и судебную власть. Однако с XV в. власть князя уже ограничивали данные шляхте привилеи, а затем и магнатско-шляхетские органы (Рада, Сейм).

С образованием Речи Посполитой продолжилось ослабление института власти монарха. С 1573 г. он свободно выбирался. Между шляхтой и каждым новым королём заключался специальный договор (*Pacta conventa*), определявший конкретные обязанности новоизбранного монарха. Одной из особенностей Речи Посполитой были так называемые периоды бескоролья. В такой ситуации, после смерти и до избрания нового короля, верховная власть переходила в руки шляхты.

Одновременно с *Pacta conventa* были составлены Генриховы артикулы, в которых излагались основополагающие принципы шляхетской государственно-

сти (свободный выбор короля, запрет на решение вопросов войны и мира без Сената и Сейма и др.). Так были введены законодательные ограничения королевской власти. В случае невыполнения королем принятых обязательств шляхта имела право на протест, освобождалась от подчинения королю.

Таким образом, с образованием ВКЛ начался процесс трансформаций единоличной власти князя в сословно-представительную монархию, принявшую наиболее завершённые формы в Речи Посполитой.

В составе Российской империи белорусские земли оказались в условиях абсолютной монархии, сохранявшейся вплоть до 1905 г. В результате революции 1905–1907 гг. власть монарха была ограничена Государственной Думой, получившей законодательные права.

После провозглашения ССРБ (1 января 1919 г.) высшим органом власти в республике согласно Конституции 1919 г. являлся съезд Советов, проводившийся, как правило, один раз в год. В период между съездами постоянно действующим высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом на территории ССРБ являлся избираемый съездом Центральный исполнительный комитет. Основной формой деятельности ЦИК ССРБ являлись сессии. Подготовку к проведению сессий ЦИК, публикацию необходимых материалов и руководство заседаниями сессии осуществлял Президиум ЦИК, деятельность которого направлялась руководящими органами КП(б)Б. Юридически главой государства являлся председатель ЦИК БССР.

Принятие 19 февраля 1937 г. Конституции БССР обусловило существенные изменения в системе высших органов государственной власти БССР. Всебелорусский съезд Советов был упразднён. Высшим органом государственной власти и единственным законодательным органом являлся Верховный Совет. Верховный Совет в соответствии с Конституцией БССР 1937 г. избирал своего председателя и двух его заместителей, а также Президиум Верховного Совета в составе Председателя Президиума Верховного Совета, двух его заместителей, секретаря Президиума и 15 членов Президиума. Официально Президиум Верховного Совета считался коллегиальным главой государства. Он созывал сессии Верховного Совета БССР, издавал указы, давал толкование законов БССР, отменял постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров БССР в случае их несоответствия закону, присваивал почётные звания и др.

Согласно Конституции БССР 1978 г. (её действие сохранялось до 1994 г.) высшим должностным лицом Белорусской ССР являлся Председатель Верховного Совета БССР, который представлял её в СССР, во взаимоотношениях с другими союзными республиками и международными отношениями.

После образования суверенной Республики Беларусь и принятия Конституции 15 марта 1994 г. главой государства и исполнительной власти становился Президент. В соответствии с изменениями и дополнениями, внесёнными в Конституцию в 1996 г. полномочия Президента были значительно расширены.

Государственную власть, в зависимости от сферы деятельности, подразделяют на законодательную, исполнительную и судебную. В государстве данные ветви власти должны быть независимы друг от друга. Это обеспечивает си-

стема сдержек и противовесов. В чем её суть? Ежедневное управление государством осуществляет исполнительная власть, но она обязана руководствоваться законами, которые приняла законодательная, соблюдение которых контролирует судебная власть. Если законодателям не нравится, как исполняют законы, они могут принять новый или откорректировать старый. Глава исполнительной власти может наложить на закон вето, а суд признать его не соответствующим конституции. Исполнительная власть может обойти законодательную, просто издавая указы, но судебная власть может признать эти указы незаконными.

Традиции функционирования ветвей власти были заложены в предыдущие исторические периоды становления белорусской государственности.

На территории Беларуси первые государственные образования (племенные княжения) начали формироваться в IX в. Управление княжествами находилось в руках у князей, опиравшихся на помощь своих дружин («мужей»).

Для облегчения управления княжеством князь назначал тиунов, тысяцких, вирников и др. Тиуны присутствовали на суде князя и посадника, нередко даже замещали их в суде, им поручалось знание княжеским хозяйством в сёлах и на княжеском дворе. Тысяцкий возглавлял городское ополчение. Вирник занимался сбором судебных пошлин и штрафов.

Первой системой управления Древней Руси необходимо признать посадничество – размещение «княжеских мужей» в городах с волостями, при наделении их высшими местными судебно-административными функциями. При этом единственным источником властных полномочий посадников являлась княжеская власть. В XI–XII вв. посадники выполняли следующие функции: 1) контроль за сбором дани и её распределение в соответствии с княжескими постановлениями; 2) исполнение высшей административной власти на местах от имени князя; 3) взимание в пользу князя судебных штрафов или их части в совместном с епископом суде.

Дальнейшее развитие институтов власти и администрации получили на белорусских землях в составе ВКЛ. В конце XIV – начале XV вв. по польскому и немецкому образцам были учреждены придворные должности, должности по центральному и местному управлению. Особенностью государственного аппарата ВКЛ являлось отсутствие коллегиальных отраслевых органов управления. Вместо них была создана широкая система высших и дворовых должностей, основанных на принципах единоначалия, назначения, персональной ответственности. Эти должностные лица, называемые урядниками, возглавляли отдельные отрасли управления и осуществляли повседневное непосредственное руководство государственными делами. Сами должности назывались урядом. Уряды делились на высшие и низшие.

К числу высших относилась должность великого (государственного) канцлера. Он ведал государственной канцелярией, осуществлял контроль за работой писарей, секретарей и их помощников (дьяков), хранил государственную печать и государственный архив – Метрику ВКЛ, следил за учетом всех входящих документов, поступающих на имя князя (жалобы, прошения, донесения,

судебные дела), докладывал великому князю о поступивших делах, участвовал в разработке нормативных актов, готовил материалы к заседаниям Рады, редактировал принятые решения, мог издавать менее важные акты за своей подписью. Заместителем канцлера был подканцлер – хранитель малой государственной печати. Эта должность была введена в 1566 г.

Сама же канцелярия оформилась в XIV в., сначала как личная канцелярия великого князя Витовта, но с XV–XVI в. она приобрела статус юридического учреждения.

В канцелярии под руководством канцлера и подканцлера работали переводчики, регенты, секретари, писари, дьяки. Наиболее влиятельным был регент – высший сановник ВКЛ. Основную работу выполняли писари и секретари, которые назначались канцлером или подканцлером и утверждались князем.

Основной задачей канцелярии являлось документирование решений великого князя, Рады и Сейма. Здесь же хранился государственный архив. Но деятельность канцелярии не ограничивалась только делопроизводственными вопросами. В ней проявились черты посольской службы, она выполняла функции государственной почты.

Финансовые вопросы находились в ведении земского (великого) подскарбия, который вел учёт налогов и сборов, поступавших в государственную казну (скарб), осуществлял их хранение, а также по указанию князя и Рады осуществлял выдачу денег из государственной казны, ежегодно отчитываясь о своей работе на сеймах. Он ведал сдачей в аренду государственного имущества, осуществлял общее управление всем государственным имуществом. В подчинении у подскарбия земского находились скарбники, которые следили за своевременным поступлением средств в казну и рассматривали финансовые отчёты.

Помощником и наместником земского подскарбия был подскарбий дворный, в распоряжении которого находилась дворцовая казна великого князя, его ценности и деньги, шедшие на содержание великого князя и его придворных. Он решал все финансово-хозяйственные вопросы по содержанию двора.

Важное место среди центральных урядников занимал гетман великий (высший), ведавший вооруженными силами государства, их комплектованием и снабжением. Во время военного похода он наделялся самыми широкими полномочиями. В его компетенцию входило рассмотрение дел о преступлениях, которые совершили по службе военные должностные лица, о неявке на военную службу без уважительных причин, о самовольном уходе с поля боя. В мирное время власть гетмана была менее значительной. Он руководил регистрацией и сбором служилых людей, распределял их по отдельным воинским единицам. Заместителем гетмана великого был гетман польный, возглавлявший часть вооруженных сил, чаще всего расположенных в приграничье.

Особое место среди высших чиновников занимал земский (великий) маршалок, который осуществлял распорядительно-полицейскую функцию в месте нахождения великого князя и проведения сеймов. Он был хранителем порядка и этикета при дворе. В его обязанности во время Сейма входили созыв, председательствование на заседаниях Сейма и рады при отсутствии князя. Он

принимал послов, посетителей с жалобами и челобитными, размещал прибывших на сейм или аудиенцию к князю, определял твёрдые цены на местном рынке, судил за преступления, совершенные на Сейме.

Помимо высших чиновников существовал ряд менее значимых должностных лиц, которые относились к низшим урядникам и ведали ещё более узким кругом вопросов управления – конюшенные, подключии, ключники, ловчие, стайники и др.

Специфическое положение среди должностных лиц государственного аппарата занимали господарские дворяне (урядники) – слуги высших должностных лиц. Они выполняли многочисленные поручения князя и радных Панов по государственному управлению. Их рассылали с различными поручениями – исполнять судебные решения, вводить во владение имения, проводить следственные действия и ревизии, присматривать за строительством дорог, мостов и замков, сопровождать посольства за границу и т. д.

После объединения Великого Княжества Литовского и Польского королевства в «государство обоих народов» – Речь Посполитую – в организации управления и структуре центральных урядников не произошло существенных изменений. Важнейшей тенденцией политического развития Речи Посполитой являлось возрастание властных возможностей узкого круга крупнейших землевладельцев-магнатов. Влиятельные магнаты прибрали к рукам все главные государственные должности, что позволяло им контролировать вместе с политической сферой также и финансы, и экономику, и армию.

Министерская форма организации исполнительной власти стала известна в Беларуси в период вхождения её территории в состав Российской империи. Реорганизация центрального управления произошла в начале XIX в. Манифестом от 8 сентября 1802 г. были образованы должности восьми министров (военно-сухопутных сил, морских сил, иностранных дел, юстиции, внутренних дел, финансов, коммерции, народного просвещения), между ними были распределены коллегии, действовавшие в стране до сих пор. В июле 1803 г. Александр I принял решение окончательно ликвидировать коллегии, создать в составе министерств департаменты, укрепить принципы единоначалия в их работе. Общее количество министерств менялось в течение XIX в. После реформы 1810–1811 гг. было 9 министерств и 3 главных управления, в 1860 г. – 11 министерств и 2 главных управления.

Одновременно с министерствами был создан Комитет министров, в состав которого вошли министры и равные им по рангу руководители, позже – председатель Государственного совета, а также чиновники по особому назначению императора. Комитет министров занимался широким спектром дел, прежде всего тех, которые не могли решить министры по причине недостатков, противоречий в законодательстве или присутствия интересов других ведомств.

На протяжении XIX – начала XX вв. Комитет министров сохранял статус высшего административного учреждения в Российской империи, однако он в связи со своей загруженностью делами не успевал заниматься координацией деятельности отдельных министерств и ведомств. Такой порядок привел к ор-

ганизации сначала неофициально, а с 12 ноября 1861 г. официально нового правительственного органа – Совета министров, который возглавил император и куда вошли министры, председатели Комитета министров и Государственного совета, приближённые к монарху лица. В отличие от Комитета министров Совет рассматривал дела общегосударственного уровня. Деятельность Совета министров активизировалась во время революции 1905–1907 гг. Совет Министров был преобразован в постоянно действующее высшее правительственное учреждение, на которое возлагалось «управление и объединение «действий»» главных начальников ведомств в сферах законодательства и высшего государственного управления.

Комитет министров был упразднен 23 апреля 1906 г., его функции были переданы большей частью Совету Министров, а также Департаменту государственного совета. Председатель Совета министров и министры назначались императором и были ответственными перед ним.

В результате Октябрьской революции 1917 г. на неоккупированной части Беларуси для управления Западной областью и фронтом был создан Совет народных комиссаров, который должен был возглавить политическую и хозяйственную деятельность.

Новый этап в организации государственной власти в Беларуси начался с провозглашения ССРБ. Первое Временное рабоче-крестьянское советское правительство, созданное 31 декабря 1918 г., состояло из представителей облизполкомзапа и белорусских коммунистов, которые работали в это время в Москве. Временное рабоче-крестьянское правительство возглавил Змитер Жилунович. 2 февраля 1919 года он передал свои полномочия I Всебелорусскому съезду Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов. Одобрённая съездом Конституция Социалистической Советской Республики Беларусь определяла структуру и компетенцию высших органов государственной власти. На своем первом заседании 5 февраля 1919 г. Центральный Исполнительный комитет (ЦИК) создал Большой и Малый президиумы. В Большой президиум входили все комиссары, и данный орган фактически являлся Советом Народных Комиссаров (СНК).

27 февраля 1919 г. в Вильно на объединённом заседании ЦИК Литовской и Белорусской республик было принято решение об объединении республик и создании правительства – Совета народных комиссаров ЛитБел.

31 июля 1920 г. была утверждена Декларация о провозглашении независимости Советской Социалистической Республики Беларусь, согласно которой до созыва Съезда Советов вся полнота власти в ССРБ принадлежала Военно-Революционному Комитету.

Перед Вторым съездом Советов (13–17 декабря 1920 г.) стояла задача дальнейшего развития на конституционных основах белорусской государственности. Съездом были приняты дополнения к Конституции ССР Беларуси. В соответствии с новым законом предусматривалось создание правительства – Совета Народных комиссаров как распорядительного и исполнительного органа. Он наделялся правом издавать декреты, распоряжения, инструкции, принимать

все меры, необходимые для ежедневного руководства. Обо всех своих постановлениях и решениях СНК должен был сообщать в ЦИК, который имел право отменить или приостановить их действие. Члены СНК возглавляли органы отраслевого управления – народные комиссариаты. Дополнения к Конституции предусматривали создание наркоматов: по иностранным делам, по военным делам, внутренних дел, юстиции, труда, социального обеспечения, народного образования, финансов, земледелия, связи, здравоохранения, а также Совета народного хозяйства, Рабоче-крестьянской инспекции, Чрезвычайной комиссии.

Конституция БССР 1927 г., оформившее вхождение республики в состав СССР, чётко разграничила функции ЦИК и СНК. Отменялось право СНК БССР в неотложных случаях самостоятельно издавать законодательные акты. Ограничение компетенции СНК превращало его в исключительно исполнительный государственный орган, подотчетный ЦИК.

Согласно Конституции БССР 1937 г., Совет Народных Комиссаров БССР являлся исполнительно-распорядительным органом. Он создавался ЦИК БССР для непосредственного управления отдельными отраслями государственной жизни республики.

Согласно статье 39 Конституции в состав СНК входили: председатель, заместители председателя, председатель Совета народного хозяйства, народные комиссары: финансов, труда, торговли, рабоче-крестьянской инспекции, земледелия, внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, социального обеспечения, руководитель Центрального статистического управления – с правом решающего голоса; председатель Государственного Политического Управления БССР и уполномоченные народных комиссариатов СССР: по иностранным делам, по военным и морским делам, путей сообщения, почт и телеграфов – с правом решающего или совещательного голоса.

26 марта 1946 г. СНК БССР был преобразован в Совет Министров БССР. Совет министров образовывался Верховным Советом БССР в составе Председателя Совета Министров, первого заместителя и заместителей Председателя, министров, председателей государственных комитетов БССР. К полномочиям Совета Министров БССР относилось решение всех вопросов государственного управления, которые не входили в компетенцию Верховного Совета и Президиума Верховного Совета.

Совет Министров являлся подотчётным и ответственным перед Верховным Советом БССР, а в период между его сессиями – перед Президиумом Верховного Совета БССР.

Оформление государственного суверенитета Республики Беларусь в 1991 г. привело к формированию правительства республики – Совета Министров Республики Беларусь.

Органы народного самоуправления в Древней Руси были представлены в городах вечем, а в сельской местности – общинными народными собраниями. Обязательными участниками народных собраний в городах были высшие лица: князья, церковные иерархи, бояре, богатые купцы. Как правило, именно они и

руководили вечевыми собраниями. Вечевые встречи были весьма широкие: вече ведало вопросами войны и мира, распоряжалось финансовыми и земельными ресурсами волости, санкционировала денежные сборы, участвовала в обсуждении законодательства, скидывала нежелательную администрацию.

В целом органы государственного (княжеского) управления в древнерусских княжествах на современных белорусских землях доминировали над органами народного самоуправления, ярким выражением которого являлось вече в Полоцком княжестве. Вече проявляло себя только в экстраординарных ситуациях, повседневную же, полифункциональное управление осуществлялось князем и его администрацией.

В эпоху ВКЛ оформление законодательной ветви власти получает дальнейшее развитие. В XV в. появилась Рада (паны-рада) – орган государственной власти ВКЛ, который обладал законодательными, контролирующими и судебными функциями. В Раду входили высшие служебные лица государства: маршалок, гетман, канцлер, подскарбий, воеводы, каштеляны. В её компетенцию входило издание законов и рассмотрение важнейших судебных дел. Для решения этих вопросов Рада собиралась в полном составе или выносила их на рассмотрение сеймов, которые начинают созываться с XIV в.

Сейм ВКЛ состоял только из лиц привилегированного сословия. Состав Вального Сейма не был чётко определен. Первоначально в его состав входили все крупные феодалы, заседавшие в Раде, важнейшие лица не только центральной, но и местной администрации, а также вся шляхта.

В XVI веке. Сейм из всесословного превращается в представительный орган, на заседания которого являлась не вся шляхта, а только её представители – по два от каждого округа, избираемого на поветовых сеймиках. Это положение было введено в 1512 г. в связи с тем, что часто из отдельных уездов никто не появлялся. В заседаниях Сейма по-прежнему могли принимать участие великий князь, все паны-родные, должностные лица центрального и местного управления, католические и православные епископы и игумены монастырей.

Круг вопросов, которые рассматривались на заседаниях, определялся традиционным правом, и только во второй половине XVI в. была предпринята попытка в законодательном порядке определить компетенцию Сейма. К его ведению с этого времени стали относиться: выбор князя, обсуждение условий международных договоров, вопросы войны и мира, введение новых и изменение старых налогов и повинностей, установление таможенных налогов, принятие нового и изменение действующего законодательства, рассмотрение отдельных уголовных дел, затрагивающих интересы государства, великого князя или знатных лиц. Кроме того, во время сеймов подавались разного рода челобитные и ходатайства знати.

Следующим этапом в развитии представительства в Великом княжестве Литовском стало формирование новой структуры высших органов Речи Посполитой. Создавался общий для Речи Посполитой Сейм. Верхней палатой Сейма был Сенат. В Сенате Речи Посполитой, который состоял из 90–95 человек, от ВКЛ входили два епископа, 9 воевод и жемойтский староста, 10 каштелянов,

министры. В нижнюю палату – Посольскую избу – от ВКЛ было включено 44 посла: по 2 от каждого шляхетского сеймика и 2 отдельно от Вильно.

Депутаты (послы) в Посольскую избу выбирались на сеймиках от каждого повета исключительно местной знатью. Сеймики перед Вальным Сеймом созывались королем Речи Посполитой, который высылал для этого своего легата с королевским письмом (легацией). В последнем объяснялись основания для созыва Сейма. После ознакомления с легацией и выборов послов сеймик составлял общую инструкцию послам – наказ, который содержал указания по вопросам будущего сейма. Сложилась традиция, согласно которой перед вальным Сеймом избранные на сеймиках послы вместе с сенаторами ВКЛ собирались на свой «генеральный сеймик», на котором на основе инструкций поветовых сеймиков вырабатывалась общая программа и согласовывалась общая позиция ВКЛ.

В составе Российской империи законодательная ветвь власти была представлена Государственной Думой, которая появилась в 1905 г. в условиях первой русской революции. Все до Февральской революции было избрано четыре состава Думы, в состав которой входили и депутаты от белорусских губерний.

Первый Всебелорусский съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, проходивший 2–4 февраля 1919 г., определил верховенство съезда Советов Беларуси, а в период между съездами – Центрального Исполнительного комитета (ЦИК). В соответствии с Конституцией ЦИК Беларуси являлся высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом. Центральный Исполнительный комитет создал Большой и Малый Президиумы. Большой президиум, куда входили все комиссары, фактически являлся Советом Народных Комиссаров.

