

РАЗВИТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В БЕЛАРУСИ

Вечер Л.С.¹, к.и.н., доц., Лученкова Е.С.², к.и.н., доц.

¹*Академия управления при Президенте Республики Беларусь,
г. Минск, Республика Беларусь*

²*Витебский государственный технологический университет,
г. Витебск, Республика Беларусь*

Реферат. В статье рассматривается исторический ракурс развития местного самоуправления на территории Беларуси с десятого века и по настоящее время оно претерпело значительную эволюцию, отличаясь исключительным разнообразием своего проявления.

Ключевые слова: местное самоуправление, институт вече, магдебургское право, земская реформа, местные советы депутатов.

В государствах-княжествах в X–XIII вв. действовали определенные самоуправленческие начала, которые проявлялись в деятельности вече (народного собрания), общинных органов самоуправления (крестьянских сходов и старцев). Между тем, анализ функционирования института вече в государствах-княжествах, которые существовали на территории Беларуси в X–XIII вв., а также в Великом Новгороде, Пскове, Киеве и других городах позволяет утверждать, что институт вече имел «двойную» природу. С одной стороны, вече действовало как классический орган государства, с другой стороны, по характеру своей деятельности, по порядку организации, по своим полномочиям вече сохраняло «классические» элементы самоуправления, которые были характерны родоплеменной организации власти первобытного общества [1, с. 102].

Полномочия вече никогда не были определены точно и однородно. Они то расширялись за счет властных полномочий князя, то сужались, когда княжеская власть в зависимости от обстоятельств внешнего и внутреннего характера «перетягивала» на себя часть государственно-властных полномочий вече. Но вече решало и много других вопросов жизнедеятельности наших предков, которые не имели государственно-правовой природы, а касались исключительно внутренних вопросов славянской общины и обеспечивались традиционными «общинными» методами и средствами, финансировались не из государственной казны, а путем объединения материально-финансовых средств членов общины. К этим вопросам относились ремонт и строительство новых дорог, мостов, других мест и средств общего пользования, торговые дела и т. д. Именно при решении этих вопросов вече и действовало как орган самоуправления в современном его понимании.

Развиваясь и приспосабливаясь к новым социально-экономическим и политическим условиям, вечевая форма правления просуществовала в некоторых землях и городах Беларуси (Витебск, Полоцк) вплоть до XV в., уступив место более современной форме самоуправления, организованного на основе магдебургского права.

Учитывая относительно слабый характер государственной власти в то время и тот факт, что государство практически ассоциировалось с центральными органами государственной власти, можно утверждать, что основная масса вопросов жизнедеятельности, земли княжества решалась органами (институтами) самоуправления [2, с. 173].

Начиная с конца XVI в., в городах и местечках Беларуси начинает формироваться качественно новая форма самоуправления – на основе так называемого «магдебургского права». Первым городом на Беларуси, который получил право на самоуправление на основе магдебургского права, было Берестье. 15 августа 1390 г. Великий князь Литовский и Король Польский Ягайло выдал берестейцам Привилей на самоуправление.

Магдебургские города освобождались из-под государственной юрисдикции воевод и старост, в них приостанавливалось действие «права русского и литовского», создавались самостоятельные, избираемые гражданами органы самоуправления – рада или магистрат. Всего на этнических землях Беларуси функционировало около 120 свободных магдебургских поселений.

В целом магдебургское право не представляло собой некой одной универсальной для всего государства системы норм права, так как вводилось путем отдельных Привилеев (юридических документов) на самоуправление обычно за подписью Великого князя для

отдельных городов и местечек.

С получением привилегия на самоуправления населенный пункт приобретал качественно новый правовой статус, в силу которого становился автономной юридической единицей в государстве. Существенным было то, что магдебургское право ликвидировало сословную и иную духовную, светскую, замковую юрисдикцию на территории города и прилегающих местностей, интегрируя регион в единый территориально-хозяйственный комплекс.

Практика реализации магдебургского права подтверждает, что развитие самоуправления не только не ослабляет центральную власть, а, напротив, является важнейшим условием обеспечения действенного централизма. Центральная власть выступала гарантом становления и упрочения самоуправления, а самоуправление было заинтересовано в укреплении положения Великого князя. Рациональное взаимодействие центральной власти с местным самоуправлением позволяло обуздать бюрократическо-чиновничий произвол. Местное самоуправление было выражением гражданских свобод и консолидации общества [3, с. 32].

С включением белорусских земель в состав Российской Империи возможности городского местного самоуправления последовательно ограничивались вплоть до окончательной отмены магдебургского права в 1830–1840 гг.

Становлению местного самоуправления в Российской Империи положил начало подписанный 1 января 1864 г. Александром II Указ Правительствующему Сенату о введении губернских и уездных земских учреждений в России. Таким образом, новые органы управления и самоуправления создавались в губерниях и уездах, но отсутствовали на нижнем уровне административно-территориального деления – в волостях. Главной целью земской реформы было передать часть задач, решаемых государственными органами, в ведение земств. Земская система основывалась на принципах организационной автономии, что отличало ее от иерархически соподчиненного государственного аппарата. Земская реформа проводилась в соответствии с «Положением о земских учреждениях 1864 года».

