

Министерство образования Республики Беларусь  
Учреждение образования «Витебский государственный технологический университет»

УДК 331. (476)  
№ ГР 20014279 от 8.11,2001



«УТВЕРЖДАЮ»  
проректор по научной работе  
УО «ВГТУ»

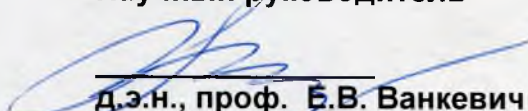
С.М. Литовский  
«    »    2003г.

ОТЧЕТ  
о научно-исследовательской работе  
«РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ»

Заключительный

Договор с БРФФИ ГООМ-004 от 1 апреля 2001г.

Научный руководитель

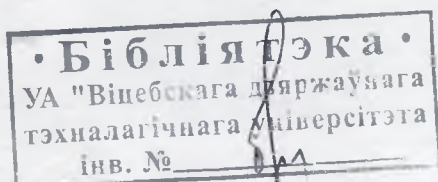
  
д.э.н., проф. Е.В. Ванкевич

«15» марта 2003г.

Витебск, 2003

## Содержание отчета

<b>Ведение</b>	<b>3</b>
<b>1. Содержание, виды и формы занятости</b>	<b>3</b>
1.1. Виды занятости	
1.2. Формы занятости	<b>7</b>
<b>2. Закономерности и принципы регулирования занятости</b>	<b>12</b>
2.1. Объективная необходимость, противоречия и границы регулирования занятости	
2.2. Закономерности и принципы регулирования занятости	<b>15</b>
2.3. Зарубежный опыт регулирования занятости и возможности его использования в практике регулирования занятости в Республике Беларусь	<b>25</b>
2.3.1. Опыт регулирования занятости в промышленно развитых странах	
2.3.2. Опыт регулирования занятости в странах с переходной экономикой.	
<b>3. Анализ занятости в Республике Беларусь</b>	<b>40</b>
3.1. Методологические основы оценки уровня и структуры занятости в Беларуси	
3.2. Анализ совокупного рынка труда и макроэкономических показателей занятости	<b>41</b>
3.3. Анализ занятости на региональном уровне (на примере Витебской области)	<b>52</b>
3.3.1. Необходимость исследования региональных рынков труда	
3.3.2. Характеристика официально контролируемой части рынка труда Витебской области	
3.3.3. Анализ спроса и предложения труда на региональном уровне	
3.3.4. Исследование параметров неофициальной части регионального рынка труда и скрытого рынка труда	
3.3.5. Проблемы определения критических рынков труда на региональном уровне	
3.3.6. Исследование институциональной инфраструктуры регионального рынка труда	
3.3.7. Обобщение особенностей функционирования региональных рынков труда в городах с монопроизводственной структурой занятости	
3.4. Оценка эффективности занятости на микро-уровне	<b>73</b>
3.4.1. Анализ спроса на труд со стороны предприятий легкой промышленности	
<b>4. Направления регулирования занятости в Беларуси</b>	<b>79</b>
4.1. Цели, особенности и принципы регулирования занятости	
4.2. Инструментарий регулирования занятости на региональном уровне	<b>81</b>
4.3. Активизация кадровой деятельности предприятий как инструмент регулирования занятости на микро-уровне	<b>89</b>
4.4. Макроэкономическое регулирование занятости в Беларуси	<b>98</b>
<b>Список литературы</b>	<b>106</b>
<b>Приложения</b>	<b>111</b>



## **Введение**

Регулирование занятости населения в переходной экономике вбирает в себя не только качественные характеристики, свойственные для рынка, но и сохраняет некоторые аспекты, сложившиеся в условиях административно-командной системы управления.

В результате реальная практика регулирования занятости приобретает эклектичный (то есть не системный) характер, где элементы и механизмы рыночного регулирования противоречат административным. Ситуация во многом объясняется некритическим заимствованием отдельных элементов зарубежного опыта регулирования занятости, в результате чего возникают противоречия между сущностью регулируемого явления или процесса и механизмом воздействия на него.