Согласно принятой VIII Всебелорусским съездом Советов Конституции БССР 1927 г. верховным органом власти определялся ЦИК, а СНК был ему подотчетен (статья 31). Согласно статье 43 любое постановление Совета Народных Комиссаров могло быть отменено или приостановлено ЦИК или его Президиумом.

Съезды Советов БССР должны были созываться ЦИК ежегодно, но законодательным органом, по сути, являлся ЦИК БССР. Председателем ЦИК БССР и его Президиума до 1937 г. был Александр Червяков.

Уже в начале 1930-х гг. начинает нарушаться регулярность созыва съездов Советов БССР. Они утверждали решения, которые уже были приняты партийными органами.

Согласно Конституции БССР 1937 г. законодательным органом власти стал Верховный Совет БССР, первые выборы в который прошли в 1938 г. Верховный Совет БССР с 1938 г. являлся правопреемником Центрального Исполнительного Комитета БССР. Первоначально избирался гражданами БССР по избирательным округам сроком на 4 года по норме один депутат на 20 тысяч населения. Конституция 1978 г. установила срок полномочий в 5 лет и фиксированное количество депутатов в 485 человек.

19 сентября 1991 г. БССР было переименовано в Республику Беларусь. До 1994 г. в стране сохранялось действие Конституции (Основного Закона) БССР 1978 г., в соответствии с которой Верховный Совет был правомочен принять к своему рассмотрению и решить любой вопрос, отнесённый к ведению Республики Беларусь. Новые функции Верховного Совета Республики Беларусь были закреплены в Конституции 1994 г. (принятие и изменение Конституции, назначение республиканских референдумов, объявление войны и заключение мира, установление республиканских налогов и сборов и др.)

По итогам референдума 1996 года Верховный Совет был упразднён, а его полномочия были поделены между Президентом Республики Беларусь и двухпалатным Национальным Собранием Республики Беларусь.

В Полоцком княжестве судебными полномочиями обладали князь, вече, тиуны.

Довольно развитая и разнообразная система судебных органов сложилась в Великом княжестве Литовском. Судебные органы ВКЛ являлись составной частью государственного аппарата. Их система складывалась постепенно и в завершённом виде сформировалась в XVI в.

Первоначально судебная власть на местах принадлежала великокняжеским урядникам, воеводам, старостам.

Высшим судебным органом являлся великокняжеский суд, который до 1581 г. выступал как апелляционный суд и как суд первой инстанции по наиболее важным делам, затрагивающим интересы государства и шляхты. Он осуществлялся великим князем с панами-радными и другими урядниками. Компетенция великокняжеского суда была довольно широкой. В качестве суда первой инстанции он рассматривал наиболее важные дела, например, споры о силе и значении различных дарованных грамот, затрагивающих интересы государственной казны, политические преступления (бегство в неприятельскую землю, неповиновение решению великому князю по судебным делам, неуважительное отношение к официальным актам и их подделка), уклонение от военной службы, жалобы на злоупотребление властью должностными лицами.

В качестве второй инстанции великокняжеский суд рассматривал любые дела, которые поступали к нему в порядке апелляции из нижестоящих судов. Решения великокняжеского суда считались окончательными и обжалованию не подлежали.

Иногда отдельные уголовные и гражданские дела рассматривались великим князем и панами-радными на Сейме. Такой суд возник в конце XV в. и назывался сеймовым.

Для того чтобы ускорить ведение судопроизводства и разгрузить великокняжеский суд, грамотой короля Стефана Батория от 1 марта 1581 г. был учреждён Главный суд, или Главный литовский трибунал.

Главный суд вёл все дела по апелляционным жалобам. По первой инстанции он рассматривал некоторые дела, которые ранее были подсудимыми великокняжескому суду. Особую категорию дел представляли жалобы на незаконные действия и злоупотребления местных должностных лиц и судей.

На местах действовали суды первой инстанции, среди которых основным считался замковый (гродский) суд – сословный суд, действовавший ежемесячно. Главным образом гродский суд рассматривал уголовные дела, причем только в тех случаях, когда преступник был задержан на месте или пойман на течение 24 часов после совершения преступления или, когда заявление было подано не позднее недели после его совершения. Во всех других случаях нужно было обращаться в земский суд.

Земский суд был чисто сословный суд, который формировался только из шляхты и рассматривал дела только в отношениях шляхты. Компетенция земского суда была довольно обширной. Главным образом он рассматривал дела по именным, с которых справлялась земская военная служба, иски о незаконном сборе частными лицами торговой пошлины или увеличении её размера, споры о принадлежности к дворянству, а также другие уголовные и гражданские дела.

Дела, касающиеся земельной собственности, были в ведении специально созданного в 1565 г. подкоморского суда. Это был выборный, исключительно шляхетский и отлучённый от администрации суд.

Каптуровый суд являлся временным чрезвычайным судом и действовал в период бескоролья.

Судами для простого народа, в частности для крестьян, помимо суда должностных лиц и феодала, были копные суды – собрания крестьян. Компетенция суда была довольно широкой: он рассматривал и особо опасные преступления, и мелкие правонарушения.

Для мещан городов, получивших грамоты на магдебургское право, основывались магистратские (войтовско-лавницкие и бурмисторско-радецкие) суды. Первый из них, в который входили войт и лавники (присяжные), рассматривал уголовные дела. В составе второго были бурмистры и райцы. Этот суд рассматривал споры по гражданским делам. Жители городов без магдебургского права судились в гродском суде.

При вхождении в состав Российской империи на уровне губерний действовали главные суды для рассмотрения уголовных и гражданских дел. Также действовали уездные и подкоморские суды.

Уголовные дела рассматривались по общероссийскому законодательству, гражданские – по местному.

Существенные изменения в сфере судопроизводства произошли после подавления восстания 1830–1831 гг. Стремясь ослабить польское влияние на территории Беларуси, с 1831 г. в пяти белорусских губерниях начала распространяться судебная система по общероссийскому образцу. С 1831 г. отменялось действие Статута ВКЛ 1588 г. в Могилевской и Витебской губерниях, с 1840 г. – Минской, Гродненской и Виленской.

Трансформация судостройства и судопроизводства произошла в результате проведения судебной реформы 1864 г., согласно которой провозглашался ряд демократических принципов: сословность, независимость суда от администрации, неизменность судей, выборность части судебных органов, состязательность и гласность судебного процесса. Система судопроизводства значи-

тельно сокращалась. Первой инстанцией стал мировой суд с единым судьей, второй – уездный съезд мировых судей. Они формировали местную ветвь судебной системы. Общую отрасль представляли окружные суды (в губерниях) и судебные палаты (объединяли несколько губерний). Высшей апелляционной инстанцией для указанных судов был Сенат.

При рассмотрении уголовных дел предусматривалось участие в судебном процессе присяжных заседателей, которые независимо от судей выносили решение.

С установлением советской власти пришла новая система судов. Соответствующими декретами, которые были изданы органами советской власти в 1917–1918 гг., были созданы Революционные и Кассационные трибуналы. В БССР они были заменены Высшим Судом и высшим Кассационным Судом только во время проведения судебной реформы 1922–1923 гг. В течение 1920–1930-х гг. судостроительство БССР неоднократно менялось и было окончательно оформлено с принятием в 1938 г. Закона «О судостроительстве союзных и автономных республик».

Согласно данному нормативному акту уголовные дела и гражданские дела по искам физических лиц были отнесены к компетенции народных судов. Гражданские дела по искам юридических лиц и организаций рассматривались областными судами. Под их юрисдикцию попадали и дела о контрреволюционных преступлениях и кражах социалистической собственности. Функции контроля за этими судами были возложены на Верховный Суд БССР. Кроме того, действовали специальные суды: военные трибуналы и линейные суды (железнодорожного и водного транспорта).

В начале 1950-х гг. были отменены неконституционные судебные органы. В 1953 г. в компетенцию Верховного Суда БССР были переданы дела о тяжких государственных преступлениях, которые ранее были подсудны военным трибуналом. Очередная крупная реформа в системе судостроительства СССР произошла в 1958 г. по ней были определены два уровня судебных органов – общесоюзный и республиканский. К первому были отнесены Верховный Суд СССР и военные трибуналы, ко второму – Верховный Суд БССР, областные суды и народные суды. Такая судебная система, хотя и с определенными изменениями, действовала до 1990-х гг.

Тема 4. Закономерности в реализации идеи белорусской государственности, как в исторических, так и в национальных формах

Современная Беларусь представляет собой переходное общество, как в политическом, так и в общецивилизационном понимании. Находясь на стыке двух цивилизаций (западной и восточной), Беларусь испытывает на себе влияние каждой из них. В данной связи встает вопрос о принадлежности белорусов к определенной культурной, географической и духовной общности, обуславливающей их специфику, отличие от других народов.

Среди цивилизационных концепций исторического развития интерес представляют теории Н. Я. Данилевского, О. Шпенглера, А. Тойнби, П. Сорокина, С. Хантингтона. С позиций Н. Данилевского развитие цивилизаций имеет циклический характер, постепенно проходя стадию зарождения, когда происходит процесс формирования «самобытной цивилизации» на основе принадлежности к одной языковой группе; период развития, в ходе которого оформляется культурная и политическая независимость; цивилизационную стадию, представляющую собой расцвет творческого, культурного, социального потенциала; стадию упадка, характеризующуюся распадом культурно-исторического типа.

Подобно Н. Данилевскому, О. Шпенглер также рассматривает исторический процесс как рождение, рост и разрушение культурных типов. В книге «Закат Европы» (1918–1922) он приходит к выводу о гибели западной культуры, находящейся на цивилизационной стадии развития. С его позиций, цивилизация – это кульминационная стадия развития любой культуры, её распад, признаки которого проявляются в росте научно-технического прогресса, обезличивании человека, снижении творческой активности. В теории А. Тойнби отвергается тезис о замкнутости культурных типов и непроницаемости цивилизаций, а в качестве связующего фактора он предложил создание универсальной церкви. В основе классификации С. Хантингтона также положен религиозный признак, в соответствии с которым он разделяет все существующие цивилизации на англосаксонскую, католическо-протестантскую, православно-славянскую, мусульманскую, конфуцианскую, синтоистскую, латиноамериканскую и африканскую. Беларусь в его концепции оказывается на границе католическо-протестантской и православно-славянской цивилизации.

Интерес представляет также классификация П. Сорокина, основанная на системе ценностей культуры, главные из которых – истина, добро, красота и их единство – польза. В соответствии с данным признаком П. Сорокин выделяет три типа культуры: идеациональная, базирующаяся на трансцендентной вере (буддистская, культура брахманской Индии, культура Средневековья); идеалистическая, образующая единство трансцендентной и рационально-чувственной составляющих (античная); чувственная, предполагающая приоритет чувственной реальности (культура современного Запада). Национальное самосознание формируется на базе мировоззренческих основ, принадлежности к определен-

ному цивилизационному типу. Беларусь, находясь на стыке цивилизаций, впитала в себя особенности как православно-славянской, так и католическо-протестанской цивилизаций, что привело к сочетанию в белорусском менталитете восточного мистицизма и западного рационализма.

Национальное самосознание проявляется в самоидентификации с устойчивой, исторически сложившейся общностью (нацией), основанной на единстве языка, культуры, традиций, а также ощущении своей уникальности, самобытности, отличия от других народов: «мы – белорусы».

Помимо названных признаков в структуру национально-государственного самосознания входит наличие государственности. Кристаллизированным выражением национального самосознания является национальная идея, которая проявляется в высоком самосознании народа и осознании им своего особого исторического пути. Наличие национальной идеи характерно для каждого народа.

Белорусская национальная идея также имеет глубинные корни, связанные с тем историческим путем, который прошел белорусский народ в его борьбе за свободу, за право «людзьмі звацца». Суть белорусской национальной идеи заключается в стремлении белорусского народа к свободе, самостоятельности, благосостоянию, в любви к своей Родине, особенно к малой родине («роднаму куту»), желании сохранить белорусский язык и культуру. Приобщение к национальной идее наделяет человека чувством патриотизма (от греч. *patris* – родина, отечество), выражающимся в любви и преданности к своей Родине, гордости за её успехи и горечи за неудачи.

В результате обретения Республикой Беларусь независимости встал вопрос о формировании национально-государственной идеи, которая обозначается на основе консенсуса интереса всех граждан, проживающих на территории Беларуси. При этом необходимо учитывать интересы не только титульной нации, но и других национальностей, а также различных политических сил. Доминантой такой идеи выступает «построение сильной и процветающей Беларуси».

Национально-государственная идея включает три основных компонента, имеющих фундаментальное значение для белорусского государства, – независимость, стабильность, благосостояние.

Функциями национально-государственной идеи являются:

- 1) интегративная, так как она выступает ценностно-нормативным фактором объединения общества;
- 2) объяснительная, заключающаяся в обосновании существующего политического строя и общественного порядка Республики Беларусь;
- 3) целеполагающая, поскольку она формулирует цели, консолидирующие общество, и закрепляет направления общественного развития.

Таким образом, ценностная сердцевина национально-государственной идеи проста и понятна каждому жителю Беларуси – процветание Беларуси и благосостояние её граждан.

Национальные черты культуры выражаются в национальном характере как совокупности относительно постоянных психических свойств, являющихся общими для большинства представителей данной нации и отличающих её от других наций. Черты национального характера отражаются в литературе, легендах, фольклоре и традициях народа.

Неповторимость и своеобразие белорусской культуры отражены в духовных ценностях и традициях белорусского народа. С одной стороны, они имеют чрезвычайно важное значение для формирования идеологии государства. Духовные ценности и традиции выступают в роли квинтэссенции «судьбы» народа, его культурного наследия, они воплощают в себе опыт прошлых поколений, особенности принадлежности к определенному цивилизационному типу.

В структуру духовных ценностей белорусского народа входят: 1) общечеловеческие ценности; 2) общеславянские ценности; 3) ценности восточного славянства (русских, украинцев и т. д.); 4) духовные ценности белорусов.

Проблеме общеславянских духовных ценностей уделял внимание В. Соловьев. В славянской душе, в отличие от западной рациональной ментальности, он видел соединение язычества (мифологизм), христианства (мудрость) и европейского мышления (рационализм). Славянский менталитет впитал в себя христианскую традицию, предполагающую уважение к власти, служение Отечеству, чувство долга, соборность (духовное единение), веру в идеал, стремление к святости, добродетели. Ценности западной цивилизации предполагают опору на протестантскую этику, в основе которой лежит стремление к личному обогащению, а, следовательно, – напористость, прагматизм, расчетливость.

Наряду с общеславянскими ценностями значительное влияние на формирование белорусской ментальности оказали ценности восточного славянства, в частности, русского народа. Особенности русского характера посвящено немало исследований. Н. Бердяев в очерке «О власти пространства над русской душой» отмечал, что русский человек подвержен давлению огромной страны, внутри которой он не видит границ, отчего происходят духовные метания в поисках формы, следствием которых является смирение перед необъятной ширью, недостаток инициативы. Особенность ментальности русских исходит из географического расположения России на стыке двух цивилизаций: западной и восточной. С этим связана амбивалентность, двойственность русской души. В русском характере нашли причудливое сочетание славянский, византийско-православный и ордынский (татаро-монгольский) компоненты. Присутствие последнего принесло в ментальность русского народа радикализм, агрессивность, основанную на иррациональном стремлении к свободе и проявляющуюся в бунтах, революциях, деспотизме и безбожии, порой доходящего до откровенного богохульства. Напротив, православная составляющая внесла в русский характер смирение, покорность, святость, аскетизм, отречение от себя и служение обществу, идее, Богу.

Духовные ценности белорусского народа формировались на базе восточнославянского менталитета и, вместе с тем, претерпели влияние западной куль-

туры. Они впитали в себя русскую соборность и протестантское трудолюбие, героизм католицизма и униатскую склонность к компромиссам.

В иерархии духовных ценностей белорусского народа особое значение имеют:

1. Толерантность, выражающаяся в отсутствии вражды, склонности к компромиссам, поиске справедливости без насилия.

2. Терпимость – умение прислушаться к чужому мнению, уважение к людям с другими взглядами, религией (веротерпимость).

3. Любовь к Родине, которая проявляется в уважительном отношении к родному краю, заботе о сохранении и приумножении его богатства.

4. Христианские принципы находят своё отражение в воздержании, терпении, соблюдении заповедей, любви к ближнему.

5. Справедливость проявляется в стремлении к социальному равенству, помощи нуждающимся, непримиримостью с унижением слабых.

6. Неприятие угнетения и стремление к свободе обусловлено историческим прошлым белорусского народа, связанного с его борьбой за независимость и право на самоопределение.

7. Трудолюбие основано на крестьянском происхождении белорусов, их заботе о собственном «клочке земли», работоспособности, выносливости, хозяйственности.

8. Толока (крестьянская взаимопомощь) предполагает коллективное решение всех вопросов.

9. Громада (община, объединяющая крестьян соседних деревень) выражается в семейственности, клановости, «кумовстве», стремлении поддержать «своих», «тутэйшых», т. е. людей из одной местности, наладить родственные связи.

10. Миротребие – отсутствие чувства национального превосходства, мирное сосуществование с другими народами.

11. Осторожность, связанная с привычкой не выпячиваться и не втягиваться в конфликты.

Различия в характере белорусов обнаруживаются в зависимости от их местонахождения. В западных областях, находящихся долгое время под влиянием Польши, более заметна индивидуализация жизни, в Полесье доминируют ценности сельской общины, а в восточных областях – сочетание православной соборности и советского коллективизма.

Тема 5. Независимость и суверенитет. Нация и государство

Понятия независимости и суверенитета являются неотъемлемыми атрибутами государства, теми категориями, которые определяют статус страны в мире. Но это не совсем тождественные понятия. Независимость есть формально продекларированная неподчиненность одного государства другому. И тут надо различать декларацию о независимости и реальную независимость. В истории не раз бывало, что между официальным провозглашением независимости и её реальным достижением проходил длительный период времени. А то и вообще цель оказывалась не достигнутой. В свою очередь, суверенитет – это право и возможность государства защищать свои интересы, права и свободы граждан на определённой территории в соответствии с международными законами. Суверенитет может отличаться по степени своего действия. Мало какое государство обладало абсолютным, полным суверенитетом. Часто суверенитет бывает ограниченным. Так происходит, когда государство входит в какой-то союз государств, конфедерации, а в отдельных случаях и федерацию. Например, ограниченным суверенитетом обладала БССР в пределах СССР. Республика стала страной-основательницей ООН, имела свою собственную конституцию и Уголовный кодекс (общесоюзного кодекса не существовало вообще).

Суверенитет (или его часть) можно делегировать. Так происходит, например, в странах Европейского союза, которые делегировали часть своего суверенитета наднациональным союзным органом. Сейчас в Организацию Объединённых Наций входит 193 государства и 3 государства-наблюдателя. Но далеко не все из них являются даже формально независимыми, и они сильно отличаются по уровню своего суверенитета. Сейчас существуют государства, полностью признанные в мире, входящие в состав ООН. Они являются независимыми и обладают полным суверенитетом. Республика Беларусь относится именно к такому типу государств. Отдельную категорию создают бывшие доминионы британской империи, а теперь т. н. «Королевства Содружества» (Канада, Австралия, Новая Зеландия и другие), официальным руководителем которых является английский король.

Также есть некоторые государства, делегировавшие часть своих внешнеполитических и оборонных полномочий США. Также существует и такая форма государственного образования, как ассоциированные государства. Например, Пуэрто-Рико с США, Острова Кука с Новой Зеландией. До нашего времени сохраняется и большое количество зависимых территорий. Ими владеют Великобритания, Франция, США, Нидерланды, Дания, Австралия и Новая Зеландия. В мире насчитывается почти полтора десятка государств, существующих фактически, но не признанных либо частично признанных. Вокруг их статуса ведётся большая международная дискуссия, и они выступают в качестве объекта напряжения. В последние десятилетия появились даже виртуальные государства. Это псевдогосударственные образования, которые, как правило, не обладают никакой территорией, однако заявляют о своем существовании. Они мо-

гут даже выпускать бумажные деньги и монеты, марки, иметь средства массовой информации и даже зарубежные представительства, выдавать паспорта. Но их статус никем не признается.

