

Г. А. Яшева
Витебский государственный
технологический университет
Витебск, Республика Беларусь

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ И ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА КЛАСТЕРОВ КАК СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

***Ключевые слова:** сетевое сотрудничество, кластерные структуры, кластер, конкурентоспособность, экономическое стимулирование, финансовая поддержка.*

Мейнстримом инновационной политики многих стран является организация кластерно-сетевых структур в экономике. Кластер представляет собой сетевую структуру комплементарных, территориально взаимосвязанных отношениями сотрудничества предприятий и организаций (включая специализированных поставщиков, в том числе услуг, а также производителей и покупателей), объединенных вокруг научно-образовательного центра, которая связана отношениями партнерства с местными учреждениями и органами управления с целью повышения конкурентоспособности предприятий, регионов и национальной экономики [7].

Роль кластеров в экономическом развитии и активизации инновационной деятельности отмечалась многими исследователями — зарубежными (М. Бест, Роланд и Ден Хертхог, Де Брессон, Хагендум и Шакенрад, Сакари Луукэнен, М. Портер, М. Энрайт и другие), российскими (С. Лозинский, А. А. Мигранян, Л. С. Марков, А. Праздничных, Т. В. Цихан, М. А. Ягольницер и другие), белорусскими (Л. Н. Нехорошева, Н. И. Богдан, П. Г. Никитенко, А.В. Марков, В. В. Валетко, Н. Г. Синяк, С. Ф. Пятинкин и другие). Учеными исследуются сущность кластерно-сетевых структур, их типология, методы идентификации и структурирования, методология формирования кластерной политики, методы государственной поддержки кластеров, конкурентоспособность класте-

ров. Вместе с тем в настоящее время не достаточно исследованы вопросы экономического стимулирования кластерного развития экономики.

Прикладной аспект, определяющий актуальность проблемы — историческая предопределенность в виде сложившихся потенциальных кластеров в отдельных регионах Республики Беларусь с широким внутри- и межотраслевыми связями — и современный вектор развития ведущих экономик мира свидетельствует о необходимости разработки системы мер экономического стимулирования и финансовой поддержки кластеров, обеспечивающих инновационное развитие и повышение конкурентоспособности экономики страны.

Цель исследования — обосновать систему мер экономического стимулирования и финансовой поддержки кластеров.

Задачи исследования:

- провести анализ нормативно-правовых актов и программных документов в области кластеризации Республики Беларусь;
- изучить зарубежный опыт стимулирования инновационно-промышленных кластеров;
- предложить меры и инструменты экономического стимулирования и финансовой поддержки кластеров в факторах конкурентоспособности.

В Республике Беларусь приняты нормативно-правовые документы по кластерам: Концепция формирования и развития инновационно-промышленных кластеров в Республике Беларусь (далее Концепция) (Постановление Правительства Республики Беларусь № 27 от 16.01.2014) [2] и Методические рекомендации по организации и осуществлению мониторинга кластерного развития (Постановление Министерства экономики Республики Беларусь от 01.12.2014 № 90) [3].

В Концепции формирования и развития инновационно-промышленных кластеров определены методы экономического стимулирования сотрудничества, в частности субсидирование затрат на следующие кластерные задачи: создание специальных инфраструктур кластерного развития; анализ рынка научно-техни-

ческой продукции, патентование за рубежом объектов интеллектуальной собственности участников кластера, приобретение лицензий и патентов для организации производства наукоемкой и высокотехнологичной продукции (товаров) при реализации кластерных проектов; повышение квалификации руководителей и специалистов участников кластера по вопросам разработки и реализации кластерных проектов; разработку, внедрение и сертификацию систем менеджмента качества в области управления качеством, экологической безопасности и охраны труда; проведение испытаний и сертификацию продукции участников кластера в соответствии с законодательством Республики Беларусь и стран Таможенного Союза [2, с. 9].

В гл. 6 Концепции предусматривается, что мероприятия в области кластерного развития могут быть профинансированы в пределах средств республиканского и местных бюджетов, направленных на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также за счет средств инновационных фондов, выделяемых в установленном порядке, и иных источников, незапрещенных законодательством Республики Беларусь [там же, с. 11]. Однако в принятых в 2015–2017 гг. бюджетах (областных и республиканских) не было предусмотрено статьи на экономическое стимулирование организации кластеров.

Реализация предусмотренных мер государственной поддержки требует разработки проектов и принятия нормативных правовых актов Главы государства, предусматривающих определение источников, объемов финансирования государственной поддержки кластерных проектов, а также механизма ее предоставления [там же, с. 10]. Вместе с тем с 2014 г. до настоящего времени не разработаны необходимые документы — Программа кластеризации экономики Беларуси, нормативно-правовые акты по реализации кластерной политики в Республике Беларусь, пилотный проект по организации конкретного кластера. В самой Концепции не определены условия и инструменты государственной поддержки кластерных структур.

Мероприятия по реализации Концепции формирования и развития инновационно-промышленных кластеров в Республике

Беларусь не выполняются. Поэтому процессы кластеризации в Беларуси недостаточно активны. По данным Министерства экономики Республики Беларусь, в настоящее время созданы только три кластера: медико-фармацевтический кластер в Витебской области, приборостроительный кластер в г. Минске, инновационно-промышленный кластер в сфере энергосбережения в Минском районе [4].

В то же время в зарубежных странах кластерная статистика достаточно внушительная, масштабы кластеризации в мире возрастают. По данным Кластерной обсерватории, в ЕС насчитывается около 3 тыс. кластеров, в которых занято примерно 40% рабочей силы [1].