В составе земских учреждений, как на уровне уезда, так и в губернии в качестве представительных органов имелись земские собрания, а исполнительных – земские управы. Уездное земское собрание состояло из депутатов (гласных), избираемых волостными и уездными избирательными собраниями. Собрания уездов избирали гласных губернского земского собрания. В состав губернских земских собраний входили также представители уездных предводителей дворянства, председатели уездных земских управ, начальники управлений земледелия и государственного имущества, депутаты от духовенства и другие лица.

Земства в Беларуси не вводились более 40 лет. Главным препятствием было недоверие царского правительства к Беларуси. Первая попытка частично осуществить земскую реформу в Беларуси была предпринята только в 1893 г. в Минской, Витебской и Могилевской губерниях. Для трех белорусских губерний предусматривалось ограниченное самоуправление. 14 марта 1911 г. царь Николай II подписал указ, в соответствии с которым земства окончательно создавались в Витебской, Минской и Могилевской губерниях на основе выборов по национальным куриям – «русской» и «польской» – с тем, чтобы обеспечить преобладание в органах земского управления русскому (православному) населению [2, с. 179].

За непродолжительное время своей деятельности (1911–1917 гг.) земства в Беларуси сыграли знаменательную роль в развитии местного хозяйства, в повышении культуры земледелия и животноводства, в охране здоровья населения, в развитии народного образования. Земства внесли важный вклад в поднятие уровня народного образования, охраны здоровья, организации и развития агрономии, статистики и в другие направления деятельности. Поэтому можно считать, что институт земств как форма организации местной хозяйственной и политической жизни, несмотря на свои недостатки, имеет историческую перспективу.

После Октябрьской революции 1917 г. была определена линия на развитие местного и областного самоуправления. Создание народного самоуправления новая власть связывала, во-первых, с ликвидацией буржуазной государственной машины, во-вторых, с переходом власти в руки трудящихся, в-третьих, с привлечением народных масс к управлению делами общества и государства. Такая концепция самоуправления, обогащенная и переработанная относительно разных периодов развития общества, лежала в основе становления системы органов самоуправления в период существования СССР.

Местное самоуправление в Республике Беларусь в настоящее время функционирует на

основе Закона « О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь».[4].

Местное самоуправление на территории Беларуси имеет глубокие исторические корни. Оно претерпело значительную эволюцию, отличаясь исключительным разнообразием своего проявления. Традиции его уходят во времена Киевской Руси с вече, эпоху магдебургского права Великого княжества Литовского, земского самоуправления XIX века, местных Советов депутатов в XX веке. Практика развития форм самоуправления на протяжении многих столетий подтвердила их востребованность и поддержку со стороны общества. Этот исторический опыт может быть использован при реформировании системы органов местного управления и самоуправления.

Список использованных источников

1. Эсмантович, Е. И. История развития местного самоуправления на территории Республики Беларусь / Е. И. Эсмантович // Известия Гомельского государственного университета имени Ф. Скорины. – 2006. – № 2 (35). – С. 102–106.
2. Манин, С. Н. История развития местного самоуправления / С. Н. Манин // Институт местного самоуправления в системе публичной власти. – 2016. – С. 173–180.
3. Щербакова, Е. А. Местное самоуправление: история и современность / Е. А. Щербакова // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. – 2015. – № 1 (28). – С. 31–33.
4. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г., №108-З; принят Палатой представителей 11 декабря 2009 года; одобрен Советом Республики 17 декабря 2009 года; в ред. от 31 декабря 2021 г. № 141-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2023

УДК 342.5

ПРОБЛЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ: ТЕОРЕТИКО-ПРАКТИЧЕСКАЯ ПЛОСКОСТЬ

Макаров О.Н., к.э.н., доц., Егоров Н.А., студ., Маркина Е.Р., студ.

*Российский университет транспорта (МИИТ),
г. Москва, Российская Федерация*

Реферат. *Описываются проблемы, связанные с особенностями организации местного самоуправления в России; его взаимодействия с федеральной государственной властью. Рассматривается вопрос того, как муниципальный вопрос постепенно трансформируется в вопрос организации и формирования агломераций. Другая важная тема данного доклада – участие в местных муниципальных выборах новых молодых политиков.*

Ключевые слова: местное самоуправление, государственная власть, агломерация, бюджетирование.

Проблема развития местного самоуправления имеет особое место в списке проблем нынешнего государственного управления. К сожалению, в наше время у местных властей нет никакого влияния, связано это с отсутствием денег в бюджете муниципалитета, недостатком компетенций, необходимых полномочий, соответствующего образования и, к сожалению, образа будущего.

Есть ли смысл обычному жителю интересоваться местной политикой? Конечно же да, необходимо наблюдать за всеми одномандатными выборами, будь то муниципальные, региональные или федеративные, обусловлено это тем, что сейчас очень много молодых политиков, непосредственно проживающих на территории своего избирательного округа, что в свою очередь повышает их заинтересованность в улучшении качества жизни местного населения, задача самого населения же поддержать своего кандидата. Это происходит в два этапа: в первую очередь необходимо ознакомиться с программой политика и выбрать достойного кандидата, второе – помочь ему материально, с помощью полезной информации либо стать волонтером, действующим от лица кандидата. Депутат, избираемый народом, является медиатором между людьми и властью, если население не