Государство представляет всё общество в совокупности и от его имени принимаются все без исключения властные решения, касающиеся всех членов общества и обязательны для исполнения всеми ими. В основе государства лежит стремление к достижению стабильности внутреннего и внешнего мира, человеческого бытия. Внутри государства, вокруг государства и между государствами разворачивается большая часть политических процессов. Государство является основной формой политической самоорганизации общества на строго ограниченной географической территории, подчиненной определенному строю политического господства. С этой точки зрения современное государство представляет собой коллективность, жестко привязанную к определенной территории. Или, иначе говоря, важнейшей её особенностью является так называемый территориальный императив. Вопрос о государстве – это с самого начала и прежде всего вопрос о границах, отделяющих территорию одних государств от других.

Территория, важнейшие параметры которой в свою очередь определяются географией и местоположением, имеет немаловажное значение для исторических судеб и перспектив любого государства или народа. Более того, в древнейший период истории человечества, когда природа в буквальном смысле слова продолжала диктовать людям формы жизнеустройства и хозяйственной организации, географический фактор играл определяющую роль в жизни людей и государств. При этом важно учесть, что география и местоположение имеют множество аспектов таких, как размеры и масштабы территории конкретного государства, топография, климат, условия для сельскохозяйственного производства, наличие природных ресурсов, доступ к морям и океанам и др. От этих аспектов зависит целый ряд параметров, свидетельствующих о потенциальных и реальных возможностях государства, определяющих его место в мировом сообществе стран.

Как показывает исторический опыт, сама земля, территория государства составляет тот стратегический ресурс, который по значимости, возможно, превосходит все остальные ресурсы. Ландшафт, степень плодородия почвы, природные ресурсы и другие факторы непосредственным образом сказываются как на структуре и отдаче народного хозяйства, так и на плотности населения. Топография и климатические условия страны очень важны для развития путей сообщения, размещения ресурсов и народнохозяйственной инфраструктуры, внутренней и внешней торговли. Положение относительно океанов и морей определяет близость или удалённость от важнейших рынков, центров силы и очагов конфликтов. Немаловажное значение для безопасности и национальных целей имеет также близкое окружение государства. Все эти и другие связанные с ними факторы выступают ключевым условием при решении своих внутренних внешнеполитических проблем. Поэтому неудивительно, что на протяжении

всей истории, вплоть до недавнего времени, государства видели свою цель в обороне и, по возможности, в расширении территорий.

Государства, особенно большие или мировые, во все времена руководствовались императивом расширения своего контроля над соседними странами и народами, а при возможности и над всей международной системой. Нельзя утверждать, что государство в одинаковой мере служит интересам, потребностям всех слоев, классов, групп, категорий населения. Никогда нельзя забывать банальную истину о том, что общество – это не однородное образование, оно состоит из разнообразных конфликтующих социально-политических сил, обладающих различными весом и влиянием, потребностями и интересами. В любой форме государственного управления, в том числе и демократической, будут члены общества или граждане более и менее равные. Даже в отношении демократии нельзя в буквальном смысле трактовать тезис, утверждающий, что власть принадлежит народу. Поклонники буквального толкования принципа народовластия, отстаивая формулу «пусть народ решает сам», не учитывают тот факт, что сначала необходимо определить, из кого именно этот самый народ состоит. Народ, взятый сам по себе, – это абстрактная категория и в качестве таковой он ничего не может решать, он не управляет и не может сам собой управлять. Это противоречит самой природе власти. Власть имеет иерархическую природу и на протяжении всей истории она часто служила интересам отдельных лиц, групп, классов, кланов, династий.

Еще в 430 г. до н. э. Перикл утверждал: «Лишь немногие могут творить политику, но судить о ней могут все». Спустя более чем две тысячи лет Ш. Л. Монтескье говорил: «Хотя все подходит для выбора, не каждый подходит для выбора». И действительно, ни один народ не может обойтись без людей, способных управлять, он нуждается в них. Видимо, были правы В. Парето, Г. Моска и другие авторы, которые считали, что ведущие позиции в структурах власти, особенно в её верхних эшелонах, при любом политическом режиме занимают представители элита. Фактом является то, что при любом режиме имеются относительно компактные и более или менее организованные группы лидеров, из среды которых выделяются руководители государства, политических партий и движений. В совокупности они составляют так называемый политический класс. Но при этом необходимо отметить, что институциональные, социокультурные, идейно-политические и другие факторы и особенно сам тип политической системы оказывают глубокое влияние на роль элит в различных политических режимах.

Правящая или политическая элита по-разному осуществляет властные функции при демократических, авторитарных и тоталитарных режимах. Что касается демократической формы правления, то она отличается от других форм не отсутствием элит, а наличием множества элит, конкурирующих между собой в борьбе за голоса избирателей. Поэтому любая власть не может не испытывать потребности в системе легитимизации, суть которой заключается в обосновании и оправдании права властвования существующей в данной стране формы правления. Эта проблема самым тесным образом связана с другим кардиналь-

ным вопросом об источниках и границах власти. Устойчивость и жизнеспособность любой социально-политической системы или формы правления зависят от готовности её или её составляющих жить в соответствии с определенными законами и правовыми нормами. А это в свою очередь зависит от уважения к власти и закону со стороны если не всех, то большинства граждан, признания ими законности или легитимности этой системы. Обеспечение легитимности, или легитимизация – это форма обоснования, которая призвана интегрировать разрозненные институты, отношения, процессы, подсистемы и т. д., тем самым придавая смысл всему социальному порядку.

Политическая легитимизация – это признание, по крайней мере, большинством общества правомерности господства политического режима, действующего в данный конкретный период. Даже самые тиранические режимы прошлого и наших дней претендуют на легитимность своей власти и считают нужным всячески подчеркивать её. Как показывает исторический опыт, такую легитимность невозможно обеспечить одними лишь насильственными средствами. Например, Римская империя основывалась не только на силе и страхе применения принудительных санкций, но и на согласии, доброй воле и уважении её подданных. Раз эти последние проявления утрачены, презумпции законности режима и справедливости его законов бросается вызов.

Симптоматично, что доверию и уважению народа к правителям ещё Конфуций придавал большое значение. Так, отвечая на вопрос одного из своих учеников – Цзы Гуна о сущности истинного правления, он говорил, что в государстве, которое хорошо управляется, должно быть достаточно продовольствия, достаточно вооружения и народ должен верить правителям. Причем, утверждал он, в случае крайней необходимости можно отказаться от вооружения, продовольствия, но не от доверия народа, поскольку «без доверия [народа] государство не сможет устоять». Многие могущественные мировые державы, казавшиеся вечными и незыблемыми, распались и становились достоянием истории именно вследствие утраты большинством граждан веры в их способность обеспечить безопасность, благополучие и справедливость. Тем более такая вера необходима для молодых, слабых государств. Быстрота и легкость, с которыми была обрушена, например, Веймарская республика, объясняется, прежде всего, тем, что в глазах большинства немцев она не пользовалась легитимностью, поскольку считалось, что она была навязана Германии несправедливым Версальским договором. Особенно показателен в этом отношении пример Советского Союза, который, несмотря на кажущуюся монолитность, фундаментальность и «вечность» рухнул в буквальном смысле слова внезапно именно потому, что большинство населения перестало верить в его легитимность. Иначе говоря, законная власть – та, которую весь народ или его большинство, признает властью. Некоторые авторы (например, М. Дюверже) даже считают, что принуждение силой (физической, экономической или иной) нельзя называть властью. По их мнению, о власти можно говорить только в том случае, если тот, кто подчиняется, верит в то, что, повинаясь приказам власти, он поступает нормально, справедливо и на законных основаниях. Таким обра-

зом, власть объединяет не только физическое принуждение, но и веру в законность такого принуждения.

Термин «государство» в современном понимании этого слова появился в Европе (Западной и Восточной почти одновременно) достаточно поздно – примерно в XVI в. В тот же период начинает употребляться и слово «нация» как синоним слова «народ», но в значении политического сообщества. В 1512 г. Союз немецких государств под верховной властью германского императора стал официально называться «Священная Римская империя германской нации», а в 1520 г. родоначальник Реформации Мартин Лютер обратился к «христианскому дворянству немецкой нации». Более распространенным этот термин стал в эпоху Просвещения, а особенно во время Великой Французской революции XVIII в. В общем же латинское слово «natio» означает совокупность людей, объединённых общим происхождением, прежде всего племенным либо территориальным. В современной научной литературе имеются два понимания нации. Во-первых, нация мыслится как естественная общность людей, основанная на общности происхождения, этнических, исторических и культурных особенностей. В таком понимании нация не является политическим образованием, не содержит цели, хотя и имеет призвание, которое исторически обладает стихийными возможностями самораскрытия. Во-вторых, нацией называется культурное и политическое общество, сложившееся исторически, высшая форма цивилизованного единства людей. Нация в данном смысле обладает организацией, структурами власти, целью, гражданским согласием.

Понятие национального государства соотносится со вторым из обозначенных смыслов понятия нации. Государство не сводится к нации как естественному сообществу, основанному на принципе национальности. Следует иметь в виду, что исторически не нация первична по отношению к государству, а государство к нации. В демократическом государстве народ является основным субъектом социально-политической жизни. Народом называется множество человеческих лиц, объединённых во имя добра, достойного существования посредством установления справедливых законов. Народ обладает естественным правом на автономию (суверенитет), он свободен в принятии политических решений, основными из которых являются: определение основного образа общественно-политической жизни; избрание своих представителей в органы управления, т. е. наделение их властными полномочиями; осуществление контроля над управленческой деятельностью государства.

При этом демократическое государство является институтом, который обеспечивает решение вышеназванных задач. Основой деятельности государства является власть. Необходимость власти вытекает из потребности в распределении функций в рамках политического общества. Различаются власть авторитета и власть силы. Цель власти силы – господство само по себе. Власть авторитета основана на праве господства и реализуется как право управлять, направлять и приказывать. Так как государственная власть основана на праве, она реализуется в соответствии с принципами разума и справедливости. Вла-

стью можно обладать только по праву, а подчиняться ей следует по справедливости.

Идеология государства включает в себя представления как о существующем состоянии политической жизни (сущем), так и о том, каким оно должно быть. Для успешного преобразования общества, очевидно, необходимо наличие несогласия с существующим порядком, а следовательно, представление о должном. Слово «должен» употребляется нами, по крайней мере, в двух смыслах: описательном и предписывающем (прескриптивном). Когда мы говорим, что «студент должен учиться», мы чаще всего подразумеваем, что студентом является человек, основным занятием которого является учеба, в противном случае он не студент. Это мнение ничего не добавляет к нашим знаниям о мире, а просто описывает его. В таком же смысле мы можем говорить, например, и о государстве: «государство должно обеспечивать условия развития общества». Это значит, что государство является такой организацией, которая обеспечивает эти условия независимо от того, хороши они или плохи. Понятие подчинения приобретает свой истинный смысл в прескриптивных высказываниях, например, в размышлениях «студент должен хорошо учиться», где задаётся уровень, к которому студент обязан стремиться. Аналогичным является смысл и другого выражения: «государство должно обеспечивать условия для свободного развития общества», в котором содержится требование, которое не относится к каждому в государстве, а показывает стремление к демократизации жизни. Подобное различие в словоупотреблениях относится и к понятию ценности. Ценность (значимость) может пониматься двояко: 1) как ориентир, к которому объективно стремится человек или общество; 2) как ориентир, указывающий на надлежащее состояние и обязывающий достичь его. Такие ценности имеют, в конечном счете, моральное содержание.

Итак, говоря о ценностях, следует различать описательные, данные в объективных тенденциях развития, и предписывающие ценности, обязывающие достичь того, чего нет в наличии. Надо отличать ценности от целей. Когда мы говорим: «Теперь я должен завести часы», это означает совершение нами ряда технических операций. Если же мы говорим: «Я должен уважать других», это выражение имеет уже не техническое, а моральное содержание, ведь уважение является требованием достойной совместной жизни людей, стремящихся к общему благу. В свете концепции необходимости подчинения политики морали определенные политические действия следует соотносить как с существующим, так и с надлежащим, а высшее мастерство политического управления будет заключаться в том, чтобы социальные технологии, используемые для решения тех или иных волнующих людей проблем, приводили в соответствие с ценностями человека и общество. В этом смысле эффективный субъект политики обязательно должен уметь ответить на три вопроса: зачем? (вопрос о ценностях), что? (вопрос о целях) и как? (вопрос о средствах). Ответы на эти вопросы образуют единый идеологический комплекс ориентиров политической деятельности. Это в свою очередь подразумевает умение соотносить политические

технологии, конкретный политический курс и политическую теорию, доктрину, выдвигающую версии преобразования общества и обосновывающую их.

Завершая рассмотрение природы политической идеологии, следует указать на иерархический порядок ценностей, вытекающий из природы демократического политического общества и его государства. Вершину иерархии ценностей занимает общее благо, которое представлено единством общественного и личного добра. Далее следуют гуманистические (моральные) ценности. Затем в порядке подчинения идут демократические ценности и, наконец, государственные ценности (собственно политико-правовые ценности). Естественное право является важнейшим средством осуществления субъективного права, поскольку механизм моральной регуляции, действующий через внутренний приказ, оказывается более эффективным, чем внешнее принуждение. Принимая во внимание первичность индивидуального интереса, субъективное право обеспечивает уверенность в необходимости права вообще, т. е. объективного права, выступающего средством его соблюдения. Объективное право в свою очередь является основным средством реализации государственной власти. Государство обеспечивает порядок нормального функционирования политического сообщества, т. е. создает условия и реализует основные политические задачи. Если цели государства определяются только средствами политического управления обществом, это приводит к принижению роли ценностей последнего. Более рационально цели государственной политики определяются исходя из порядка ценностей, а не средств. Важнейшими опасностями, подстерегающими на этом пути, являются: возможность потери чувства конкретно-политической реальности и размывание границ компетентности государственного управления. Искусство государственного управления – не отказываясь от ориентации на ценность, находить оптимальные технологии их воплощения в действительности. В большинстве современных подходов к легитимности центральное место – это и есть идея суверенитета. Иначе и быть не может, поскольку она затрагивает такие ключевые вопросы, как источники и природа верховной власти. Трудно установить источники суверенитета государства. Но, тем не менее, это реальный феномен. Проблема суверенитета затрагивает не только иерархию властных структур в рамках государства, но и место самого государства в ряду человеческих общностей, союзов, коллективов. Когда говорят о суверенитете государства, то подразумевается, что все другие коллективы – общины, семьи, ассоциации, провинции, общества занимают подчиненное в отношении него положение.

Теория национального или государственного суверенитета формировалась вместе с идеей национального государства. Ж. Боден совершенно справедливо подчеркивал, что государство без суверенитета невозможно. И действительно, суверенитет составляет одну из основополагающих сущностных характеристик государства, тем более современного национального государства. Значимость и универсальность суверенитета заключается в том, что государству будет полностью и исключительно принадлежать верховная власть над всеми другими конкретными формами и проявлениями власти на всей террито-

рии, на которую распространяется юрисдикция данного государства. Суверенная власть не зависит от какой-либо другой власти, наоборот, все остальные власти зависят от неё, берут свою легитимность от неё. Государство может быть только суверенным. Суверенитет – основополагающий критерий государства. Если нет суверенитета, то нет и государства. Суверенитет определяет само бытие государства. Он призван обеспечить унификацию, единение, самоопределение и функционирование властной системы и служит критерием отличия государства от догосударственного состояния.

Тема 6. Конституция – Основной Закон Республики Беларусь

Слово – конституция происходит от латинского *constitutio* – установление, строение. В настоящее время в юридической литературе приводится много определений конституции, в основе их берётся регулируемый конституцией предмет, а также её место в системе правовых актов. Наиболее общим определением конституции будет следующее. Конституция – это основной закон государства, закрепляющий организацию государственной власти и определяющий её взаимоотношения с обществом и гражданами (индивидуумами).

В чисто формальном значении конституцию можно определить как акт (совокупность актов), обладающий высшей юридической силой. По этой причине ей нередко сопутствует другое название – Основной Закон. Ранее предыдущие конституции нашей республики имели это второе (сопутствующее название). Сейчас определение Конституции Республики Беларусь как Основного Закона содержится лишь в её преамбуле.

Однако для определения конституции чисто формальной констатации её основополагающего значения как акта высшей юридической силы недостаточно. Ведь само по себе придание ей такого формального значения должно быть предопределено её материальным содержанием, т. е. значимостью тех общественных отношений, которые попадают в орбиту конституционного регулирования. Все современные конституции, по меньшей мере, закрепляют два важных аспекта, которые составляют предмет конституционного регулирования: 1) провозглашение и гарантирование прав и свобод человека и гражданина; 2) организацию государственной власти, а часто и определяют основы конституционного строя, форму государства (форму правления, государственного устройства и др.).

Определение сущности конституции имеет важное значение для понимания этого документа, выявления тех целей, к достижению которых должно стремиться общество и государство.

По мнению немецкого политического деятеля Ф. Лассаля, сущность конституции представляет собой фактические отношения, силы, существующие в данном обществе. В современный период также принято считать, что конституция имеет социально-политическую сущность. Однако трактовки здесь существуют разные. Один подход присущ западным концепциям, другой – чисто марксистский, характеризующий любое явление в обществе с классовых позиций; конституция в этом случае также определялась как документ, выражающий классовые интересы (волю господствующего класса), т. е. суть конституции – это закрепление в ней существующего конфликта между классами.

Современное общепринятое понимание сущности конституции состоит в том, что конституция – это ограничитель власти государства, т. е. ею устанавливаются пределы вторжения государства в область прав и свобод человека и гражданина.

Демократическая сущность конституции будет тогда наиболее полной, когда в ней оптимально, с учетом международных стандартов учтены интересы всех социальных слоев общества, интересы отдельного индивидуума и общества в целом. Часто конституция принимается в острейшей политической борьбе, противоборстве различных сил и выражаемых ими взглядах. Поэтому нередко Конституция – это итог компромисса между ними, например, между правящими силами и оппозицией. В этой связи вполне уместным будет определение сущности конституции как юридически закрепляющей общественное согласие, которое основывается на личной и политической свободе.

Любая конституция обладает совокупностью различных свойств – юридических, политических и идеологических. Их соотношение и степень выраженности в каждой стране имеет свою специфику. Степень их выраженности во многом зависит от содержания конституции. Указанные свойства позволяют установить место конституции в общей системе правовых источников государства, определить её влияние на политическое, экономическое, социальное, духовное развитие общества. В различные периоды развития отдельной страны свойства конституции и соотношение между ними изменялось.

В силу того, что конституция – прежде всего, юридический документ, рассмотрим вначале её юридические свойства. Это тем более важно, что право и политика взаимосвязаны и оказывают влияние друг на друга.

Как уже указывалось, конституция является главным, основным законом государства. Это значит, что на её основе формируется вся система текущего законодательства, в ней определяется компетенция государственных органов. Она – основной, первичный источник национального права. По этой причине конституцию нередко называют ядром правовой системы. Часто в самой конституции указывается, в каких случаях для дальнейшего развития содержащихся в ней положений должны быть приняты законы. Например, в белорусской Конституции ссылка на закон имеется около ста раз.

Работа над Конституцией Республики Беларусь 1994 г. началась ещё в условиях СССР, летом 1990 г. В июле 1990 г. была создана Конституционная комиссия. 27 июля 1990 г. Верховным Советом Республики была принята Декларация о государственном суверенитете Белорусской ССР. Согласно ей на территории Беларуси устанавливалось верховенство Конституции и законов Республики над общесоюзными нормами. Именно этот документ явился юридической основой для дальнейшего решения судьбы федеративного государства (СССР). После того как попытки создания нового союза не увенчались успехом, 25 августа 1991 г. был принят Закон «О придании статуса конституционного закона Декларации Верховного Совета Белорусской ССР о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики». Впервые в практике законотворческой деятельности высшего законодательного органа Беларуси был принят конституционный закон. К тому же ему был придан статус более высокий, чем у основного Закона – Конституции. Согласно статье 2 закона от 25 августа 1991 г. в случаях, когда положения действующей на то время Конституции (Основного Закона) БССР входят в проти-

воречие с положениями Декларации о государственном суверенитете, необходимо было руководствоваться Декларацией.

В условиях фундаментальных преобразований начала 1990-х гг. Конституция БССР 1978 г. стремительно превращалась в архаичный документ. По разным вопросам изменения и дополнения в Основной Закон Верховным Советом XII созыва принимались более 15 раз (в 1990–1994 гг.). Поэтому стоял вопрос разработки новой Конституции, которая не только отразила бы произошедшие трансформации, но и определила цели и приоритеты на будущее, заняла бы особое место в истории становления Республики Беларусь. Начало работы над новой Конституцией было положено 22 июня 1990 г. постановлением Верховного Совета БССР «Об образовании Конституционной комиссии». Персональный состав Конституционной комиссии (74 человека) определён 20 июля 1990 г. 1 ноября 1990 г. были созданы две подкомиссии, каждая из которых включала рабочую группу.

