

Совершенствование организационно-экономического механизма повышения конкурентоспособности регионов

Perfection of organizational-economic mechanism of regions' competitiveness increase

Советникова Ольга Петровна, магистр экономических наук, аспирант Белорусского государственного университета, старший преподаватель кафедры «Коммерческая деятельность» Витебского государственного технологического университета

Sovetnikova Olga, Master of Economic sciences, PhD student of Belarusian State University, senior lecturer in the Department of «Business» of Vitebsk State Technological University

Аннотация

В статье предложены рекомендации по совершенствованию организационно-экономического механизма повышения конкурентоспособности региональной экономики.

Ключевые слова: региональное развитие, конкурентоспособность региона, организационно-экономический механизм, инновации, инвестиции, региональная стратегия

Abstract

The paper offers recommendations for improving the organizational-economic mechanism of increase of competitiveness of the regional economy.

Keywords: regional development, competitiveness of region, organizational and economic mechanism, innovations, investments, regional strategy.

Поступила в редакцию / Received: 03.10.2016

Web: <http://elibrary.miu.by/journals/item.eiup/issue.48/article.18.html>

Введение

Развитие мировой экономики в настоящее время показывает, что конкурентоспособность (страновая, региональная, отраслевая, продуктовая и отдельных предприятий) представляет собой не только условие существования и развития социально-экономической системы, но и фундаментальную основу ее устойчивого функционирования и поступательного развития.

Теоретические и методологические основы оценки конкурентоспособности продукции, предприятия, региона и страны заложены в работах отечественных и зарубежных авторов. Среди них наиболее существенные для данной статьи отметим: Я.М. Александровича, А.В. Богдановича, Т.С. Вертинской, М.М. Ковалева, Л.Н. Нехорошевой, М. Портера, В.С. Фатеева и др., экспертов Всемирного экономического форума и Международного форума по развитию менеджмента.

Значимость проблемы конкурентоспособности и устойчивого развития подчеркивается в государственных социально-экономических программах Республики Беларусь, где в качестве определяющего момента устойчивого экономического развития обозначено повышение конкурентоспособности регионов, что требует совершенствования институциональной структуры и организационно-экономического механизма управления региональным развитием.

Конкурентоспособность белорусских регионов становится базовым условием их устойчивого функционирования [1]. Приобретение регионами в условиях рынка экономической самостоятельности вызывает необходимость переоценки их функций, важнейшими из

которых становятся защита интересов региона внутри страны и за рубежом, создание условий для благоприятного развития бизнеса, расширение производственных возможностей государственной и муниципальной собственности, активизация инновационной деятельности, наращивание внешнеэкономического потенциала.

Решение проблемы роста конкурентоспособности региона тесно связано с повышением эффективности управления качеством продукции, ростом доходности производства, совершенствованием системы государственного регулирования экономики в целом. Необходимо создавать эффективный механизм государственного регулирования и поддержки конкурентоспособности региона, основанный на сложившейся в стране системе инструментов для повышения инвестиционной привлекательности регионов и дополненный методами «проектного управления» путем совершенствования существующего организационно-экономического механизма реализации планов социально-экономического развития.

Во время последних совещаний Президент Беларуси акцентировал внимание на совершенствовании местного управления, на улучшении кадровой ситуации в социальной сфере; отметил, что в решении соответствующих вопросов должна быть задействована вся вертикаль власти, начиная от руководителя поселкового совета.

Для решения этой задачи потребуется на всех территориальных уровнях организовать непрерывный процесс стратегического планирования, обеспечить координацию разработки программ социально-экономического развития (по срокам, этапам,

ресурсам и т.д.) и применять специфические модели и механизмы мобилизации научно-технического, производственно-технологического, финансово-экономического, социального и организационного потенциалов.

Приоритетными направлениями обеспечения региональной конкурентоспособности являются: создание условий для развития инновационно-инвестиционной среды, совершенствование организационно-экономического механизма путем комплексного использования существующих наработок и концепций обеспечения конкурентоспособности региона, в том числе: кластерный подход, развитие инновационной системы региона, потенциальные факторы создания конкурентоспособности региона, государственно-частное партнерство.

В Беларуси в соответствии с основными положениями социально-экономического развития регионов поставлены основные задачи: повышение качества жизни населения на основе роста конкурентоспособности экономики, привлечения инвестиций и инновационного развития. Программой намечен за пять лет прирост ВВП, производительности труда и инвестиций, экспорта на 21–25 %. Все ресурсы необходимо сконцентрировать на ключевых приоритетах – инвестициях, занятости, экспорте, информатизации и молодежи. Данные задачи корреспондируются с НСУР-2030 и прописаны в ряде других документов по регулированию и развитию регионов [2, с. 36].

В настоящее время многие экономически развитые страны уделяют большое внимание решению социальных, экономических, экологических проблем развития регионов.

В большинстве стран Европейского Союза, добившихся положительных показателей в реализации политики регионального развития, либо данные функции возложены на существующие министерства и ведомства, либо были созданы специализированные структуры управления, ответственные за устойчивое развитие и выполняющие объединяющие и исполнительные функции (таблица 1).

Таким образом, основными факторами повышения конкурентоспособности в современных условиях Беларуси являются инновации, инвестиции, подготовка соответствующих кадров.