Преодолеть указанные недостатки можно с помощью разработки такой концепции регулирования занятости, которая бы учитывала особенности экономического развития и социально-психологические ценности, выработанные в рамках административного регулирования занятости, и возможности их сочетания с жесткой рациональностью рыночного хозяйства.

### **1. Содержание, виды и формы занятости**

#### **1.1. Виды занятости**

Традиционно выделяют следующие виды занятости: полную, эффективную и рациональную, причем по разному трактуют их социально-экономическое содержание и последствия. Например, некоторые авторы полную занятость отождествляют с поголовной [1, с.372], в других источниках главным критерием полной занятости является совпадение предложения рабочей силы и спроса на нее [2, с.287; 3, с.31; 4, с.104, др]. Существуют разногласия по поводу определения эффективной и рациональной занятости. Большинство авторов под эффективной занятостью понимают ту, которая дает наибольший прирост материальных и духовных благ и обеспечивает наибольший доход занятым. По нашему мнению, «эффективная» – значит результативная, а поэтому не обязательно в критерии ее идентификации вкладывать значения наивысших результатов, целесообразнее дополнить значения эффективности с точки зрения затрат. При определении рациональной занятости часть авторов либо повторяют критерии полной и эффективной занятости, либо конструируют ее как просто абстрактную категорию, означающую сочетание полной и эффективной занятости.

**Вид занятости** характеризует тип вовлечения человеческого капитала страны в экономические отношения занятости, содержание и последствия этого процесса в социально-экономической системе.

На уровне совокупного рынка труда, по нашему мнению, можно выделить следующие виды занятости: полная и эффективная занятость.

**Полная занятость** провозглашена как основная цель социально-экономического развития мирового сообщества в Конвенции МОТ №122 о политике в области занятости в 1964г. и ратифицирована БССР в 1968г. (всего 80 государств-членов МОТ приняли на себя обязательство обеспечения полной занятости в соответствии с этой конвенцией). Следует отметить особую озадаченность МОТ в конце XX ве-