Проект был подготовлен к середине 1991 г. и осенью передан для рассмотрения на сессии Верховного Совета. Существенные дискуссии (а в дальнейшем и политическая борьба) развернулись вокруг формы правления: президентская или парламентская республика. Это происходило в условиях, когда оппозиция БНФ инициировала референдум, целью которого должен был стать роспуск Верховного Совета. В таких условиях, с одной стороны, определилось стремление расширить права парламента, с другой – обеспечить принятие закона о возможном делегировании прав парламента правительству – Совету Министров Республики Беларусь. Только на заседании Верховного Совета 3 марта 1994 г. были приняты последние спорные статьи (о государственном языке, праве на труд, признании равенства на выборах, референдуме, суде, Конституционном суде, финансово-кредитной системе, внесении изменений в Конституцию).

Наконец, 15 марта 1994, Верховный Совет большинством голосов принял Конституцию. Затем был принят Закон «О порядке вступления в силу Конституции Республики Беларусь». В соответствии с этим законом Конституция вступила в силу с момента опубликования – 30 марта 1994 г. Около половины статей новой Конституции посвящены правам и свободам. Её характерные черты:

- 1) установление равенства государства и гражданина;
- 2) закрепление в качестве экономической основы разнообразных форм собственности;
- 3) разделение и взаимодействие властей.

Конституция Республики Беларусь – Основной Закон Республики Беларусь, имеющий наивысшую юридическую силу и закрепляющий основные принципы и нормы правового регулирования важнейших общественных отношений. К юридическим свойствам Конституции относят: учредительный характер; верховенство как юридического документа в системе права; прямое действие; стабильность; особую защиту; закрепление перспектив развития общества; системообразующий документ для законодательства.

14 мая 1995 г. прошли выборы депутатов Верховного Совета Республики Беларусь 13-го созыва. В выборах впервые приняли участие политические партии, которых к тому времени насчитывалось 34.

Одновременно с выборами Президент А. Г. Лукашенко инициировал первый референдум по вопросам государственной символики Беларуси, о придании русскому языку статуса второго государственного, об экономической интеграции с Россией. Предусматривалась возможность досрочного прекращения полномочий Верховного Совета Президентом Республики Беларусь в случае систематического и грубого нарушения Конституции. По всем вопросам Президент получил поддержку населения. Итоги голосования по каждому вопросу, вынесенному на референдум, свидетельствовали о полной поддержке народом нового правительства.

В условиях усиления власти Президента группа депутатов Верховного Совета Республики Беларусь выступила с инициативой её ограничения, что привело летом – осенью 1996 г. к политическому кризису. Кризис власти был разрешен благодаря второму референдуму 24 ноября 1996 г., на котором были приняты дополнения и изменения к Конституции 1994 г.

Согласно новой редакции Конституции подтверждалось, что Республика Беларусь – это унитарное демократическое социально правовое государство. Государство подразделяется на административно-территориальные единицы – области, не имеющие статуса самостоятельного государственного создания. Вместе с тем, области имеют определенную самостоятельность в решении многих вопросов. Также согласно новой редакции Конституции Республики Беларусь вместо однопалатного Верховного Совета было сформировано двухпалатное Национальное собрание, которое состоит из Палаты представителей и Совета Республики. Президент является главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Главой исполнительной власти является премьер-министр правительства.

17 октября 2004 г. во время проведения выборов в Национальное собрание Республики Беларусь состоялся третий республиканский референдум, на который был вынесен вопрос о снятии ограничения сроков занятия должности Президента Республики Беларусь. В соответствии с внесёнными изменениями в Конституцию Республики Беларусь прошли выборы главы государства 19 марта 2006 г., на которых победу одержал действующий президент.

Динамическое развитие общества требует постоянного обновления тех или иных положений и в Конституции. По инициативе VI Всебелорусского народного собрания 11–12 февраля 2021 г. была принята Резолюция о конституционной реформе. По всей стране были проведены диалоговые площадки и в марте 2021 г. была создана Конституционная комиссия. Итогом всенародного обсуждения стал четвёртый республиканский референдум, который состоялся 27 февраля 2022 г.

После всенародного обсуждения на референдуме большинство поддержало проект изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь.

В Конституции 9 разделов, 8 глав и 148 статей. Конституция Беларуси отражает демократические взгляды на упорядочение общества и государства. Важнейшей конституционной нормой является положение статья 2, которое определяет иерархию ценностей в стране. Согласно этой статье человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. К числу основных принципов, на которых основываются нормы Конституции, следует отнести: верховенство права; гарантию и соблюдение прав человека и гражданина; демократический порядок формирования органов власти.

Право человека – это обеспеченная государством, закреплённая в правовых нормах и гарантированная законом возможность что-либо делать (или не делать). Права человека подразделяются на:

1) негативные права (свободы) – определяют обязанности государства и других людей воздержаться от тех или иных действий по отношению к индивиду (свобода мнений, слова, совести и т. д.);

2) позитивные права – фиксируют обязанность государства и других лиц и организаций предоставлять гражданину те или иные блага, осуществлять определенные действия (право на труд, отдых, жилище и т. д.).

Права человека подразделяются на личные (гражданские), политические, экономические, социальные и культурные права. Личные и политические права относят к правам первого поколения. Они носят характер преимущественно негативного права, ограждающего свободу личности от посягательств власти и других людей, и нуждаются лишь в охране со стороны государства. Классическим изложением данных прав являются французская Декларация прав и свобод человека и гражданина 1789 г. и Всеобщая Декларация прав человека, принятая ООН 10 декабря 1948 г. К правам первого поколения, зафиксированным в Конституции Республики Беларусь, относятся право на жизнь (статья 24), свобода мнений (статья 33), право на неприкосновенность жилища (статья 29), свободу совести (статья 31) и др. К правам второго поколения относятся социальные, экономические и культурные права. Они определяют обязанность государства гарантировать каждому человеку достойные условия существования. Из прав второго поколения Конституция Республики Беларусь предусматривает право на отдых (статья 43), право на охрану здоровья (статья 45), право на образование (статья 49), право на участие в культурной жизни (статья 51), право на получение пенсии (статья 47), право на благоприятную окружающую среду (статья 46) и др.

Конституция воплотила в себе исторический опыт становления белорусской государственности. Она основывается на неотъемлемом суверенном праве белорусского народа самостоятельно определять свою судьбу и быть полноправным субъектом мирового сообщества. Новая редакция Конституции – это еще один шаг к укреплению независимости страны. Документ подводит черту под непростым постсоветским периодом и создает возможность для дальнейшего развития. Новая редакция Основного Закона даёт больше демократических возможностей для самореализации граждан республики. Среди наиболее

значимых изменений, которые были внесены в Конституцию, можно отметить ряд приоритетных. Уточняются требования к кандидату в Президенты Республики Беларусь, полномочия главы государства ограничены двумя сроками по 5 лет каждый, указывается ряд положений, регулирующих функционирование института президентства.

Появился новый институт управления – Всебелорусское народное собрание (ВНС). Согласно со статьей 89 ВНС имеет статус высшего представительного органа народовластия Беларуси, определяющий стратегические направления развития общества и государства, обеспечивает нерушимость конституционного строя, преемственность поколений и согласие в обществе. Статья 88 наделяет Всебелорусское народное собрание правом лишения должности Президента – в случае систематического или грубого нарушения им Конституции, или совершения государственной измены, или иного тяжкого преступления. Определены полномочия ВНС, среди которых: утверждать основные направления внутренней и внешней политики, военную доктрину, программы социально-экономического развития, предлагать изменения и дополнения в Конституцию, проведение республиканских референдумов; рассматривать вопрос о легитимности выборов. В Конституции указано, что выборы депутатов будут проводиться в единый день голосования в последнее воскресенье февраля. Право выдвижения кандидатов в депутаты сейчас есть и у политических партий, а вот общественные объединения уже не могут выдвигать своих кандидатов. Ряд статей является инновационным, что максимально соответствует требованиям современности к государству, заботящемуся о благополучии своих граждан, национальных интересах и сохранении исторической памяти. Государство обязано принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Конституцией.

Государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности. Эти органы и лица несут ответственность за действия, нарушающие права и свободы личности. Государство обеспечивает свободу, неприкосновенность и достоинство личности. Ограничение или лишение личной свободы возможно в случаях и порядке, установленных законом. Никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет в предусмотренном законом порядке доказана и установлена приговором суда, который вступил в законную силу. Тот, кого обвиняют, не должен доказывать свою невиновность. Никто не должен принуждаться давать показания и объяснения против самого себя, членов своей семьи, близких родных. Доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют юридической силы. Обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является наивысшей целью государства. Государство гарантирует права и свободы, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства (статья 21). Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов между-

народного права и обеспечивает соответствие им законодательства. Не допускается заключение международных договоров, противоречащих Конституции.

Из Конституции следует следующая иерархия нормативных правовых актов:

- 1) Конституция Республики Беларусь;
- 2) решения референдумов, имеющие обязательную силу;
- 3) решения Всебелорусского народного собрания (в пределах компетенции);
- 4) законы;
- 5) указы;
- 6) Постановления Совета Министров;
- 7) решения других государственных органов.

Система нормативных правовых актов и их виды закрепляются в Законе «О нормативных правовых актах».

Тема 7. Президент Республики Беларусь

С обретением независимости в 1991 г. перед Республикой Беларусь возникли стратегические вопросы о государственном устройстве и системе органов власти и управления в стране. Решение этих вопросов требовало принятия кардинально нового конституционного акта. Работа по подготовке нового Основного Закона была начата Верховным Советом ещё в 1990 г., а уже во второй половине 1991 г. проект Конституции фактически был подготовлен. Глубокий характер изменений в жизни белорусского общества, их стремительный темп, острота политической борьбы вели к тому, что длительное время не набиралось необходимого количества голосов парламентариев для решения ключевого вопроса о форме правления в республике. Большинство депутатов склонялось к необходимости введения поста президента, поддерживая в этом вопросе тогдашнего главу правительства В. Кебича. Представители же оппозиции отстаивали идею о парламентском управлении, предлагали, чтобы президент, при введении такой должности, избирался парламентом. Споры по этому вопросу носили чрезвычайно острый характер. Эти противоречия были решены только с принятием 15 марта 1994 г. Конституции Республики Беларусь.

Согласно Конституции 1994 г. Президент Республики Беларусь являлся и Главой государства, и Главой исполнительной власти. Правительством страны был определен Кабинет Министров Республики Беларусь, который создавался при Президенте. В отличие от США, деятельностью правительства в Беларуси непосредственно руководил не Президент, а Премьер-министр. Правительство несло двойную ответственность – перед Президентом и перед парламентом. Президент был наделён рядом существенных полномочий, однако на политическом Олимпе первое место занимал парламент.

Летом 1994 г. в Республике Беларусь состоялись первые президентские выборы, на которых уверенную победу одержал А. Г. Лукашенко. Вскоре было сформировано новое правительство, началась реализация политической программы избранного президента. Деятельность Президента Республики Беларусь, который во время прямых выборов приобрел неоспоримую легитимность, столкнулась с определённым противодействием со стороны Верховного Совета. Стоит отметить, что состав парламента как высшего постоянно действующего органа государственной власти, правомочного принять к своему рассмотрению и решить любой вопрос, был сформирован ещё в 1990 г. Несмотря на неоднократные заявления о проведении выборов в Верховный совет, его новый состав удалось сформировать только в конце 1995 г. – уже в соответствии с новой Конституцией, согласно которой функции парламента были существенно ограничены.

Невозможность достижения конструктивного компромисса с парламентом вынудила А. Г. Лукашенко вынести вопросы, которые не решались органами власти, на всенародное рассмотрение. Проведенный 14 мая 1995 г. референдум не изменял государственного устройства, не перераспределял полномочий,

но стал важнейшим политическим событием, своеобразным плебисцитом о доверии Президенту и поддержке его политики.

Но даже такое четкое политическое послание не смогло склонить действующий парламент к налаживанию диалога с исполнительной властью. Политический кризис в Республике Беларусь затягивался и приобретал сильный характер. Невозможность решения накопившихся противоречий в рамках действующей Конституции и стремление урегулировать политические проблемы мирным путём подтолкнуло президента вновь прибегнуть к проведению референдума, состоявшегося 24 ноября 1996 г. На референдум были представлены два проекта новой редакции Конституции – от Президента и от парламента (фракций аграриев и коммунистов), которые носили взаимоисключающий характер. В первом варианте предусматривалось реформирование всей системы государственной власти с доминирующим положением Президента, во втором – упразднение должности Президента и функционирование государственного механизма в условиях верховенства законодательного органа. Проект депутатов был практически неприемлемым для государственного устройства Республики Беларусь. Во-первых, формирование государственного устройства Беларуси без института президентства не представлялось возможным, поскольку этот институт был воспринят положительно большинством общества Беларуси, о чём свидетельствует высокая степень участия избирателей в выборах первого президента страны – 78,97 % в первом туре и 69,9 % во втором. Во-вторых, упразднение института президентства, учреждённого этим же парламентом всего два года назад, свидетельствовало о неуважении парламентариев законодательного акта государства – Конституции. Такие «революционные» изменения Основного Закона в течение мизерного периода времени не имели под собой логических обоснований. И, наконец, согласно депутатскому проекту парламент становился монополистом всей государственной власти: назначал и увольнял судей высших судебных инстанций; принимал Конституцию и вносил в неё изменения; принимал законы и сам их промульгировал; имел право выразить вотум недоверия правительству на любом основании, поскольку основания не были зафиксированы в проекте. Принятие парламентского варианта привело бы к нарушению баланса сил в государстве в пользу парламента, к превращению его, по сути, в единый бесконтрольный орган государственной власти.

Президентский вариант Конституции, принятый на республиканском референдуме, создал совершенно новую модель государственного устройства Беларуси. В нем наиболее последовательно закреплена реализация принципа разделения властей; восстановлено равновесие трех ветвей власти, баланс между обязанностями и правами Главы государства; укреплен статус исполнительной власти в системе государственных органов и её роль в управлении государством и обществом, что отражает мировую тенденцию второй половины XX в. Законодательная власть уже не находится в привилегированном положении – она приобрела более цивилизованную форму функционирования, что свидетельствует об окончательном отказе от советской модели высших органов государственной власти. В окончательном варианте права, обязанности и статус

Президента Республики Беларусь закреплены в Конституции Республики Беларусь 1994 г. путем изменений и дополнений, которые были приняты на республиканских референдумах 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.

Согласно новой редакции Конституции Республики Беларусь установлен следующий порядок избрания Президента:

- Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 40 лет, обладающий избирательным правом, постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее 20 лет непосредственно перед выборами, не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа иностранного государства, дающего право на льготы и другие преимущества;
- Президент избирается сроком на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании;
- одно и то же лицо может быть Президентом не более двух сроков;
- кандидаты на должность Президента выдвигаются гражданами Республики Беларусь при наличии не менее 100 тыс. подписей избирателей;
- порядок проведения выборов Президента определяется законом.

Президент вступает в должность после принесения Присяги следующего содержания: «Вступая в должность Президента Республики Беларусь, торжественно клянусь верно служить народу Республики Беларусь, уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Республики Беларусь, свято и добросовестно исполнять возложенные на меня высокие обязанности». Присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии членов Президиума Всебелорусского народного собрания, депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики, судей Конституционного и Верховного судов не позднее двух месяцев со дня избрания Президента.

Статус избранного Президента Беларуси характеризуется следующими особенностями:

- является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина;
- олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями;
- принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, её национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти;
- обладает неприкосновенностью, его честь и достоинство охраняются законом.

Президент Республики Беларусь исполняет следующие функции:

А) как Глава государства:

- обращается с посланиями к народу Республики Беларусь о положении в государстве и об основных направлениях внутренней и внешней политики;
 - назначает республиканские референдумы;
 - награждает государственными наградами, присваивает классные чины и звания, лишает государственных наград, классных чинов и званий по основаниям, предусмотренным законом.
- Б) в области внешней политики и международных отношений:
- ведет переговоры и подписывает международные договоры, назначает на должность и освобождает от должности послов и постоянных представителей при международных организациях;
 - принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нём дипломатических представителей иностранных государств.
- В) в области безопасности и обороны:
- является Главнокомандующим Вооруженными Силами; формирует и возглавляет Совет Безопасности Республики Беларусь;
 - назначает на должность и освобождает от должности Государственного секретаря Совета Безопасности;
 - назначает на должности и освобождает от должностей высшее командование Вооруженных Сил;
 - вводит на территории Республики Беларусь в случае военной угрозы или нападения военное положение, объявляет полную или частичную мобилизацию;
 - в случае стихийного бедствия, катастрофы, а также попыток насильственного изменения конституционного строя, захвата или присвоения государственной власти, вооруженного мятежа, массовых и иных беспорядков, сопровождающихся насилием либо угрозой насилия со стороны группы лиц и организаций, в результате которых возникает опасность жизни и здоровью людей, территориальной целостности и существованию государства, вводит на территории Республики Беларусь или в отдельных её местностях чрезвычайное положение;
- Г) в области правового статуса личности:
- решает вопросы о приёме в гражданство Республики Беларусь, его прекращении и предоставлении убежища;
 - осуществляет помилование осужденных;
- Д) в сфере взаимоотношений с законодательной властью:
- назначает очередные и внеочередные выборы в Палату представителей, Совет Республики и местные представительные органы;
 - распускает палаты Парламента в случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией;
 - обращается с ежегодными посланиями к Парламенту, имеет право участвовать в работе Парламента и его органов, выступать перед ними в любое время с речью или сообщением;
 - назначает представителей Президента в Парламенте;

подписывает законы, имеет право в порядке, установленном Конституцией, возвратить закон или отдельные его положения со своими возражениями в Палату представителей.

Е) в сфере взаимоотношений с исполнительной властью:

с предварительного согласия Палаты представителей назначает на должность Премьер-министра;

определяет структуру Правительства Республики Беларусь, назначает на должность и освобождает от должности заместителей Премьер-министра, министров и других членов Правительства, принимает решение об отставке Правительства или его членов;

имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Республики Беларусь;

имеет право отменять акты Правительства.

Ж) в сфере взаимоотношений с судебной властью:

вносит предложения во Всебелорусское народное собрание об избрании Председателя, заместителя Председателя и судей Конституционного Суда, Председателя, заместителя Председателя и судей Верховного Суда и освобождении их от должности по основаниям, предусмотренным законом, если иное не определено Конституцией.

З) в сфере взаимоотношений с иными государственными органами:

вносит предложения во Всебелорусское народное собрание об избрании Председателя и членов Центральной избирательной комиссии и освобождении их от должности по основаниям, предусмотренным законом;

с предварительного согласия Совета Республики назначает на должность Генерального прокурора, Председателя Комитета государственного контроля, Председателя и членов Правления Национального банка и освобождает их от должности по основаниям, предусмотренным законом.

Институт президентства является ключевым в системе высших органов государственной власти. В демократическом правовом государстве он функционирует в соответствии с конституционным принципом разделения властей. Рациональное устройство и функционирование этого института власти является необходимым условием обеспечения конституционализма в государстве. Во многих государствах этот институт давно стал устойчивым и традиционным. Однако это не означает, что существует какая-то универсальная модель института президентства. В различных государствах она разная, исходя не только из конституционной доктрины и политической практики, но и национальных особенностей. В Республике Беларусь сформирована современная конституционная модель президентства с учётом зарубежного опыта.

Объективные причины введения института президентства в Республике Беларусь сказались на конституционной модели президентства, его не только нормативном, но и содержательном наполнении. Именно введение института президентства в Беларуси способствовало решению задач утверждения независимости страны, ускорению темпов социально-экономических реформ, политической и конституционной стабильности.

Правовые основы успешного функционирования государственных институтов, включая институт президентства в Республике Беларусь, были созданы в т. ч. с участием учёных и специалистов-практиков. Белорусская модель показала свою устойчивость и жизнеспособность.

С момента введения поста Президента Республики Беларусь конституционно-правовой статус Главы государства претерпел определённые изменения. Трансформация института президентства была призвана необходимостью укрепить систему государственной власти, придать ей больший динамизм, эффективность и устойчивость. Институт президентства выступает системообразующим элементом белорусской государственности.

Социальная политика государства продолжает оставаться ориентированной на человека, о чём свидетельствуют различные социальные программы. В Республике Беларусь созданы (1996 г.) специальный фонд Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одарённых учащихся и специальный фонд Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодёжи.