Зарубежный опыт стимулирования инновационно-промышленных кластеров

Проведенное исследование выявило следующие инструменты поддержки развития кластерных структур в зарубежных странах:

- прямое финансирование (субсидии, займы), которое достигает 50% расходов на создание новой продукции и технологий (Франция, США, Россия и другие страны);
- облегчение налогообложения для предприятий, в том числе исключение из налогооблагаемых сумм затрат на НИОКР и списание инвестиций на НИОКР, льготное налогообложение университетов и НИИ (Япония);
- законодательное обеспечение защиты интеллектуальной собственности и авторских прав;
- предоставление ссуд, в том числе без выплаты процентов (Швеция);
- целевые дотации на научно-исследовательские разработки (практически во всех развитых странах);
- создание фондов внедрения инноваций с учетом возможного коммерческого риска (Англия, Германия, Франция, Швейцария, Нидерланды, Россия);
- безвозмездные ссуды, достигающие 50% затрат на внедрение новшеств (Германия);
- снижение государственных пошлин для индивидуальных изобретателей и предоставление налоговых льгот (Австрия,

- Германия, США, Япония и другие), а также создание специальной инфраструктуры для их поддержки и экономического страхования (Япония);
- отсрочка уплаты пошлин или освобождение от них, если изобретение касается экономии энергии (Австрия);
 - бесплатное ведение делопроизводства по заявкам индивидуальных изобретателей, бесплатные услуги патентных поверенных, освобождение от уплаты пошлин (Нидерланды, Германия);
 - государственные программы по снижению рисков и возмещению рискованных убытков (Японии);
 - программы поиска и привлечения иностранных талантливых специалистов, включающие ускоренное оформление им виз, представление стипендий для обучения и улучшение условий проживания (Япония, США, Австралия) [1; 5; 6].

Меры и инструменты экономического стимулирования и финансовой поддержки кластеров в факторах конкурентоспособности

С учетом институциональных условий Республики Беларусь и зарубежного опыта предлагаются следующие методы финансовой поддержки кластеров:

- финансирование на условиях государственно-частного партнерства создания кластерной инфраструктуры (центров кластерного развития, стартап-школ, сети бизнес-ангелов, центров мастерства, центров кластерных инициатив и др.);
- конкурсное финансирование инвестиционных кластерных проектов;
- предоставление грантов на разработку новых технологий в кластере.

В целях стимулирования фактора конкурентоспособности — человеческого капитала — предлагается стимулировать сетевое сотрудничество в рамках кластера с учреждениями образования. Для этого предлагается предоставлять субъектам кластеров льготы и гарантии:

- льготы при сотрудничестве кластеров с учебными и исследовательскими учреждениями при организации обучающих программ для кластеров и проведении для них научных исследований;

- государственные гарантии банкам под инвестиционные проекты субъектов кластера.

Экономическое стимулирование сотрудничества субъектов кластера с учреждениями образования может реализовываться посредством мер:

- не облагать налогами спонсорство научно-технических конференций, персональные стипендии лучшим студентам;
- обеспечить распределение студентов местных учебных заведений на предприятия кластеров независимо от форм собственности.

Для содействия развитию кластерных связей в области научных исследований и разработок предлагаются следующие методы экономического стимулирования:

- предоставлять льготу по налогу на прибыль коммерческим организациям, оказывающим материальную поддержку некоммерческим организациям, к уставным целям которых отнесено содействие образованию и науке;
- выводить из налогооблагаемой прибыли сумму средств, направленных предприятиями кластера на оплату НИР в целях совершенствования собственного производства;
- проводить льготное кредитование малого бизнеса в рамках кластера, производящих импортозамещающую и экспортноориентированную продукцию: ставку по кредиту для микро- и малых организаций установить на уровне 50% от ставки рефинансирования.

Резюме

Представленные методы экономического стимулирования и финансовой поддержки субъектов кластеров в факторах конкурентоспособности (человеческий капитал, научные исследования) направлены на активизацию инноваций и повышение конкурентоспособности экономики.

Библиография

1. Кластерная обсерватория в ЕС [Электронный ресурс]. 2018. URL: www.clusterobservatory.eu (дата обращения: 10.01.2018).

2. Концепция формирования и развития инновационно-промышленных кластеров в Республике Беларусь и мероприятия по ее реализации [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 января 2014 г. № 27 // Кластеры в Беларуси. 2014. URL: cluster.by/images/konceptsiya.doc (дата обращения: 22.01.2018).

3. Методические рекомендации по организации и осуществлению мониторинга кластерного развития [Электронный ресурс]: Постановление Министерства экономики Республики Беларусь от 1 декабря 2014 г. № 90 // Министерство экономики Республики Беларусь. 2014. URL: <http://naviny.org/2014/12/01/by653.htm> (дата обращения: 22.01.2018).

4. Официальный сайт Министерства экономики Республики Беларусь. URL: http://www.economy.gov.by/ru/integrirovannye_struktury-ru/ (дата обращения: 10.01.2018).

5. *Портер М.* Конкуренция / пер. с англ. М.: Изд. дом «Вильямс», 2002. 496 с.

6. *Яшева Г. А.* Формирование кластерного механизма активизации инновационной деятельности в Республике Беларусь // Белорусский экономический журнал. 2008. № 4. С. 75–88.

7. *Яшева Г. А., Кунин В. А.* Теоретико-методологические основы кластеров и их роль в повышении устойчивости национальных экономик // Региональная экономика и управление: электрон. науч. журн. 2014. № 1. URL: <http://region.mcsnip.ru> (дата обращения: 10.01.2018).