## Список литературы

1. Экономическая теория: Учебник/ Под ред. Н.И. Базылева, С.П. Гурко. – Мн.: БГЭУ, 1996. – 507с.
2. Курс экономической теории: Учеб. пособие/ Под ред. М.И. Плотницкого, А.Н. Тура. – Минск: «Мисанта», 1999. – 432 с.
3. Рынок труда и доходы населения: Учеб. пособие/ Под ред. Н.А. Волгина. – М.: Информационно-издательский дом «Филинь», 1999. – 280 с.
4. Экономика и рынок труда: Учеб. пособие/ А.С. Головачев, Н.С. Березина, Н.Ч. Бокун, Л.И. Леутина; Под ред. А.С. Головачева. – Минск: Вышэйшая школа, 1994. – 246 с.
5. Международная организация труда. Конвенции и рекомендации, принятые Международной организацией труда: В 2 т./ Пер. – Женева, Международное бюро труда, 1966. – Т.2. – 1532 с.
6. Alexandre Pierre, Touati Marc. Le retour du plein-emploi : une nouvelle revolution francaise. - Paris : Carriere,2000. –152p.
7. Международная конференция труда. Адаптация и развитие людских ресурсов. – Женева: Международное бюро труда, 1992. – 71 с.
8. Стимулирование занятости// Междунар. конф труда, 82-я сессия 1995 г./ Междунар. бюро труда. – Женева: МБТ, 1995. – 78 с.
9. Гроттиан П. Будущее труда: новая концепция работы в будущем// Германия: Политика, культура, экономика и наука. – 1999. - № 6. – С.40-43.
10. Рынок труда и доходы населения: Учеб. пособие/ Под ред. Н.А. Волгина. – М.: Информационно-издательский дом «Филинь», 1999. – 280 с.
11. Белозерова С. Цель – занятость полная и эффективная// Человек и труд. – 1997. - № 12. - С.32-36.
12. Экономика труда и социально-трудовые отношения/ Под ред. Г.Г. Меликьяна, Р.П. Колосовой. – М.: Изд-во МГУ, Изд-во ЧеРо, 1996. – 623 с.
13. Базылев Н.И., Лещиловский П.В. Занятость и ее регулирование// Веснік БДЭУ. - 1999. - № 3. – С.13-16.
14. Бабкина З.В. Занятость в социалистической экономике глазами Запада. – М.: Экономика, 1989. – 95 с.
15. Московская А. Избыточная занятость на промышленных предприятиях: pro et contra// Вопросы экономики. – 1998. - № 1. – С.59-72.
16. Современные международные рекомендации по статистике труда/ Международная организация труда. – М.: Финстатинформ, 1994. – 215 с.
17. Ковалев С.Г., Тучков А.И. Рынок труда: понятие, закономерности, перспективы: Учеб. пособие. – СПб.: СПбУЭФ, 1992. – 85 с.
18. Грязнова Л.Н., Марусис Г. Занятость: уровень, структура и формы регулирования: Учеб. пособие. – Минск: БГУ, 1994. – 98 с.
19. Экономика и рынок труда: Учеб. пособие/ А.С. Головачев, Н.С. Березина, Н.Ч. Бокун, Л.И. Леутина; Под ред. А.С. Головачева. – Минск: Вышэйшая школа, 1994. – 246 с.
20. Основные методологические положения по классификации статистических показателей о составе рабочей силы, экономической активности населения и статусу в занятости в соответствии с методологией Международной организации труда (МОТ): Постановление Гос. Комитета статистики и анализа Респ. Беларусь, 30 марта 1994 г., № 19. – Минск: Гос. Комитет статистики и анализа Респ. Беларусь, 1994. – 6 с.
21. Статистика труда для стран с переходной экономикой (на примере стран Центральной и Восточной Европы и бывшего СССР)/ Пер. с англ М.З. Штернгарца; Под ред. И. Чернышева. – М.: Финстатинформ, 1996. – 217 с.

22. Основные методологические положения по классификации статистических показателей о составе рабочей силы, экономической активности населения и статусу в занятости в соответствии с методологией Международной организации труда (МОТ): Постановление Гос. Комитета статистики и анализа Респ. Беларусь, 30 марта 1994 г., № 19. – Минск: Гос. Комитет статистики и анализа Респ. Беларусь, 1994. – 6 с.
23. Юданов А.Ю. Фирма и рынок. – М.: Знание, Новое в жизни, науке и технике. Серия «Экономика». - 1990. - № 8. – 64 с.
24. Экономические тенденции в Беларуси: Квартальное обозрение. – Минск: Проект ТАСИС «Экономические тенденции в Беларуси» (ВЕТ), 1999. – Январь-март. – 151 с.
25. Международная конференция труда. Общие условия для стимулирования и создания рабочих мест на малых и средних предприятиях. Сессия (86; 198). – Женева: Международное бюро труда, 1997. - 79 с.
26. Слезингер Г.Э. Труд в условиях рыночных отношений. – М.: ИНФРА М, 1996. – 336 с.
27. Буржуазно-реформистская концепция глобальной занятости: Науч.-аналит. обзор/ Акад. наук СССР; Н.Э. Гуничева, Э. К. Хижный. – М.: ИНИОН, 1981. – 56 с.
28. Человеческий капитал и его роль в повышении эффективности экономики: Сб. науч.тр./ Науч.-иссл. экон. ин-т Минэкономики Респ. Беларусь; Под ред. И.М. Удовенко, К.В. Ковалевской, Я.И. Рубина. – Минск, 2000. – 192с.
29. Дятлов С.А. Рабочая сила в системе рыночных отношений. – СПб.: СПбУЭФ, 1992. – 116 с.
30. Новикова И.В. Рынок и государство: проблемы макрорегулирования. – Минск: «Мисанта», 1994. – 160 с.
31. Безработица, структурная перестройка и рынок труда в Восточной Европе и России/ Под ред. Р. Емцова, С. Коммандера, Ф. Коричелли. – М.: ИНФРА М, 1995. – 477 с.
32. Громыко В.В. План и рынок в воспроизводстве рабочей силы: Опыт развитых индустриальных стран. – М.: Изд-во РЭА им. Г.В. Плеханова, 1992. – 156 с.
33. Буржуазно-реформистская концепция глобальной занятости: Науч.-аналит. обзор/ Акад. наук СССР; Н.Э. Гуничева, Э. К. Хижный. – М.: ИНИОН, 1981. – 56 с.
34. Стимулирование занятости// Междунар. конф труда, 82-я сессия 1995 г./ Междунар. бюро труда. – Женева: МБТ, 1995. – 78 с.
35. Республика Беларусь в цифрах. 2001. Краткий статистический сборник. – Минск: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, 2001.
36. Барр Р. Политическая экономия: В 2 т./ Пер. с франц. А.Б. Воронова и др. – М.: Международные отношения, 1995. – Т.2. – 608 с.
37. Эренберг Р.Дж., Смит Р.С. Современная экономика труда: Теория и государственная политика/ Пер. с англ. Р.П. Колосова (рук.), Т.О. Разумова, С.Ю. Рошин. – М.: Изд-во МГУ, 1996. – 800с.
38. Макконнелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс: В 2 т./ Пер. с англ. С.В. Чепракова и др.; Под ред. А.А. Пороховского. – М.: Республика, 1992. – Т.1: Принципы, проблемы и политика. – 399с.
39. Беккер Г. Человеческий капитал (главы из книги)/ Пер. Р.И. Капелюшниковой// США: экономика, политика, идеология. – 1993. - № 11. – С.86-104.