Главой государства сформулирован политический многовекторный курс развития страны, основанный на стремлении решать любые проблемы дипломатическим путём. Основными приоритетами являются мир и всестороннее международное сотрудничество.

Определён курс на постепенную модернизацию государства, а также ключевые подходы, приоритетные направления, первоочередные меры и инструменты для формирования экономики знаний.

В целом основным результатом деятельности Главы государства за прошедший период является сохранение и укрепление суверенитета Республики Беларусь, которая была и остаётся государством для народа, где все усилия власти сосредоточены на достижении главных целей – социальная справедливость, качество жизни людей, их благосостояние.

Конституция Республики Беларусь ориентирована на сильную президентскую власть. Вместе с тем Конституция характеризуется определённой «гибкостью», позволяя в необходимых случаях оптимизировать полномочия органов государственной власти в целях совершенствования форм взаимодействия с другими государственными органами.

Опыт суверенного развития государства убедительно свидетельствует об эффективности функционирования государственных институтов, включая институт президентства. На современном этапе сильная эффективная президентская власть выступает как объективная реальность, необходимая для укрепления конституционного строя, прав и свобод граждан, защиты государственного суверенитета.

Институт президентства в Республике Беларусь развивается в общем русле эволюции государственных институтов. Белорусская конституционная модель президентства отличается стабильностью, что не исключает её возможных корректировок с учётом вызовов XXI в. Путь, пройденный Беларусью за годы независимости, является залогом её стабильного развития и процветания.

Тема 8. Парламент Республики Беларусь

Согласно статье 90 Конституции Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.), Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь является представительным и законодательным органом Республики Беларусь. Парламент состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики. Состав Палаты представителей – 110 депутатов. Избрание депутатов Палаты представителей осуществляется в соответствии с законом на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. Совет Республики является палатой территориального представительства. От каждой области и города Минска тайным голосованием избираются на заседаниях депутатов местных Советов базового уровня каждой области и города Минска по восемь членов Совета Республики. Восемь членов Совета Республики назначаются Президентом Республики Беларусь. Членом Совета Республики пожизненно с его согласия является Президент Республики Беларусь, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки. Выборы нового состава палат Парламента назначаются не позднее трех месяцев до единого дня голосования.

Внеочередные выборы палат Парламента проводятся в течение трёх месяцев со дня досрочного прекращения полномочий палат Парламента.

Депутатом Палаты представителей может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года. Членом Совета Республики может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет и проживший на территории соответствующей области, города Минска не менее пяти лет.

Депутаты Палаты представителей осуществляют свои полномочия в Парламенте на профессиональной основе.

Одно и то же лицо не может одновременно являться членом двух палат Парламента. Депутат Палаты представителей не может быть членом Правительства, депутатом местного Совета депутатов. Член Совета Республики не может быть одновременно членом Правительства. Не допускается совмещение обязанностей депутата Палаты представителей, члена Совета Республики с одновременным занятием должности Президента либо судьи. Срок полномочий Парламента – пять лет, если иное не предусмотрено Конституцией. Полномочия Парламента могут быть продлены на основании закона только в случае войны.

Функции и задачи Национального собрания Республики Беларусь определены также Законом Республики Беларусь от 8 июля 2008 г. № 370-З «О Национальном собрании Республики Беларусь» (в последующем изменён и дополнен). Согласно закону, деятельность Национального собрания основывается на принципах:

- демократичности;

- гласности;
- разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную;
- верховенства права и законности;
- приоритета общепризнанных принципов международного права;
- равенства граждан перед законом, уважения их прав и законных интересов;
- свободного обсуждения и принятия решений;
- участия граждан в решении и обсуждении вопросов государственной жизни.

Компетенция Национального собрания реализуется посредством осуществления представительных, законодательных и иных полномочий палат Национального собрания, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь. Палаты Национального собрания осуществляют свои полномочия в формах и пределах, установленных Конституцией Республики Беларусь и настоящим Законом. Палаты Национального собрания при взаимодействии с другими государственными органами, органами территориального общественного самоуправления, иными организациями самостоятельны в пределах своих полномочий.

Первая после выборов сессия палат Парламента созывается Центральной избирательной комиссией и начинает свою работу не позднее чем через 30 дней после выборов. Отсчёт тридцатидневного срока для созыва и начала работы первой сессии Палаты представителей осуществляется со дня выборов. Отсчёт тридцатидневного срока для созыва и начала работы первой сессии Совета Республики осуществляется со дня первого заседания местных Советов депутатов базового уровня по выборам членов Совета Республики от области или города Минска.

В случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией, полномочия Палаты представителей или Совета Республики могут быть прекращены досрочно. С прекращением полномочий Палаты представителей или Совета Республики по решению Президента могут быть также прекращены полномочия соответственно Совета Республики или Палаты представителей.

Палаты собираются на сессию, которая открывается в третий вторник сентября и закрывается в последний рабочий день июня следующего года.

Палата представителей, Совет Республики в случае особой необходимости созываются на внеочередную сессию председателями палат по инициативе Президента или большинства депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики от полного состава каждой из палат по повестке дня и в срок, определенные инициатором.

Палата представителей избирает из своего состава Председателя Палаты представителей и его заместителей. Совет Республики избирает из своего состава Председателя Совета Республики и его заместителей. Председатели Палаты представителей и Совета Республики, их заместители ведут заседания и ведут внутренним распорядком палат. Палата представителей и Совет Республики из своего состава избирают постоянные комиссии и иные органы для ве-

дения законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению палат.

Палата представителей:

- рассматривает по предложению Президента, Всебелорусского народного собрания, не менее одной трети от полного состава каждой из палат Парламента либо по инициативе не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом, проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию;

- рассматривает проекты законов о ратификации и денонсации международных договоров; об основном содержании и принципах осуществления прав, свобод и обязанностей граждан; о гражданстве, статусе иностранцев и лиц без гражданства; о правах национальных меньшинств; об установлении республиканских налогов и сборов; о принципах осуществления отношений собственности; об основах социальной защиты; о принципах регулирования труда и занятости; о браке, семье, детстве, материнстве, отцовстве, воспитании, образовании, культуре и здравоохранении; об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов; об определении порядка решения вопросов административно-территориального устройства государства; о местном самоуправлении; о судоустройстве, судопроизводстве и статусе судей; об уголовной ответственности; об амнистии; об объявлении войны и о заключении мира; о правовых режимах чрезвычайного и военного положений; об установлении государственных наград; о толковании законов; проекты иных законов;

- рассматривает проекты законов о республиканском бюджете и об утверждении отчёта о его исполнении. Проекты законов о республиканском бюджете и об утверждении отчёта о его исполнении вносятся в Палату представителей Правительством по согласованию с Президентом;

- назначает выборы Президента;

- дает предварительное согласие Президенту на назначение на должность Премьер-министра;

- заслушивает доклад Премьер-министра о программе деятельности Правительства и одобряет или отклоняет программу; повторное отклонение палатой программы означает выражение вотума недоверия Правительству;

- ежегодно заслушивает информацию Генерального прокурора, Председателя Комитета государственного контроля и Председателя Правления Национального банка о результатах их деятельности;

- рассматривает по инициативе Премьер-министра вопрос о доверии Правительству;

- по инициативе не менее одной трети от полного состава Палаты представителей выражает вотум недоверия Правительству; вопрос об ответственности Правительства не может быть поставлен в течение года после одобрения программы его деятельности;

- принимает отставку Президента;

- отменяет распоряжения Председателя Палаты представителей;

- Палата представителей может принимать решения по другим вопросам, если это предусмотрено Конституцией.

Совет Республики:

- одобряет или отклоняет принятые Палатой представителей проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию; проекты иных законов;

- дает предварительное согласие Президенту на назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора, Председателя Комитета государственного контроля, Председателя и членов Правления Национального банка;

- ежегодно заслушивает информацию Генерального прокурора, Председателя Комитета государственного контроля и Председателя Правления Национального банка о результатах их деятельности;

- анализирует деятельность местных Советов депутатов, принимает меры по развитию местного самоуправления; отменяет решения местных Советов депутатов, не соответствующие законодательству;

- принимает решение о роспуске местного Совета депутатов в случае систематического или грубого нарушения им требований законодательства и в иных случаях, предусмотренных законом;

- рассматривает указы Президента о введении чрезвычайного положения, военного положения, полной или частичной мобилизации и не позднее чем в трехдневный срок после их внесения принимает соответствующее решение;

- Совет Республики может принимать решения по другим вопросам, если это предусмотрено Конституцией.

Любой законопроект, если иное не предусмотрено Конституцией, вначале рассматривается в Палате представителей, а затем в Совете Республики. Законопроект, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией, становится законом после принятия Палатой представителей и одобрения Советом Республики большинством голосов от полного состава каждой палаты. Закон о республиканском бюджете на очередной финансовый год принимается до начала финансового года. В случае непринятия закона о республиканском бюджете в указанный срок осуществляется временное управление республиканским бюджетом. Принятые Палатой представителей законопроекты в течение пяти дней передаются на рассмотрение в Совет Республики, где могут рассматриваться не более двадцати дней, если иное не предусмотрено Конституцией. Закон считается одобренным Советом Республики, если за него проголосовало большинство от полного состава Совета Республики, либо если в течение двадцати дней, а при объявлении законопроекта срочным – десяти дней со дня внесения он не был рассмотрен Советом Республики. В случае отклонения законопроекта Советом Республики палаты могут создать согласительную комиссию, формируемую на паритетной основе, для преодоления возникших разногласий. Текст законопроекта, выработанный согласительной комиссией, представляется на одобрение обеих палат. Если согласительной комиссией не

принят согласованный текст законопроекта, Президент либо по его поручению Правительство могут потребовать, чтобы Палата представителей приняла окончательное решение. Закон считается принятым Палатой представителей при условии, что за него проголосовало не менее двух третей от полного состава Палаты представителей.

Закон, принятый Палатой представителей и одобренный Советом Республики, представляется в десятидневный срок Президенту на подпись. Если Президент согласен с текстом закона, он в двухнедельный срок подписывает закон. Если Президент в течение указанного срока обратится в Конституционный Суд с предложением о проверке конституционности закона, срок для подписания такого закона приостанавливается на время рассмотрения предложения Конституционным Судом. Заключение Конституционного Суда должно быть принято не позднее десяти дней со дня внесения Президентом соответствующего предложения. Если Конституционный Суд подтвердит конституционность закона, Президент подписывает его в пятидневный срок со дня принятия Конституционным Судом соответствующего заключения. В случае признания Конституционным Судом закона не соответствующим Конституции Президент возвращает его в Палату представителей. Если Президент не возвращает какой-либо закон на протяжении двух недель после того, как он был представлен Президенту, а в случае принятия Конституционным Судом заключения о конституционности закона – пяти дней со дня принятия соответствующего заключения, закон считается подписанным. Закон не считается подписанным и не вступает в силу, если он не мог быть возвращён в Парламент в связи с окончанием сессии.

При несогласии с текстом закона Президент возвращает его со своими возражениями в Палату представителей, которая должна рассмотреть закон с возражениями Президента не позднее тридцати дней. Если закон будет принят Палатой представителей большинством не менее двух третей голосов от полного состава, он вместе с возражениями Президента в пятидневный срок направляется в Совет Республики, который также должен рассмотреть его повторно не позднее двадцати дней. Закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее двух третей голосов от полного состава Совета Республики. Закон после преодоления Палатой представителей и Советом Республики возражений Президента подписывается Президентом в пятидневный срок. Закон вступает в силу и в том случае, если он не будет подписан Президентом в этот срок.

В таком же порядке палатами рассматриваются возражения Президента на отдельные положения закона, которые возвращаются для повторного голосования. В этом случае до вынесения соответствующего решения Палатой представителей и Советом Республики закон подписывается Президентом и вступает в силу, за исключением тех положений, относительно которых имеются возражения Президента.

Заседания палат являются открытыми. Палаты, если этого требуют интересы государства, могут принять решение о проведении закрытого заседания большинством голосов от их полного состава. Во время заседаний, в том числе

и закрытых, Президент, его представители, Премьер-министр и члены Правительства могут выступать вне очереди записавшихся для выступления столько раз, сколько они этого потребуют.

Решения Палаты представителей принимаются в форме законов и постановлений. Постановления Палаты представителей принимаются по вопросам распорядительного и контрольного характера.

Решения Совета Республики принимаются в форме постановлений. Решения палат считаются принятыми при условии, что за них проголосовало большинство от полного состава палат, если иное не предусмотрено Конституцией. Законы подлежат немедленному официальному опубликованию после их подписания и вступают в силу через десять дней после опубликования, если в самом законе не установлен иной срок. Закон не имеет обратной силы, за исключением случаев, когда он смягчает или отменяет ответственность граждан.

Национальное собрание является активным субъектом реализации международных договоров, в т. ч. посредством ратификации.

В каждой палате Парламента проводится основательная и кропотливая работа в сфере государственного строительства.

По инициативе парламентариев одной из ключевых в повестке дня союзного государства стала тема унификации и гармонизации законодательства Беларуси и России. Проведённая работа позволила выявить ряд расхождений в подходах к правовому регулированию условий ведения бизнеса, а также определённые проблемы в реализации прав граждан. Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России внесли свои предложения для включения в проект Концепции сближения законодательства государств-участников Договора о создании Союзного государства.

Обширная программа двухсторонних и многосторонних международных контактов вписана в общую канву внешнеполитического курса Республики Беларусь.

С участием Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко и Президента Российской Федерации В. В. Путина традиционно верхние палаты парламентов Республики Беларусь и Российской Федерации проводят форумы регионов Беларуси и России.

Обсуждаются приоритетные направления развития регионального сотрудничества как ключевого фактора интеграции и союзного строительства. Особое внимание уделяется торгово-экономическому, гуманитарному, научно-техническому сотрудничеству, промышленной кооперации.

За всё время функционирования Национального собрания Республики Беларусь его палаты возглавляли:

Совет Республики:

Шипук П. В. (13.01.1997–19.12.2000);

Войтович А. П. (19.12.2000–25.07.2003);

Новицкий Г. В. (28.07.2003–31.10.2008);

Батура Б. В. (31.10.2008–24.05.2010);

Рубинов А. Н. (24.05.2010–16.01.2015);

Мясникович М. В. (16.01.2015–6.12.2019);
Кочанова Н. И. (6.12.2019 – по настоящее время).
Палату представителей:
Малофеев А. А. (30.11.1996–21.11.2000);
Попов В. А. (21.11.2000–16.11.2004);
Коноплёв В. Н. (16.11.2004–2.10.2007);
Попов В. А. (2.10.2007–27.10.2008);
Андрейченко В. П. (27.10.2008–22.03.2024);
Сергеенко И. П. (22.03.2024 – по настоящее время).

Тема 9. Правительство как высший орган исполнительной власти

Правительство – центральный орган исполнительной власти, выполняет следующие функции:

1. Осуществление мер по обороне страны, государственной безопасности и реализации внешней политики страны. Именно для защиты от нападений агрессоров извне славяне пригласили Рюрика и его дружину. Сейчас эти функции выполняют министерства обороны, внутренних дел, министерство чрезвычайных ситуаций, министерство иностранных дел, комитет государственной безопасности и другие структуры;

2. Разработка бюджета и обеспечение его исполнения. Бюджет, или, как говорили ранее, государственная казна, формируется за счет налогов и сборов с граждан, доходов от государственной собственности и т. д.;

3. Обеспечение единой финансовой, кредитной и денежной политики. Политику осуществляют Министерство финансов, Центральный банк, другие структуры;

4. Обеспечение единой государственной политики в области науки, культуры, здравоохранения, социального обеспечения. Долгое время этими вопросами занимались религиозные учреждения, которые получали государственное финансирование и осуществляли сбор пожертвований с граждан. Сейчас политику в данной области проводят министерства культуры, образования, науки, социального обеспечения;

5. Управление государственной собственностью. Осуществляют министерства и государственные корпорации;

6. Осуществление мер по охране собственности, прав и свобод граждан, обеспечение порядка и борьба с преступностью. Обеспечивают министерство внутренних дел, исправительно-трудовые структуры.

В 1994 г. с введением института президентства государственные полномочия были возложены на Кабинет Министров Республики Беларусь, который согласно Конституции 1994 г. был создан при Президенте Республики Беларусь для осуществления полномочий исполнительной власти и в других сферах государственного управления. Непосредственное руководство деятельностью Кабинета Министров было возложено на Премьер-министра. Только Президент Республики имел право назначать и увольнять членов Кабинета Министров. При этом следует отметить, что Премьер-министр, его заместители, министр иностранных дел, министр финансов, министр обороны, министр внутренних дел, председатель Комитета государственной безопасности Республики Беларусь мог назначаться и освобождаться от должности только с согласия Верховного Совета Республики Беларусь. Согласно изменениям, внесённым в Конституцию Республики Беларусь по результатам республиканского референдума 24 ноября 1996 г., исполнительную власть в стране осуществляет Совет Министров Республики Беларусь. Правительственные полномочия были окончательно переданы от Кабинета Министров Совету Министров в январе 1997 г.

В современный период Совет Министров Республики Беларусь – Правительство Республики Беларусь является коллегиальным центральным органом государственного управления Республики Беларусь, осуществляющим в соответствии с Конституцией Республики Беларусь исполнительную власть в Республике Беларусь и руководство системой подчинённых ему республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, а также местных исполнительных и распорядительных органов.

Согласно статье 106 Конституции Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.), Правительство в своей деятельности подотчётно Президенту Республики Беларусь и ответственно перед Парламентом Республики Беларусь. Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Республики Беларусь.

Правительство Республики Беларусь состоит из Премьер-министра, его заместителей и министров. Работой Правительства руководит Премьер-министр. В состав Правительства могут входить и руководители других государственных органов и организаций.

Согласно статьям 107 и 106 Конституции Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.), Правительство Республики Беларусь:

- руководит системой подчинённых ему республиканских органов государственного управления и иных организаций, а также по вопросам, входящим в его компетенцию, системой местных исполнительных и распорядительных органов;
- разрабатывает основные направления внутренней и внешней политики и принимает меры по их реализации;
- разрабатывает и вносит по согласованию с Президентом в Палату представителей проекты законов о республиканском бюджете и об утверждении отчёта о его исполнении; обеспечивает исполнение республиканского бюджета;
- обеспечивает проведение единой экономической, финансовой, кредитной и денежной политики, государственной политики в области науки и инноваций, культуры, образования, здравоохранения, экологии, социального обеспечения и оплаты труда, государственно-частного партнерства;
- принимает меры по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, национальной безопасности и обороноспособности, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- выступает от имени собственника в отношении имущества, являющегося собственностью Республики Беларусь, организует управление государственной собственностью;
- обеспечивает исполнение Конституции, решений Всебелорусского народного собрания, законов, актов Президента;

- отменяет акты министерств и иных подчиненных ему республиканских органов государственного управления;
- вносит Президенту предложения об отмене решений местных исполнительных и распорядительных органов в случае несоответствия их законодательству;
- осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией, законами и актами Президента.

Правительство принимает постановления, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь. Премьер-министр издает в пределах своей компетенции распоряжения. Постановления Правительства и распоряжения Премьер-министра не должны противоречить законам и решениям Президента.

Функции и задачи современного правительства определены также Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 424-З «О Совете Министров Республики Беларусь» (в последующем изменён и дополнен). Согласно закону, Совет Министров Республики Беларусь в пределах своей компетенции обеспечивает исполнение Конституции Республики Беларусь, законов Республики Беларусь, актов Президента Республики Беларусь, осуществляет контроль за их исполнением подчинёнными ему республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, а также местными исполнительными и распорядительными органами, физическими лицами и организациями.

В состав Совета Министров Республики Беларусь входят Премьер-министр Республики Беларусь, Глава Администрации Президента Республики Беларусь, Председатель Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Председатель Правления Национального банка Республики Беларусь, заместители Премьер-министра Республики Беларусь, министры, председатели государственных комитетов, Руководитель Аппарата Совета Министров Республики Беларусь, Председатель Президиума Национальной академии наук Беларуси, Председатель Правления Белорусского республиканского союза потребительских обществ и иные должностные лица по решению Президента Республики Беларусь.

Совет Министров Республики Беларусь действует на протяжении срока полномочий Президента Республики Беларусь и слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Республики Беларусь, если Президентом Республики Беларусь в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, не принято решение об отставке Совета Министров Республики Беларусь. Совет Министров Республики Беларусь принимает постановление о сложении полномочий. В случае сложения полномочий Совет Министров Республики Беларусь по поручению Президента Республики Беларусь продолжает осуществлять свои полномочия до формирования нового Совета Министров Республики Беларусь.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, актами Президента Республики Беларусь компетенция Совета

Министров распространяется на экономическую сферу, финансовую сферу, область науки и образования, область культуры и в сферу архивного дела, область здравоохранения, область социального обеспечения, охраны и оплаты труда, область охраны окружающей среды, область гидрометеорологической деятельности, область обеспечения законности и правопорядка, область обеспечения национальной безопасности и обороноспособности государства, область внутренней и внешней политики Республики Беларусь, область кадровой политики.

Например, Совет Министров Республики Беларусь в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, актами Президента Республики Беларусь в области обеспечения законности и правопорядка:

- принимает меры по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

- обеспечивает защиту личности от любых противоправных деяний, посягательств на жизнь, здоровье, имущество, честь и достоинство, а также защиту гражданина Республики Беларусь как на территории Республики Беларусь, так и за ее пределами;

- определяет основные направления правовой работы в подчинённых ему республиканских органах государственного управления и иных государственных организациях;

- руководит деятельностью подчинённых ему республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций в области правового просвещения граждан;

- руководит деятельностью подчинённых ему республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций по обеспечению законности и правопорядка, реализации государственных программ по борьбе с преступностью;

- вносит предложения в Конституционный Суд Республики Беларусь о проверке конституционности нормативных правовых актов Республики Беларусь, международных договорных и иных обязательств Республики Беларусь и актов межгосударственных образований, в которые входит Республика Беларусь, а также об изложении позиции Конституционного Суда Республики Беларусь о документах, принятых (изданных) иностранными государствами, международными организациями и (или) их органами и затрагивающих интересы Республики Беларусь, в части соответствия этих документов общепризнанным принципам и нормам международного права. Совет Министров Республики Беларусь вправе обратиться в Конституционный Суд Республики Беларусь с предложением о проверке конституционности нормативного правового акта Республики Беларусь, основанным на инициативном обращении гражданина, в том числе индивидуального предпринимателя, организации (за исключением государственных органов), поданном в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь о конституционном судопроизводстве.

Заседания Совета Министров Республики Беларусь проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца. Заседание Совета Министров Республики Беларусь считается правомочным, если в нём принимает участие не менее половины членов Совета Министров Республики Беларусь.

Заседания Совета Министров Республики Беларусь проходят под председательством Премьер-министра Республики Беларусь. При отсутствии Премьер-министра Республики Беларусь заседания проводит Первый заместитель Премьер-министра Республики Беларусь, а при отсутствии Премьер-министра Республики Беларусь и Первого заместителя Премьер-министра Республики Беларусь – Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь, в ведении которого находятся вопросы экономики. Президент Республики Беларусь имеет право председательствовать на заседаниях Совета Министров Республики Беларусь.

Решения Совета Министров Республики Беларусь принимаются большинством голосов членов Совета Министров Республики Беларусь, присутствующих на заседании. В случае равенства голосов принятым считается решение, за которое проголосовал председательствующий.

На заседаниях Совета Министров Республики Беларусь решаются наиболее важные вопросы, относящиеся к компетенции Совета Министров Республики Беларусь.

Исключительно на заседаниях Совета Министров Республики Беларусь рассматриваются:

- вопросы составления проекта республиканского бюджета на очередной финансовый год, исполнения республиканского бюджета, формирования и исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- проекты программ экономического и социального развития Республики Беларусь;
- основные направления внутренней и внешней политики Республики Беларусь;
- вопросы подготовки отчёта о деятельности Совета Министров Республики Беларусь перед Президентом Республики Беларусь.

Систему подчинённых Совету Министров Республики Беларусь республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций определяет Президент Республики Беларусь.

Для оперативного решения вопросов, входящих в компетенцию Совета Министров Республики Беларусь, в качестве его постоянного органа действует Президиум Совета Министров Республики Беларусь в составе Премьер-министра Республики Беларусь, его заместителей, Главы Администрации Президента Республики Беларусь, Председателя Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Председателя Правления Национального банка Республики Беларусь, Министра экономики Республики Беларусь, Министра финансов Республики Беларусь, Министра иностранных дел Республики Беларусь.

Заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц под председательством Премьер-министра Республики Беларусь, а при его отсутствии – под председательством Первого заместителя Премьер-министра Республики Беларусь. В случае отсутствия Премьер-министра Республики Беларусь и Первого заместителя Премьер-министра Республики Беларусь проведение заседаний осуществляется Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь, в ведении которого находятся вопросы экономики.

Заседание Президиума Совета Министров Республики Беларусь считается правомочным, если на нём присутствует более половины членов Президиума. Решения Президиума Совета Министров Республики Беларусь принимаются большинством голосов от общей численности его членов, оформляются, как правило, в виде постановлений Совета Министров Республики Беларусь и должны соответствовать актам, принятым на заседаниях Совета Министров Республики Беларусь.

Совет Министров Республики Беларусь для подготовки предложений по отдельным вопросам государственного управления, разработки проектов постановлений Совета Министров Республики Беларусь, а также для выполнения отдельных поручений может создавать постоянные или временные комиссии и иные формирования.

Для организации и контроля исполнения принимаемых Советом Министров Республики Беларусь решений создается Аппарат Совета Министров Республики Беларусь, который действует на основании положения, утверждаемого Советом Министров Республики Беларусь.

Руководитель Аппарата Совета Министров Республики Беларусь по статусу является министром, назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Беларусь по представлению Совета Министров Республики Беларусь.

В систему республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчинённых Совету Министров Республики Беларусь, входят:

- министерства, государственные комитеты, которые являются республиканскими органами государственного управления (функциональными или отраслевыми), проводящими государственную политику, осуществляющими регулирование и управление в определенной отрасли (сфере деятельности) и координирующими деятельность в данной отрасли (сфере деятельности) других республиканских органов государственного управления; объединения юридических лиц, иные государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь;

- республиканские органы государственного управления, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, по отдельным вопросам деятельности, предусмотренным законодательными актами Республики Беларусь, могут подчиняться исключительно Президенту Республики Беларусь. В целях реализации полномочий республиканских органов государственного управления,

подчинённых Совету Министров Республики Беларусь, в административно-территориальных единицах Республики Беларусь могут создаваться территориальные органы этих республиканских органов государственного управления.

В состав правительства входят следующие министерства:

- Министерство антимонопольного регулирования и торговли (МАРТ);
- Министерство архитектуры и строительства (Минстройархитектуры);
- Министерство внутренних дел (МВД);
- Министерство жилищно-коммунального хозяйства (МЖКХ);
- Министерство здравоохранения (Минздрав);
- Министерство иностранных дел (МИД);
- Министерство информации (Мининформ);
- Министерство культуры (Минкультуры);
- Министерство лесного хозяйства (Минлесхоз);
- Министерство обороны (Минобороны);
- Министерство образования (Минобразование);
- Министерство по налогам и сборам (МНС);
- Министерство по чрезвычайным ситуациям (МЧС);
- Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды (Минприроды);
- Министерство промышленности (Минпром);
- Министерство связи и информатизации (Минсвязи);
- Министерство сельского хозяйства и продовольствия (Минсельхозпрод);
- Министерство транспорта и коммуникаций (Минтранс);
- Министерство труда и социальной защиты (Минтруда и соцзащиты);
- Министерство спорта и туризма (Минспорт);
- Министерство финансов (Минфин);
- Министерство экономики (Минэкономики);
- Министерство энергетики (Минэнерго);
- Министерство юстиции (Минюст).

Согласно статье 106 Конституции Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.), Премьер-министр назначается Президентом Республики Беларусь с предварительного согласия Палаты представителей. Решение по этому вопросу принимается Палатой представителей не позднее чем в двухнедельный срок со дня внесения предложения по кандидатуре Премьер-министра. В случае двукратного отказа в даче согласия на назначение Премьер-министра Палатой представителей Президент Республики Беларусь вправе назначить исполняющего обязанности Премьер-министра, распустить Палату представителей и назначить новые выборы.

Премьер-министр может поставить перед Палатой представителей вопрос о доверии Правительству по представленной программе или по конкретному

поводу. Если Палата представителей в доверии отказывает, Президент вправе в десятидневный срок принять решение об отставке Правительства или о роспуске Палаты представителей и назначении новых выборов. При отклонении отставки Правительство продолжает осуществлять свои полномочия.

Премьер-министр Республики Беларусь назначается Президентом Республики Беларусь с согласия Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь. Заместители Премьер-министра Республики Беларусь, министры, председатели государственных комитетов назначаются Президентом Республики Беларусь.

Премьер-министр Республики Беларусь в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, актами Президента Республики Беларусь:

- осуществляет непосредственное руководство деятельностью Совета Министров Республики Беларусь и несёт персональную ответственность за его работу;

- организует работу Совета Министров Республики Беларусь, руководит его заседаниями; подписывает постановления Совета Министров Республики Беларусь;

- издает распоряжения;

- в двухмесячный срок после своего назначения представляет Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь программу деятельности Совета Министров Республики Беларусь, а в случае её отклонения представляет повторную программу деятельности Совета Министров Республики Беларусь в течение двух месяцев;

- информирует Президента Республики Беларусь об основных направлениях деятельности Совета Министров Республики Беларусь и о всех важнейших его решениях;

- распределяет обязанности между заместителями Премьер-министра Республики Беларусь, координирует их деятельность;

- представляет без дополнительных полномочий Совет Министров Республики Беларусь в международных отношениях, в установленном порядке проводит переговоры и подписывает международные договоры;

- осуществляет полномочия Президента Республики Беларусь в случае вакансии должности Президента или невозможности исполнения им своих обязанностей по основаниям, предусмотренным Конституцией Республики Беларусь, до принесения Присяги вновь избранным Президентом Республики Беларусь;

- выполняет другие функции, связанные с организацией и деятельностью Совета Министров Республики Беларусь.

Заместители Премьер-министра Республики Беларусь в соответствии с распределением обязанностей:

- осуществляют координацию деятельности республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчинён-

ных Совету Министров Республики Беларусь, контроль за их работой и дают им указания по обеспечению исполнения Конституции Республики Беларусь, законов Республики Беларусь, актов Президента Республики Беларусь, постановлений Совета Министров Республики Беларусь, распоряжений Премьер-министра Республики Беларусь и по иным вопросам их деятельности;

- предварительно рассматривают предложения и проекты документов, внесенные в Совет Министров Республики Беларусь;

- несут ответственность за состояние дел в отраслях экономики и сферах деятельности;

- исполняют иные обязанности в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства Республики Беларусь.

Исполнение обязанностей Премьер-министра Республики Беларусь в случае его отсутствия осуществляется Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь, а в случае отсутствия Премьер-министра Республики Беларусь и Первого заместителя Премьер-министра Республики Беларусь – Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь, в ведении которого находятся вопросы экономики.

Президент вправе по собственной инициативе принять решение об отставке Правительства и освободить от должности любого члена Правительства.

В случае отставки или сложения полномочий Правительство Республики Беларусь по поручению Президента продолжает осуществлять свои полномочия до формирования нового Правительства.

На протяжении существования суверенной Беларуси правительство возглавляли:

Кебич В. Ф. (25.08.1991–22.07.1994);

Чигирь М. Н. (22.07.1994–18.11.1996);

Линг С. С. (18.11.1996–18.02.2000);

Ермошин В. В. (18.02.2000–1.10.2001);

Новицкий Г. В. (1.10.2001–10.07.2003);

Сидорский С. С. (10.07.2003–28.12.2010);

Мясникович М. В. (28.12.2010–27.12.2014);

Кобяков А. В. (27.12.2014–18.08.2018);

Румас С. Н. (18.08.2018–4.06.2020);

Головченко Р. А. (4.06.2020–10.03.2025);

Турчин А. Г. (10.03.2025 – настоящее время).

Тема 10. Местное управление и самоуправление

Одной из важнейших составляющих системы белорусской государственности и средством привлечения населения к участию в решении как общегосударственных задач, так и насущных проблем жизни людей на местах, в Республике Беларусь является местное управление и самоуправление.

На всех уровнях публичной власти государственные органы стремятся к одной цели – наиболее эффективно распоряжаться делегируемой общественностью властью для решения общегосударственных задач. Общей организации местного управления и самоуправления посвящена Глава V (статьи 117–124) Конституции Республики Беларусь. Основы правового положения органов местного управления и самоуправления, отдельные формы непосредственной демократии закреплены в Законе от 4 января 2010 г. «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь». В соответствии с законодательством в Республике Беларусь местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и иные формы непосредственного участия в государственных и общественных делах являются органами местного управления и самоуправления.

Местные Советы депутатов избираются жителями соответствующих административно-территориальных единиц (села, города, района, области) сроком на 5 лет. Советы депутатов работают в форме сессий, которые собираются не реже одного раза в квартал. На сессиях депутаты местных Советов утверждают программы экономического и социального развития своего города или района, распоряжаются расходами и доходами местных бюджетов, коммунальной собственностью, устанавливают местные налоги и сборы, обсуждают другие вопросы, связанные с развитием их территории. К коммунальной собственности, как правило, относится имущество государственных органов района, города или иной административно-территориальной единицы, жилищного фонда и жилищно-коммунального хозяйства подведомственной территории, а также промышленных, строительных, сельскохозяйственных предприятий, предприятий торговли, бытового обслуживания населения и транспорта, другие предприятия, организации, учреждения здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта.

Совет депутатов принимает решения по вопросам, обсуждаемым на заседаниях. Советы депутатов подотчётны в своей деятельности гражданам, проживающим на соответствующей территории, и ответственны перед ними. Деятельность Советов депутатов обеспечивается за счёт средств соответствующего местного бюджета.

В целом функционирование местного самоуправления в государстве реализует право граждан на местное самоуправление и является одним из основополагающих элементов демократического государства. В то же время местное самоуправление исходит из того, что интересы коллектива граждан на местном

уровне получают приоритет над интересами как отдельных граждан, так и общества в целом.

Систему органов местного управления в Республике Беларусь составляют областные, городские, районные, поселковые и сельские исполнительные комитеты, а также местные администрации. Исполнительные комитеты и местные администрации входят в единую систему органов исполнительной власти (в отличие от органов местного самоуправления, среди которых, например, местные Советы депутатов являются представительными органами). Исполнительным и распорядительным органом на территории области, района, города, посёлка, сельского совета является исполнительный комитет с правами юридического лица.

Исполкомы бывают трех видов:

- первичный (сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения));
- базовый (городские (городов областного подчинения), районные);
- областной.

Поэтому главным исполнительным и распорядительным органом на территории административно-территориальной единицы является местный исполнительный комитет, коллегиальный орган управления общей компетенции. Обеспечивает решение всех вопросов управления на соответствующей территории.

Исполком состоит из председателя исполкома и его заместителей, управляющего делами и членов исполнительного комитета. Первый заместитель председателя, заместитель председателя и члены областного (Минского городского) исполнительного комитета назначаются и освобождаются от должности председателем исполнительного комитета по согласованию с Президентом Республики Беларусь. Первый заместитель председателя, заместители (заместитель) председателя и члены районных, городских, поселковых исполнительных комитетов назначаются председателем соответствующего исполкома по согласованию с вышестоящим исполнительным комитетом.

Областной и Минский городской исполнительные комитеты подотчётны и подконтрольны Президенту Республики Беларусь и Совету Министров Республики Беларусь по вопросам, отнесённым к компетенции Правительства Республики Беларусь. Исполнительные комитеты первичного и базового уровней – Президенту Республики Беларусь и вышестоящие исполнительным и распорядительным органам. Исполнительный комитет несёт ответственность перед соответствующим Советом по вопросам, входящим в компетенцию Совета.

В пределах своих полномочий исполком принимает решения, которые утверждаются простым большинством голосов от установленного состава исполкома, подписываются председателем исполкома и руководителем делами (секретарем) исполкома. Заседания исполнительного комитета созываются председателем исполнительного комитета по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц и считаются правомочными, если в них участвует не менее 2/3 членов созданного исполнительного комитета. Исполнительный комитет

отчитывается о своей деятельности перед Советом по мере необходимости, но не реже одного раза в год, а также информирует граждан на заседаниях рабочих групп и по месту их жительства.

В части конкретизации деятельности исполнительный комитет разрабатывает и вносит на утверждение Совета схему управления местным хозяйством и коммунальной собственностью, предложения по организации охраны и общественного порядка и защиты прав граждан; разрабатывает и представляет на утверждение Совета проекты программ экономического и социального развития, местного бюджета, принимает меры по реализации программ и исполнению местного бюджета, представляет отчеты об их выполнении Совету; обеспечивает выполнение Конституции и законов, решений Совета и решений высших государственных органов, принятых в пределах их компетенции на соответствующей территории. Кроме того, исполком принимает решения о создании, реорганизации и ликвидации предприятий, организаций, учреждений и объединений коммунальной собственности, создает комиссии по своей деятельности, определяет их полномочия, руководит их деятельностью; оказывает нижестоящим исполнительным комитетам и местным администрациям необходимую помощь; решает возложенные на него законодательством задачи по организации выборов и референдумов, а также по решению других важных вопросов местного значения и республиканского значения. На исполнительные комитеты также возложен ряд других полномочий.

Решения местных Советов депутатов, не соответствующие закону, могут быть отменены вышестоящими Советами депутатов, Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь, а также приостановлены Президентом Республики Беларусь.

Решения местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов, ограничивающие или нарушающие права, свободы и законные интересы граждан, а также в иных случаях, предусмотренных законом, могут быть обжалованы в суд (статья 122 Конституции Республики Беларуси).

Исполнительный комитет непосредственно руководит деятельностью всех своих управлений, отделов и других органов. Непосредственно и через подведомственные ему органы исполнительная власть направляет и контролирует деятельность объектов местного хозяйства по вопросам, перечисленным в законодательстве. К управлениям и отделам исполкомов относятся местные органы отраслевой или межотраслевой компетенции (например, финансовый отдел, отдел соцзащиты и т. п.). Они возглавляются начальниками или заведующими. Это единоначальные органы. В поселковых и сельских исполнительных комитетах нет отделов и управлений. При исполкомах создаются различные виды комиссий: административные комиссии, комиссии по делам несовершеннолетних, наблюдательные комиссии. Это судебно-надзорные органы, которые могут рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные штрафы за их совершение, осуществлять контроль за соблюдением правил в сфере исполнительной и управленческой деятельности.

В системе исполнительных органов существуют и другие органы местного самоуправления, организационно не подчинённые исполнительным органам. Это местные территориальные органы Минобороны, Комитета государственной безопасности, Министерства по налогам и сборам и др. Такие местные органы управления формируются соответствующими министерствами. В своей деятельности по управлению объектами прямого подчинения данные органы сотрудничают с соответствующими исполнительными комитетами.

Отдельно следует рассказать о местной администрации, которая является исполнительно-распорядительным органом на территории района в городе. Местные администрации имеют право юридического лица, входят в систему органов исполнительной власти и относятся к органам местного управления. Местная администрация является коллегиальным органом общей компетенции, состоящим из главы местной администрации, его заместителей и членов местной администрации. Местные администрации были созданы после упразднения районных Советов депутатов и их органов в городах в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 19 сентября 1995 г. № 383 «О реформе органов местного управления и самоуправления». Полномочия местной администрации во многом совпадают с полномочиями районных исполнительных комитетов. Глава местной администрации назначается и освобождается от должности Президентом Республики Беларусь или в установленном порядке. Местная администрация подотчётна и подконтрольна горисполкому, который утверждает её структуру и штатное расписание. Местная администрация не реже одного раза в год отчитывается перед горисполкомом, а также информирует граждан о своей деятельности.

Закон «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» уточняет правовой статус и компетенции органов территориального общественного самоуправления, где закреплены их задачи и цели. Кроме коллегиальных органов общественного самоуправления, могут быть единоличные органы в лице старост или старейшин, которых избирают из числа наиболее авторитетных жителей деревень. Они вместе с депутатами Советов депутатов (прежде всего первичного уровня) помогают разобраться с самыми различными проблемами, способствуют привлечению граждан к решению вопросов местного значения.

В настоящее время институт старост, старейшин в сельской местности получил своё признание как у представителей власти на местах, так и у населения. Он зарекомендовал себя с положительной стороны, поскольку максимально приближен к людям, и, следовательно, возрастает эффективность решения вопросов местного значения в интересах населения. Старейшины оказывают существенную помощь участковым инспекторам милиции в предупреждении правонарушений, проведении работы с неблагополучными семьями, совместно посещают такие семьи по месту жительства.