61. Вишневецкая Н., Гимпельсон В., Монусова Г. Динамика рабочего времени: сравнительный анализ// Мировая экономика и международные отношения. - 2001. - № 2. – С.61-72.
62. Бенус Я.М., Джонсон Т.Р., Вуд М., Грувер Н., Шеен Т. Программа самозанятости – новая стратегия трудоустройства// Активные программы содействия занятости населения: проблемы реализации и повышения эффективности: Сб. статей. – М.: Просвещение, 2002, стр.58-68.
63. Прогнозирование рынка труда: профессионально-квалификационные аспекты. Под ред Д.С. Чернейко. – СПб: ОАО «ПФП», 2001.
64. Социально-ответственное реструктурирование предприятий. Введение в предмет/ Под ред. А. Лузина. – М.: МОТ, 2001.
65. Прокопов Ф.Т. Основы политики на российском рынке труда в переходный период//Государственная политика на российском рынке труда: реалии и перспективы. Сб. статей; Под ред. Л.Ю. Ельцовой. – М.: Экономиздат, 2001. – С.9-88.
66. Рикка С. Служба занятости: Природа, назначение, функционирование/ Пер. с франц. М.И. Дунаевой.– М.: Центр учебных и информационных технологий, 1993. – 299 с.
67. Волгин Н.А. Японский опыт решения экономических и социально-трудовых проблем. – М.: Экономика, 1998.
68. Заико Л. 1 квартал 2002 года: новые тенденции белорусской экономики// Нац.эк.газ. 2002. - № 32. – С.7
69. Скуратович К. Совместителей больше, чем безработных// Бел рынок. – 2002. - № 15. – С.21
70. Мониторинг рынка труда: Январь- декабрь 1999 г. – Минск: Комитет по занятости населения при Мин-ве труда Респ. Беларусь, 1999. – с.6.
71. Мониторинг социально-трудовой сферы Республики Беларусь/ Мин-во труда Респ. Беларусь. НИИ труда. – Минск, 2000, с.34.
72. Санько Г.Г. Монополизм и антимонопольное регулирование. – Минск: БГЭУ, 1997. – с.67
73. Боровик Л.С. Неформальная занятость как источник накопления человеческого капитала//Человеческий капитал и его роль в повышении эффективности экономики. Сб. науч. тр. Под ред. Удовенко И.М., Ковалевской К.В., рубина Я.И. – Минск: НИЭИ Минэкономики РБ, 2000. – Стр. 37-46.
74. Ванкевич Е.В. Безработица в Беларуси: особенности изучения и управления// Белорусский экономический журнал. – 2001. - № 4. – Стр.81-90.
75. Ковалев М.М. Белорусские реформы: денежно-кредитная политика переходного периода// Финансовый анализ. 1997, № 2-3. С. 78-100.
76. Любовный В., Лычева Т., Власова Н. Монопрофильные города: проблемы развития и занятости// Человек и труд. – 2000. - № 6. С.50-53.
77. Лапин А.Е. Проблемы и перспективы государственного менеджмента рынка труда в России: взгляд из региона// Менеджмент в России и за рубежом. – 2000. - № 4.
78. Слезингер Г.Э. Труд в условиях рыночной экономики. М.: ИНФРА М, 1996.
79. Семенов А. Механизмы управления процессом создания рабочих мест// Проблемы теории и практики управления. – 2001. №5, стр. 76-81.
80. Семенов А. Принципы и механизмы создания рабочих мест// Экономист. – 2000. - № 2. – С.40-47.
81. Фреэтуэлл Д. Социальные последствия приватизации и реструктуризации предприятий// Активные программы содействия занятости населения:

проблемы реализации и повышения эффективности: Сб. ст. по материалам международного семинара, М., 2-3 окт. 2001. – М.: Просвещение, 2001, стр. 153-166.

82. Пенделье Г. Создание защищенных предприятий: различные грани предпринимательского характера// Малое предпринимательство: проблемы и перспективы; Мат-лы межд. науч. конф., Витебск - Полоцк, 3-4 окт. 2002. – Витебск, 2002.
83. Совет депутатов внес посильный вклад в стимулирование развития предпринимательства в городе// Витебский курьер. – 2002. – 17 дек. – С.1,3.
84. Винслав Ю., Деревянченко А., Крестьянинов А., Кулишова Р., Шаленко В. Социальные проблемы реструктурирования общеотраслевых корпораций (на примере РАО «ЕЭС России»)// Российский экономический журнал. – 2001. - № 11-12. – С.18-35.
85. Глазатова М. Стратегия и механизмы поддержки развития малых предприятий в ходе реструктуризации отраслей. - М., 1998.
86. Скатерщикова Е., Цветков В. Интегральная оценка меры социально-экономического благополучия российских городов: новая методика и результаты ее применения// Российский экономический журнал. – 2001. - № 5-6. – С.39-46.
87. Социально-ответственное реструктурирование предприятий. Введение в предмет/ Под ред. А. Лузина. – М.: МОТ, 2001.
88. Кабалина В.И., Козина И.И., Донова И.В. Реструктурирование занятости на предприятиях и развитие рынка труда в России// Общество и экономика. – 1996. - № 9-10. – С. 112-142.
89. Комплексная программа мер по созданию и сохранению рабочих мест на 1996-2000г.г. в Российской Федерации, от 23 мая 1996г., № 768
90. Антикризисное управление: от банкротства – к финансовому оздоровлению/ Под ред. Г.П. Иванова. – М.: Закон и право, ЮНИТИ, 1995.
91. Методические рекомендации по реформе предприятия. Учебное пособие. – М.: ИНФРА М, 2000.
92. Аистова М.Д. Реструктуризация предприятия: вопросы управления. – М.: Альпина Паблишер, 2002.
93. Услуги по реструктуризации предприятия. Промышленность// Петербургский аналитик, 1998, № 1.
94. Статистический ежегодник Витебской области.2001. – Витебск, областное управление статистики и анализа, 2002.
95. Кейнс Дж. М. Общая концепция занятости, процента и денег/ Пер. с англ. В.Г. Гребенникова, А.Ф. Канделя и др.; Под ред. А.Г. Милейковского, И.М. Осадчей. – М.: Прогресс, 1978. – 494 с.