Основной формой непосредственного участия граждан в управлении делами являются собрания. В статье 33 Закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» даётся определение понятия «местное со-

брание». Местное собрание – совместное присутствие группы граждан, собравшихся для обсуждения вопросов государственной и общественной жизни республиканского или местного значения, основная форма непосредственного участия граждан в управлении делами общества и государства.

Участники собрания вправе обсуждать любые вопросы республиканского и местного значения, вносить по ним предложения, учреждать или упразднять органы территориального общественного самоуправления, участвовать в предварительном обсуждении и подготовке проектов решений органов местного управления и самоуправления по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни, оценивать деятельность органов местного самоуправления, решать иные вопросы в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Тема 11. Политические партии и общественные объединения

Отмена III Съездом народных депутатов СССР в марте 1990 г. конституционной нормы (статья 6 Конституции СССР), устанавливавшей однопартийность и монополию КПСС, открыла возможность для признания различных неформальных объединений как легитимных политических структур и создание политических партий. Этому способствовал принятый 9 октября 1990 г. Закон СССР «Об общественных объединениях», ставший первым шагом в правовом регулировании деятельности партий. Он дал дополнительный импульс процессу их рождения, который шёл со второй половины 1980-х гг. По закону для создания политической партии требовалось не менее 100 членов. Фактически начало формирования политических партий в Беларуси связано с возникновением и становлением в 1986–1987 гг. различных дискуссионных клубов и неформальных организаций («Талака», «Наследие», «Тутэйшыя», «Мартиролог Беларуси» и др.). Их социальной основой стали творческая интеллигенция и молодёжь. На митингах и собраниях они выступали за демократизацию общества, верховенство права, свободу слова и печати, возрождение национальной культуры, придание белорусскому языку статуса единого государственного, плюрализм разных форм собственности, экономическую независимость и суверенитет Беларуси.

В октябре 1988 г. на базе неформальных объединений был создан оргкомитет Белорусского народного фронта (БНФ) за перестройку «Возрождение», учредительный съезд которого состоялся в июне 1989 г. в Вильнюсе. После этого БНФ превратился в партию и перешёл на антикоммунистические позиции.

Многопартийность в Беларуси возникла на волне перестройки. XIX конференция КПСС (1988 г.) фактически дала добро существованию других партий в стране. В Беларуси первой такой политической партией стала Объединённая демократическая партия (впоследствии Национально-демократическая партия Беларуси). Вскоре возникли Белорусская крестьянская партия, Белорусская социал-демократическая громада, Белорусский христианско-демократический союз.

В августе 1991 г., после провала путча ГКЧП, Верховный Совет БССР приостановил деятельность Коммунистической партии Беларуси. В декабре 1991 г. была создана и в мае 1992 г. была зарегистрирована Партия коммунистов Беларуси (ПКБ). В феврале 1993 г. парламент отменил своё решение о приостановке деятельности КПБ, после чего в республике стали существовать две коммунистические партии.

Значимым событием в общественно-политической жизни республики стало принятие Верховным Советом в октябре 1994 г. Закона «О политических партиях». Он впервые в истории белорусского законодательства установил порядок формирования и деятельность политических партий. В Закон неодно-

кратно вносились изменения и дополнения, а в июле 2005 г. он был принят в новой редакции.

Выборы депутатов Верховного Совета Республики Беларусь в 1995 г. оказали значительное влияние на развитие партийной системы в Беларуси. Представительный и законодательный органы власти выявили степень поддержки избирателями различных политических партий. По итогам выборов в Верховном Совете было образовано 5 депутатских фракций, в том числе: «Согласие», аграрии, Коммунистическая партия Беларуси, «Гражданское действие» и социал-демократический «Союз труда».

На первых порах парламентские фракции работали эффективно, разрабатывая и реализуя политический курс, разрабатывая социально-экономическую и политическую стратегию страны. Однако вскоре лидеры четырех оппозиционных фракций вступили в конфронтацию с избранным президентом республики, вызвав раскол в работе парламента. Референдум 26 ноября 1996 г. стал выходом из кризиса между ветвями власти.

Как уже говорилось ранее, на суд белорусских граждан были вынесены вопросы, связанные с внесением Президентом изменений и дополнений в Конституцию страны: отмена смертной казни; введение частной собственности на землю; изменения и дополнения в Конституцию Республики Беларусь 1994 г. Аграрии и коммунисты предложили свой проект Конституции, полностью упразднивший должность Президента. Проведенный референдум позволил разрешить противостояние законодательной и исполнительной власти мирным путем, удалось избежать дестабилизации политической ситуации.

После референдума 1996 г. наблюдался интенсивный процесс реорганизации политических партий. Некоторые из них существовали только на бумаге, не имели поддержки среди населения, не вели никакой работы. По решению Верховного суда Республики Беларусь перестали существовать Гуманитарная партия, Белорусский научно-производственный конгресс, Белорусская партия «Очищение», Белорусская партия любителей пива.

Существенное влияние на процесс формирования многопартийности в Беларуси оказал Указ Президента Республики Беларусь от 26 января 1999 г. «О некоторых мерах по регулированию деятельности политических партий, профессиональных союзов и общественных объединений», в соответствии с которым они прошли перерегистрацию.

После раскола партии БНФ были зарегистрированы Консервативно-христианская партия БНФ и Партия БНФ. В 2004 г. по предложению Министерства юстиции Верховный суд Республики Беларусь принял решение о ликвидации Белорусской рабочей партии, а в 2007 г. – Белорусской экологической партии зеленых «БЭЗ» и Белорусской партии женщин «Надежда».

Политические партии и иные формы гражданской самоорганизации являются частью механизма реализации прав граждан на выражение своих общественно-политических интересов и взглядов, а также важнейшим элементом демократической политической системы. Граждане, а иногда также иностранцы и лица без гражданства могут участвовать в создании и деятельности различ-

ных светских некоммерческих объединений: политических партий, общественных организаций, массовых движений, организаций, инициатив общественной самодеятельности и различных видов самоуправления. Подобные формы гражданской активности способствуют реализации гражданами свободы мнений, убеждений и их свободного выражения, что соответствует положениям Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. Конституция содержит норму, которая гласит: «Политические партии, иные общественные объединения, действующие в рамках Конституции и законов Республики Беларусь, содействуют осуществлению и защите прав, свобод и интересов человека и гражданина» (статья 5).

Основные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы создания и деятельность политических партий и общественных объединений в Республике Беларусь:

- Конституция Республики Беларусь (статьи 4, 5, 36, 86);
- Гражданский кодекс Республики Беларусь;
- Закон Республики Беларусь «О профессиональных союзах» (принят 22 апреля 1992 г.);
- Закон Республики Беларусь «Об общественных объединениях» (принят 4 октября 1994 г.);
- Закон Республики Беларусь «О политических партиях» (принят 5 октября 1994 г.);
- Декрет Президента Республики Беларусь № 2 «О некоторых мерах по регулированию деятельности политических партий, профессиональных союзов и иных общественных объединений» (принят 26 января 1999 г.).

Внутренняя организация, структура и деятельность политических партий и общественных объединений обычно регулируются их уставами и документами, принимаемыми на их съездах и конференциях. Государство не вмешивается во внутренние дела политических партий и общественных объединений. В то же время, поскольку их деятельность носит общественный характер, некоторые вопросы, связанные с их структурой и деятельностью, регулируются законодательством.

Согласно статье 1 Закона «О политических партиях», политической партией является добровольное общественное объединение, преследующее политические цели, содействующее выявлению и выражению политической воли граждан и участвующее в выборах. В отличие от других общественных объединений, партии активно участвуют в политической жизни страны, прежде всего через участие в выборах, формирование общественного мнения по наиболее важным для государства и общества вопросам. Различные партии продвигают и выражают интересы групп, которые они представляют.

Учредителями партии могут быть только граждане Беларуси, достигшие 18 лет, имеющие право голоса, не ограниченные судом в дееспособности и не находящиеся в местах лишения свободы. Для создания и деятельности политической партии необходимо не менее 5000 учредителей (членов). При этом от каждой из областей и города Минска необходимо не менее 100 учредителей

(членов). Создание партий других государств в Беларуси не допускается. Члены политических партий имеют право свободного выхода из неё. Президент Республики Беларусь, члены Центральной избирательной комиссии приостанавливают членство в политических партиях на весь срок своих полномочий. Судьи, прокурорские работники, сотрудники Комитета государственного контроля, военизированных организаций, военнослужащие не могут быть членами политических партий.

Ограничения деятельности политических партий и общественных объединений предусмотрены статьей 5 Конституции: «Запрещается создание и деятельность политических партий, а также иных общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды». Также запрещено участие в деятельности незарегистрированных общественных объединений.

Незначительность и слабое влияние партий на идеологические процессы в белорусском обществе обусловлены отсутствием социальной базы эффективной партийной системы, слабостью материально-технической базы партий, особенностью политической культуры белорусского населения, так и политическими ошибками самих партийных лидеров.

Исходя из негативного опыта использования структур гражданского общества в антигосударственной деятельности, 14 февраля 2023 г. в Республике Беларусь принят Закон об основах гражданского общества. Он определил понятие гражданского общества, устанавливал правовые и организационные основы взаимодействия государственных органов (организаций) и гражданского общества в целях обеспечения консолидации усилий личности, общества и государства по реализации национальных интересов.

По состоянию на 2025 г. в Республике Беларусь официально зарегистрировано 4 политических партии: Коммунистическая партия Беларуси, Республиканская партия труда и справедливости, Либерально-демократическая партия Беларуси, Белорусская политическая партия «Белая Русь».

Коммунистическая партия Беларуси отстаивают социалистический путь развития страны, создание плановых и регулируемых государством товарно-денежных отношений. В социальной сфере представители выступают за реализацию права на труд, предоставление бесплатного среднего и высшего образования, бесплатного медицинского обслуживания, благоустроенного жилья, доступного отдыха, социальной справедливости, благополучия и безопасности граждан страны.

Республиканская партия труда и справедливости, поддерживающая государственный курс, проводимый в Беларуси, видит модель взаимодействия с государством в выявлении проблем, мешающих построению сильной и процветающей Беларуси.

Либерально-демократическая партия Беларуси подчеркивает приверженность либеральным ценностям, рыночным отношениям, демократии, многопартийности, гарантии гражданских прав и свобод. ЛДПБ, заявляя о себе как о

конструктивной оппозиции власти, в то же время поддерживает Президента Республики Беларусь.

В 2023 г. была зарегистрирована Белорусская политическая партия «Белая Русь». Белорусская партия «Белая Русь» постулирует себя как эффективное связующее звено в диалоге между гражданами и государством, способным говорить от лица народа во власти и с властью. Стратегическая цель партии – укрепление независимой, сильной, процветающей Беларуси и построение социально справедливого общества, в котором каждый гражданин является свободной, самодостаточной, независимой личностью, чьи способности реализуются в полном объеме. Будущее Беларуси Партия видит в эволюционном развитии, основанном на имеющемся опыте государственного строительства.

Партия выступает за сильную и ответственную власть, которая базируется на нравственных и духовных устоях белорусского общества и формируется исходя из основополагающих постулатов белорусской государственности, а именно:

- обеспечение незыблемости конституционного строя;
- соблюдение конституционных прав и свобод граждан;
- политический плюрализм, правовые гарантии деятельности всех конструктивных политических сил, политическая стабильность, решение конфликтов с помощью правовых механизмов;
- обеспечение принципа верховенства права и равенства всех граждан Беларуси перед законом;
- устойчивое развитие демократического, правового, социально ориентированного государства и общества народного единства и социальной справедливости;
- обеспечение эффективного функционирования государственных институтов;
- формирование политически активного гражданского общества;
- укрепление законности и правопорядка во всех сферах общественной жизни.

Известно, что партийная система в странах с развитой демократией создавалась десятилетиями, например, в Америке более ста лет. Наличие многих партий – это еще не многопартийность, а лишь основа для развёртывания борьбы идей, а не общественных интересов. Реальная многопартийность требует создания особого регулирующего механизма: взаимодействия между самими партиями; между партиями и властными структурами; между партиями и обществом. Эффективность политической деятельности партий, силы оппозиции во многом зависят от их способности получить поддержку на выборах, от налаживания конструктивных переговоров с властью.

Реальная многопартийность в белорусском обществе возможна при создании предпосылок (социально-экономических, правовых) и установлении устойчивых групп интересов населения, которые будут требовать своего представительства в выборных государственных органах. По мере структурирования интересов граждан возможно сокращение количества партий. Естественно,

что для эффективного развития общества, стабильности политической жизни и консолидации в стране наиболее желательным вариантом является политическая система, в которой доминируют 2–3 крупные партии.

Будущее партийного строительства в Беларуси во многом связано с появлением молодых лидеров, ярких личностей, способных генерировать идеи, выражать настроения масс, объединять их вокруг общих целей и ценностей во имя становления гражданского общества, настоящей демократии в стране и, соответственно, многопартийности. Таким образом, многопартийность как перманентный фактор всеобщности и демократичности общественного строя в Беларуси находится ещё в зачаточном состоянии. Его формирование – длительный и противоречивый процесс. Реальное состояние политического спектра будет определяться не всеми имеющимися партиями, а только теми из них, которые завоевывают доверие народа, войдут в систему власти и смогут влиять на курс и осуществление общественных и государственных дел, на решение важнейших задач, стоящих перед обществом.

В соответствии с законодательством общественным объединением является добровольное объединение граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся для совместного осуществления и удовлетворения социальных, экономических, культурных и иных интересов и достижения уставных целей (статья 1 Закона «Об общественных объединениях»). Отличительной чертой этого вида образований заключается в том, что они:

- а) не преследуют коммерческих целей;
- б) не ставят участие в политике целью и основным средством своей деятельности.

Функции общественных объединений в обществе связаны с выявлением и удовлетворением потребностей различных групп общества посредством совместной деятельности. Согласно законодательству в Республике Беларусь может быть создано 3 вида общественных объединений:

- республиканские, деятельность которых распространяется на всю территорию Республики Беларусь и которые имеют организационные структуры во всех областях Республики Беларусь и городе Минске;
- международные, деятельность которых распространяется на территории Республики Беларусь (одной или нескольких административно-территориальных единиц) и территории одного или нескольких иностранных государств;
- местные, деятельность которых распространяется на территорию одной или нескольких административно-территориальных единиц.

В Республике Беларусь на 1 июля 2023 г. было зарегистрировано 2 408 общественных объединений, среди которых 20 профсоюзов.

Профсоюзы занимают особое место среди общественных объединений. Профсоюз – объединение работников, созданное ими для защиты своих интересов, прежде всего для улучшения условий труда и оплаты труда. Профсоюзы являются частью системы социального партнёрства, трехсторонней системы взаимодействия работников (в лице профсоюзов), объединений работодателей

и государства (правительства). В белорусском законодательстве социальное партнёрство определяется как «форма взаимодействия органов государственного управления, объединений работодателей, профессиональных союзов и иных представительных органов работников... в разработке и реализации государственной социально-экономической политики... посредством переговоров, консультаций, отказа от конфронтации и социальных конфликтов» (статья 352 Трудового Кодекса РБ).

Крупнейшим профсоюзным объединением Беларуси является Федерация профсоюзов Беларуси (ФПБ). Согласно уставу, это республиканское добровольное независимое объединение профессиональных союзов (национальный профессиональный центр).

Республиканское общественное объединение «Белая Русь» насчитывает в своих рядах более 225 тыс. человек. В объединение входят 6 областных, Минское городское, 148 районных, городских и районных в городах организаций, а также 13 организаций по производственному принципу.

В Беларуси активно развивается молодёжное движение. Крупнейшим и наиболее влиятельным из организаций являются Белорусский республиканский союз молодёжи (БРСМ) и Белорусская пионерская организация. БРСМ объединяет свыше 360 тыс. юношей и девушек, в рядах пионерской организации состоят более 620 тыс. детей и подростков.

Активное участие в общественной жизни страны принимают ветеранские, женские, спортивные организации. В Беларуси работает около 350 благотворительных организаций, 85 организаций объединяют представителей национальных меньшинств.

Тема 12. Государственные символы Республики Беларусь

К государственной символике Республики Беларусь относятся Государственный флаг, Государственный герб, Государственный гимн.

Существующий вариант Государственного флага Республики Беларусь принят на республиканском референдуме в 1995 г.

Постановлением Госстандарта Республики Беларусь № 12 от 10 февраля 2012 г. были приняты изменения в орнаменте флага, а изображение флага было приведено в соответствие с его описанием.

Государственный флаг является символом государственного суверенитета Республики Беларусь, представляет собой прямоугольное полотнище, состоящее из двух горизонтально расположенных цветных полос: верхней – красного цвета в 2/3 ширины флага и нижней – зелёного цвета в 1/3. Около древка вертикально расположен белорусский национальный орнамент красного цвета на белом поле, составляющий 1/9 длины флага. Отношение ширины флага к его длине – 1:2. Флаг крепится на древке (флагштоке), которое окрашивается в золотистый (охра) цвет.

Красный цвет – с древних времен служит знаком Солнца, символизирует кровные узы, братство, борьбу за правое дело. Он означает высокое предназначение в судьбе и победу. Красный цвет на современном флаге Беларуси символизирует штандарты победоносной Грюнвальдской битвы 1410 г. белорусских полков с крестоносцами, цвет знамён Красной Армии и белорусских партизанских бригад. Одновременно это знак счастья, жизни. В старину знатные люди носили красные шапки и красные сарафаны.

Зеленый цвет – цвет Природы. Это цвет урожайных полей, досмотренных трудолюбивыми руками хлеборобов, лугов и лесов, которые издавна занимали основную территорию нашей страны. Зеленый цвет – цвет добра, роста, развития, благополучия и мира.

Белый цвет – это прежде всего цвет свободы. Недаром название нашей страны – Беларусь – связано с неугасимой волей народа к свободе.

Существовала и Черная Русь, так условно назывался край славянских племён, захваченных врагами. Вместе с тем белый цвет – это цвет нравственной чистоты и мудрости. И эти качества должны свято хранить в своей душе граждане белорусской земли.

На белый цвет наложен белорусский национальный орнамент, который объединяет красный и зеленый цвета в графический рисунок, наполненный высоким смыслом. Из многочисленных вариантов белорусских народных орнаментов на Государственном флаге Республики Беларусь запечатлён фрагмент наиболее древнего и типичного, выполненный в 1917 г. простой крестьянкой из деревни Костелище Сенненского уезда Матрёной Маркевич. Он символизирует прежде всего трудолюбие, мастерство как предпосылку всякого счастья, судьбы. Белорусский флаг рассказывает историю белорусского народа в её самых существенных чертах, зовет к осуществлению самых высоких стремлений, к

свободе, процветанию, дружбе народов. Три полосы Государственного флага несут пожелание добра, успеха и процветания всем гражданам Беларуси и всем народам Земли.

Государственный флаг постоянно поднят на зданиях органов власти и некоторых государственных учреждений, устанавливается в служебных кабинетах руководителей данных органов (учреждений), в школах, на избирательных участках, вывешивается во время различных торжественных мероприятий.

При одновременном поднятии или установлении Государственного флага Республики Беларусь и флага другого государства Государственный флаг Республики Беларусь должен быть поднят или установлен с правой стороны, а флаг другого государства – с левой, если стать лицом к ним.

Граждане могут вывешивать Государственный флаг как внутри, так и снаружи помещений во время народных, трудовых, семейных праздников и в другие памятные дни. При этом обязательным условием является соблюдение уважения к Государственному флагу как символу государства. Государственный флаг Республики Беларусь, изготовленный в настольном варианте, может быть установлен в помещениях, используемых организациями и гражданами Республики Беларусь.

Государственный герб Республики Беларусь является символом государственного суверенитета Республики Беларусь. Он представляет собой размещенный в серебряном поле золотой контур Государственной границы Республики Беларусь, наложенный на золотые лучи восходящего над земным шаром солнца. Вверху поля находится пятиконечная красная звезда. Герб обрамлен венком из золотых колосьев, переплетённых справа цветками клевера, слева – цветками льна. Венок трижды перевит с каждой стороны красно-зеленой лентой, в средней части которой в основании Государственного герба Республики Беларусь в две строки начертаны золотом слова «Рэспубліка Беларусь».

Изображение Государственного герба размещается на зданиях органов власти и ряда государственных учреждений, внутри служебных кабинетов их руководителей, а также на печатях данных органов, на монетах, паспортах граждан Республики Беларусь. В отличие от Государственного флага, Государственный герб имеет более официальное значение, поэтому не предусматривается возможность его свободного использования гражданами. В частности, запрещается его размещение на визитных карточках лиц, не являющихся государственными служащими. При одновременном размещении Государственного герба Республики Беларусь и герба административно-территориальной единицы либо территориальной единицы Республики Беларусь Государственный герб Республики Беларусь должен располагаться с левой стороны от другого герба, если стать лицом к ним. При одновременном размещении нечётного числа гербов Государственный герб Республики Беларусь должен располагаться в центре, а при размещении чётного числа гербов (более двух) – левее центра.

Современный национальный гимн является преемником гимна Белорусской ССР, что является символическим свидетельством уважения к истории белорусской государственности. Гимн Белорусской ССР был создан в 1944 г., му-

зыка написал Нестор Соколовский, слова Михаил Климкович. Это был национальный гимн в 1955–1991 гг. Затем до 2002 г. Государственный гимн Республики Беларусь исполнялся без слов, а в 2002 г. на музыку этого гимна были положены переработанные куплеты.

С января 2002 г. утверждена комиссия по проведению конкурса на создание текста и музыки Государственного гимна Республики Беларусь. Все варианты гимна, представленные на конкурс, транслировались 6–9 июня 2002 г. по белорусскому телевидению и радио, чтобы граждане страны могли сделать свой выбор.

Государственный гимн исполняется в начале и в ряде случаев в окончании важных государственных и общественных событий, в том числе при вступлении Президента Республики Беларусь в должность – после принесения им Присяги.

Граждане могут исполнять (прослушивать) Государственный гимн во время народных, трудовых, семейных праздников и других торжественных мероприятий при обеспечении необходимого уважения к нему.

В качестве знака выражения уважения к Государственному гимну при его официальном исполнении присутствующие слушают его стоя (мужчины – без головных уборов, военнослужащие, иные лица, для которых предусмотрено ношение форменной одежды, – в соответствии с законодательством).

Государственные праздники, праздничные дни, памятные и праздничные даты устанавливает Президент Республики Беларусь. В настоящее время действует Указ Президента Республики Беларусь от 26 марта 1998 г. № 157 «О государственных праздниках, праздничных днях и памятных датах в Республике Беларусь».

В соответствии с изменениями и дополнениями Конституции Республики Беларусь, принятыми на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г., государственные и праздничные дни устанавливает Всебелорусское народное собрание.

Государственные праздники устанавливаются в ознаменование событий, имеющих особое историческое либо общественно-политическое значение для Республики Беларусь, оказавших существенное влияние на развитие белорусского государства и общества.

Праздничные дни устанавливаются в ознаменование иных событий, посвящённых традиционным датам, чествованию работников определенной профессии, отрасли хозяйства или сферы деятельности и т. д.

Памятные даты связаны с иными историческими событиями в жизни государства и общества либо традиционно отмечаются отдельными категориями граждан.

Праздничные даты – это традиционно отмечаемые значительным количеством граждан события, которые не наделяются в Республике Беларусь официальным статусом государственного праздника, праздничного дня или памятной даты.

Приведём список календарных дат в хронологическом порядке:

15 марта 1994 г. была принята Конституция независимой Республики Беларусь.

День единения народов Беларуси и России – главный праздник Союзного государства Беларуси и России отмечается 2 апреля. Именно в этот день в 1996 г. Президенты России и Беларуси Борис Ельцин и Александр Лукашенко подписали в Москве Договор о Сообществе Беларуси и России. Через год, 2 апреля 1997 г., был подписан Договор о Союзе Беларуси и России, который лёг в основу процессов интеграции двух государств.

2-е воскресенье мая – День Государственного флага, Государственного герба и Государственного гимна Республики Беларусь. Праздник посвящён главным символам страны, которые воплощают идеи национального единства и являются важнейшими атрибутами суверенитета и независимости Беларуси.

9 мая Беларусь празднует победу над фашизмом в Великой Отечественной войне (Второй мировой). В стране это одна из самых почитаемых дат, так как победа досталась огромной ценой – погиб каждый третий белорус. Ветераны войны в Беларуси пользуются особым почётом, поэтому торжественные шествия ветеранов – главное праздничное мероприятие Дня Победы. Они проходят по всей стране.

В Беларуси День Независимости – главный государственный праздник. Он отмечается 3 июля – в день освобождения в 1944 г. города Минска от немецко-фашистских захватчиков. Главное мероприятие праздника – торжественный парад. В Минске он проводится на проспекте Победителей и напоминает о том, что белорусский народ ценой немыслимых потерь завоевал свободу страны, а также демонстрирует достижения суверенной Беларуси.

17 сентября отмечается День народного единства. Этот день стал актом исторической справедливости в отношении белорусского народа, разделенного против его воли в 1921 г. по условиям Рижского мирного договора, и навсегда закрепился в национальной исторической традиции. Герб, флаг и гимн являются своеобразным отражением государственной культуры и подчеркивают международный статус страны. Государственные символы для страны, которая бережно хранит и дорожит своей историей, ценит свои достижения, являются важнейшим политическим, идеологическим и социокультурным достоянием.

Тема 13. Социально-экономическая модель современной Республики Беларусь

С распадом СССР каждая бывшая союзная республика, в том числе Беларусь, стала осуществлять поиск путей преодоления распада единого экономического пространства и восстановления хозяйственных связей на новой рыночной основе. Экономика республики, сформировавшись в свое время как составная часть единого народнохозяйственного комплекса Советского Союза, специализировалась на машиностроении, химической и нефтехимической, деревообрабатывающей, лёгкой и пищевой промышленности, а в сельском хозяйстве – на животноводстве, льноводстве, картофелеводстве.

В условиях государственного суверенитета объективно потребовалась глубокая перестройка экономики с тем, чтобы обеспечить её четкое функционирование и национальную безопасность с учетом коренным образом изменившейся ситуации. Это не могло не сказаться на снижении объемов и эффективности производства, появлении других составляющих кризиса.

В отличие от большинства европейских постсоциалистических стран, в Беларуси начиная с 1995 г. стратегия постепенного преобразования экономики реализовывалась под действенным контролем государства. Благодаря такой политике были достигнуты положительные структурные изменения в экономике и обеспечены высокие темпы экономического развития. При этом удалось избежать непомерно высоких социальных издержек трансформации экономики: массовой бедности и безработицы, высокого уровня коррупции, массовых банкротств предприятий и целых отраслей экономики.

Сохранив государственную собственность на стратегические экономические объекты, Республика Беларусь обеспечила социальную защищённость своих граждан. Но при этом замедлился процесс создания дееспособного финансового рынка как механизма приватизации. Кроме того, проблемой переходного периода в Республике Беларусь стало достижение высокой мотивации труда. Слабая развитость частнособственнического отношения к ведению хозяйства снижает заинтересованность в получаемых результатах. В то же время сильное государство позволяет решать свои функции и создавать общественные блага.

Выработка теоретических основ формирования белорусской модели социально-экономического развития потребовала изучения и обобщения зарубежного опыта функционирования рыночной экономики, сложившихся в мировой практике моделей рыночной экономики, их характеристик и возможностей использования в условиях белорусской экономики.

Как показывает опыт экономически развитых стран и, в первую очередь, ведущих стран Европы, их модели формировались в рамках общей рыночной идеологии и под влиянием политических и социальных идей либералов, консерваторов, социалистов, марксистов, коммунистов, которые отражались в моделях рыночных экономик в их многочисленных переплетениях и модификаци-

ях. Сегодня можно выделить различные модели рыночной экономики, например, либеральную, социал-демократическую, социально-ориентированную.

Идеи развития либеральной модели основаны на абсолютном преобладании частной собственности, максимальной свободе субъектов рынка, ограниченных масштабах государственного регулирования экономики, невысоких долей госбюджета в ВВП и социального обеспечения в структуре государственных расходов. Свообразным эталоном либеральной модели может служить экономика США.

Характерными чертами социально-демократических моделей являются: предельная социализация, какая только возможна в условиях рыночной экономики; высокая доля государственного сектора, в котором преобладают объекты социального назначения; высокая, превышающая 50 %, доля государственного бюджета в ВВП; финансирование за счет средств госбюджета развития социальной сферы; регулирование уровня безработицы, дифференциации населения по уровню доходов, трудовых отношений на национальном уровне; развитая система производственной демократии. Эта модель экономики имеет место в скандинавских странах – Швеции, Дании, Норвегии.

Социально-ориентированные модели отличаются высокой долей государственной собственности, широкими масштабами государственного регулирования, государственной поддержкой малого и среднего бизнеса, высокой долей госбюджета в ВВП, развитой системой социальной поддержки, наличием института производственной демократии. Примером социально ориентированной модели рыночной экономики может служить Германия, Австрия, Голландия, Франция, Италия, Испания, Португалия.

Основываясь на зарубежном опыте, используя приемлемые для нашей республики идеи формирования различных моделей национальных экономик, мы строим свою, белорусскую модель социально-ориентированной рыночной экономики. Эта модель сохраняет в себе традиционные принципы функционирования рыночной экономики и специфику нашей национальной экономики, традиции народа, его менталитет. Преобладающими остаются такие черты, как коллективизм и взаимопомощь, социальная справедливость.

Характерные черты белорусской модели экономики:

1) сильная и эффективная государственная власть как важнейшее условие эффективности функционирования государства и его экономики, успешного государственного управления, способного обеспечить экономический правопорядок и экономическую безопасность страны и граждан;

2) плюрализм форм собственности, равноправное функционирование частного и государственного секторов экономики. Одной из задач в экономической сфере является формирование среднего класса – основного носителя политической стабильности – за счёт стимулирования малого и среднего предпринимательства;

3) хорошо продуманная и просчитанная политика приватизации, нацеленная на повышение эффективности производства. Приватизацию следует рассматривать не как самоцель, а как средство найти заинтересованного инве-

стора, создать эффективного собственника. Приватизация должна осуществляться в соответствии с интересами всего государства, отрасли, предприятия, работающего человека;

4) проведение развитой социальной политики, которая предполагает нарастающее и приоритетное инвестирование в здоровье человека, в его образование, профессиональное и культурное развитие;

5) развитие интеграционных процессов со странами СНГ, прежде всего, с Россией;

6) многовекторность внешнеэкономической политики как важнейший принцип благоприятного существования и функционирования страны в условиях глобализации.

Генеральной целью государственной экономической политики являются:

- экономическая и социальная стабильность;
- укрепление и совершенствование существующего строя внутри страны;
- адаптация его к изменяющимся международным условиям.

Стратегической долгосрочной целью социально-экономического развития Республики Беларусь является постепенное движение к обществу постиндустриального типа с учетом национальных особенностей для повышения уровня и качества жизни населения, улучшения среды обитания на основе формирования нового технологического способа производства и многоукладной экономики при значительной роли государства в её трансформировании и реформировании.

Отличительные черты постиндустриального общества:

- переход от производства товаров к экономике услуг; возвышение и господство высокообразованных профессионально-технических специалистов;
- главная роль теоретического знания как источника открытий и политических решений в обществе; контроль над техникой и возможность оценки последствий научно-технических нововведений;
- принятие решений на базе создания интеллектуальной технологии, а также с использованием, так называемой, информационной технологии.

К наиболее значимым факторам экономического развития Республики Беларусь можно отнести:

1) Природные ресурсы. Открытие большего количества природных ресурсов, таких как нефть или природный газ может ускорить экономический рост. В Республике Беларусь данный фактор является сдерживающим, так как в нашей стране месторождений нефти и газа недостаточно для собственного обеспечения. Отсюда следует зависимость от поставок сырья, материалов, топлива от других стран. Например, собственная добыча нефти удовлетворяет только 15 % внутренних потребностей, 70 % импорта страны составляют топливо, сырье и материалы, которые в основном используются для промежуточного потребления при выпуске конечной продукции.

2) Человеческие ресурсы. Относятся к одному из важнейших факторов, определяющих экономический рост страны. Так в Республике Беларусь с каж-

дым годом происходит сокращение трудовых ресурсов. В 2018 г. они составили 5730,1, для сравнения в 2015 году было 5876,8.

3) Технологическое развитие. Относится к одному из важных факторов, влияющих на рост экономики. Технология предполагает применение научных методов и технологий производства. Технологическое развитие помогает в повышении производительности при ограниченном количестве ресурсов. Страны, которые работали в области технологического развития, быстро растут по сравнению со странами, которые уделяют меньше внимания технологическому развитию. Выбор правильной технологии также играет роль для роста экономики. И наоборот, неподходящая технология – приводит к высокой стоимости производства.

4) Инвестиции. В последнее время в Беларуси улучшается инвестиционный климат, создаются совместные иностранные программы и проекты в областях строительства и модернизации. Также в нашу страну поступают инвестиции в стартапы, в ИТ-сектор, сектор цифровой экономики. Поэтому благоприятный бизнес-климат, устойчивые ожидания и уверенность инвесторов в будущем экономики позволяют инвестициям возрастать, тем самым стимулируя темпы экономического роста.

5) Институциональная среда. Под институциональной средой понимается совокупность социальных, экономических, государственных, негосударственных, финансовых и экологических институтов, целью которых является эффективность развития экономики.

6) Международное разделение труда, а также процессы глобализации, когда главные экономические субъекты – транснациональные компании и другие предприятия – не только расширяют свою деятельность за пределами национальных границ, но и разрабатывают глобальную стратегию своего развития. Они стимулируют экономический рост благодаря привлечению современных технологий, зарубежных инвестиций и кредитов.

Идеология социально-экономического развития Республики Беларусь находит своё воплощение в соответствующих стратегических и тактических документах: Программах социально-экономического развития Республики Беларусь, ежегодных прогнозах социально-экономического развития Республики Беларусь и др.

Система государственных прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь включает:

- на долгосрочную перспективу – национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на 15 лет и основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 10 лет;

- на среднесрочную перспективу – программу социально-экономического развития Республики Беларусь на пять лет;

- на краткосрочный период – годовой прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь.

Прогнозы социально-экономического развития включают количественные показатели и качественные характеристики макроэкономической ситуации, экономической и социальной структуры, научно-технического развития, внешнеэкономической деятельности, динамики производства и потребления, уровня и качества жизни, экологической обстановки.

Предметом социальной политики в Республике Беларусь является государственное регулирование общественных отношений с целью справедливого перераспределения материальных благ, обеспечение социальной и политической стабильности, гарантий достойного материального обеспечения граждан.

В переходном периоде социальная сфера является сложным объектом государственного регулирования. С одной стороны, планируется сосредоточить средства для социальной помощи тем группам населения, которые в ней нуждаются (многодетным и неполным семьям, инвалидам, пенсионерам и др.), а с другой – поддержать такие направления, без которых невозможно будущее развитие любого государства: здравоохранение, образование, наука, культура.

Поэтому государственное регулирование в Республике Беларусь сориентировано на стабильное проведение льготной политики по отношению к отраслям социальной сферы, создание условий для более широкого привлечения в неё внебюджетных источников, в том числе иностранных инвестиций.

Основа гармоничного развития белорусского государства – баланс между экономической эффективностью и социальной справедливостью, создание материальной базы и системы стимулирования творческого развития работника.

Главной целью социальной политики государства является создание для каждого трудоспособного гражданина условий, позволяющих ему трудом и предприимчивостью обеспечить собственное благосостояние и благосостояние семьи.

В начале нового тысячелетия стало очевидно, что главным достоянием цивилизации является человеческий капитал. Человеческий капитал – это накопленный человеком запас интеллекта, здоровья, научно-образовательных знаний и мотиваций. Основным формам инвестиций в человека (расходам на здравоохранение, образование, науку) соответствуют активы человеческого капитала – средняя ожидаемая продолжительность жизни, уровень образования (средняя и ожидаемая продолжительность обучения) и реального валового национального дохода на душу населения. С 1990 г. ООН и Всемирный банк используют эти показатели для расчёта Индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП). С 2003 г. эксперты ООН относят Республику Беларусь к странам с высоким уровнем человеческого развития.

Усиливается социальная поддержка со стороны государства слабо защищенных групп населения, причём, эффективная социальная защита должна быть исключительно адресной.

Международный опыт стран с переходной экономикой показывает, что эффективные системы адресной социальной помощи в состоянии обеспечить поддержку лишь 10–15 % населения. Центр тяжести адресной социальной помощи переносится на местный уровень: помощь должна быть приближена к по-

требителю. Разрабатываются строго дифференцированные программы помощи, в частности, инвалидам, одиноким пенсионерам, многодетным, неполным семьям и т. п.

Приоритетами в социальной сфере являются также сохранение культурно-духовных ценностей и традиций белорусского общества, соблюдении прав человека, обеспечение условий для реализации творческих способностей людей, социальной защиты интеллектуальной элиты Беларуси, сохранения научных школ и направлений, поддержка талантливой молодёжи.

Литература

1. Валовая, М. Д. Политология : учебник / М. Д. Валовая. – 2 е изд. – Москва : Магистр : ИНФРА-М, 2020. – 336 с.
2. Гісторыя Беларусі (у кантэксце сусветных цывілізацый) : вучэбны дапаможнік / В. І. Галубовіч [и др.] ; пад рэд. Н. І. Палетаевай, Ю. М. Бохана. – Мінск : Экаперспектыва, 2013. – 359 с.
3. Гаджиев, К. С. Политология : учебник / К. С. Гаджиев, Э. Н. Примова. – Москва : ИНФРА-М, 2021. – 384 с.
4. Зеленков, М. Ю. Политология : учебник / М. Ю. Зеленков. – 2-е изд., доп. и уточн. – Москва : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2020. – 340 с.
5. Зеленков, М. Ю. Политология : учебник / М. Ю. Исаев, Б. А. Политология : учебное пособие для вузов / Б. А. Исаев. – 7-е изд., испр. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2021. – 192 с.
6. История Беларуси в контексте европейской цивилизации : учебное пособие для студентов учреждений высшего образования / С. А. Елизаров [и др.]. – 2-е изд., испр. – Минск : Вышэйшая школа, 2016.
7. Каханоўскі, А. Г. Гісторыя Беларусі другой паловы 19 – пачатку 20 ст. / А. Г. Каханоўскі ; Беларускі дзяржаўны ўніверсітэт. – Мінск : БДУ, 2017. – 251 с.
8. Конституционное право Республики Беларусь : учебное пособие / Д. Г. Василевич, Г. А. Василевич. – Минск : Адукацыя і выхаванне, 2022.
9. Ланцов, С. А. Политология : учебник для вузов / С. А. Ланцов. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2021. – 454 с.
10. Местное управление и самоуправление : учебное пособие / С. Н. Князев, В. П. Ключков. – Минск : Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2022. – 344 с.
11. Шаланда, А. І. Сімвалы і гербы зямель Беларусі ў Х–XVIII стст. : геральдычна-сфрагістычныя нарысы / А. І. Шаланда. – 2-е выд. – Мінск : Беларус. навука, 2012. – 182 с.
12. Яковчук, В. И. Теория и практика государственного управления: история развития : пособие / В. И. Яковчук. – Минск : Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2016. – 164 с.

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Республики Беларусь: с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г. – Минск : НЦПИ РБ, 2025. – 79 с.
2. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь : Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З [Электронный ресурс] // Эталон – Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2025.

3. О Национальном Собрании Республики Беларусь : Закон Республики Беларусь от 8 июля 2008 г. № 370-З [Электронный ресурс] // Эталон – Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2025.

4. О Президенте Республики Беларусь : Закон Республики Беларусь от 21 февраля 1995 г. № 3602-ХП [Электронный ресурс] // Эталон – Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2025.

5. О Совете Министров Республики Беларусь : Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 424-З [Электронный ресурс] // Эталон – Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2025.

Интернет-ресурсы:

1. Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь // <https://president.gov.by/ru>.

2. Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь // <https://house.gov.by/ru>.

Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь // <https://sovrep.gov.by/ru>.

Учебное издание

Субботин Александр Александрович

ИДЕОЛОГИЯ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

Курс лекций

Редактор *Р.А. Никифорова*
Корректор *А.С. Прокопюк*
Компьютерная верстка *А. А. Субботин*

Подписано к печати 22.05.2025. Формат 60x90¹/₁₆. Усл. печ. листов 5,8.
Уч-изд. листов 7,3. Тираж 40 экз. Заказ № 103.

Учреждение образования «Витебский государственный технологический университет»
210038, г. Витебск, Московский пр., 72.

Отпечатано на ризографе учреждения образования

«Витебский государственный технологический университет».

Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий № 1/172 от 12.02.2014 г.

Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий № 3/1497 от 30 мая 2017 г.