1. Общее положение по формированию региональной стратегии повышения конкурентоспособности

Согласно НСУР-2030, стратегической целью региональной политики является комплексное равновесное развитие каждого региона с учетом эффективного использования его ресурсного потенциала и конкурентных преимуществ в интересах обеспечения высоких стандартов жизни населения и позитивного вклада регионов в национальную конкурентоспособность и безопасность.

Критериями достижения поставленной цели выступают:

- уменьшение регионального разрыва по показателю ВРП на душу населения и номинальной начисленной заработной платы;
- полное обеспечение социальных стандартов уровня жизни во всех районах республики.

Для реализации целей политики регионального развития должен быть усовершенствован существующий организационно-экономический механизм (ОЭМ).

Региональные стратегии должны быть переориентированы с политики равномерного развития всех районов и небольших городских поселений на приоритетное развитие районов и городов, располагающих для этого благоприятными градостроительными и социально-экономическими предпосылками и являющихся центрами и подцентрами региональных систем расселения.

2. Приоритеты и задачи региональной стратегии

Следует отметить, что Беларусь стала 79-й из 128 стран в рейтинге «Глобальный инновационный индекс – 2016».

Из стран – соседей Беларуси выше всех в мировом списке инноваций находится Латвия, которая занимает 34-е место. Литва стала 36-й, Польша – 39-й, Россия – 43-й, Украина на 56-м месте. Выше Беларуси в рейтинге также Армения (60-е место), Грузия (64-е место) и Казахстан, занявший 75-е место [4].

Следует отметить, что при разработке приоритетов региональной стратегии необходимо увязать экономические, экологические и социальные аспекты регионального развития, учитывать интересы всех участников регионального процесса.

Приоритетными задачами региональной политики являются:

1. Формирование и поддержка региональных центров.
2. Сокращение необоснованной межрегиональной дифференциации в уровне жизни населения.
3. Структурная перестройка региональной экономики.
4. Создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности.
5. Укрепление ресурсной базы местных бюджетов.
6. Решение проблем отстающих в своем развитии районов от среднереспубликанского уровня.
7. Преодоление инфраструктурных и институциональных барьеров.

Организационно-экономический механизм достижения поставленных задач предусматривает:

- разработку местных стратегий устойчивого развития для городов областного подчинения с целью обеспечения динамичного развития территориальных хозяйственных систем;
- расширение функций местных органов власти по координации и контролю социально-экономического развития региона;
- улучшение оперативного взаимодействия с организациями всех видов экономической деятельности по комплексному развитию территории.

Очевидно, что эффективное функционирование механизма повышения конкурентоспособности региона

Таблица 1 – Учреждения, отвечающие за устойчивое региональное развитие в некоторых странах ЕС и Китае

Страна	Ответственный орган	Функции
Хорватия	Министерство экологии и охраны природы	Защита окружающей среды и устойчивое развитие; повышение конкурентоспособности экономики Хорватии.
Финляндия	Секретариат FNCSD при Министерстве экологии	Обсуждение международных и национальных вопросов устойчивого развития.
Германия	Национальный совет по устойчивому развитию	Призван консультировать правительство по вопросам политики Германии в отношении устойчивого развития, разрабатывать предложения по целям и индикаторам устойчивого развития, способствовать продвижению идей Стратегии устойчивого развития.
Польша	Министерство инфраструктуры и развития	Отвечает за национальную и региональную политику в области развития, управления и использования структурных фондов и Фонда единства ЕС, устранения пространственного экономического неравенства и за продвижение социальной и экономической интеграции между общественным и частным сектором.
Португалия	Министерство сельского хозяйства, моря, окружающей среды и планирования территорий	Реализация государственной политики и контроль вопросов, связанных с сельским хозяйством и связанных с ним мероприятий, таких как лесное хозяйство, животноводство, продукты питания и развитие сельских районов и рыбного хозяйства.
Словения	Министерство экономического развития и технологии	Координация деятельности административных органов в реализации принципов устойчивого развития, оценка индикаторов устойчивого развития; оценка взаимосвязей стратегий, концепций и секторальных и региональных программ с социальной, экономической и экологической точки зрения.
Швеция	Министерство экологии	Несет общую ответственность за координацию работы правительства по устойчивому развитию.
Китай	Государственный совет по реформам	Определение стратегии средне- и долгосрочного развития, содействие развитию регионов.

Источник: Составлено автором по данным [3]

определяется наличием достаточного и соответствующего обеспечения этого процесса и в целом стратегии развития региона, включающего в себя следующие элементы: нормативно-правовое, организационное, методическое, информационное, ресурсное обеспечение. Реализация механизма предполагает выполнение классических функций управления, таких как планирование, организация, мотивация и контроль.

Следует отметить, что само воздействие осуществляется путем следующих методов управления: организационно-административных, основанных на прямых директивных указаниях; экономических, обусловленных экономическими стимулами; социально-психологических, применяемых с целью повышения социальной активности населения.

Формирование кластеров инновационных предприятий имеет особое значение для обеспечения конкурентоспособности региона и выхода на международные рынки, поскольку стимулирует взаимное сотрудничество между предприятиями разных стран. Кластерная политика направлена на повышение конкурентоспособности региона через развитие и кооперацию малого и среднего бизнеса, рост инновационной активности, уровня занятости и доходов населения, стимулирование взаимодействия между государством, предпринимательством и научным сообществом.

3. Основные компоненты существующего ОЭМ

ОЭМ формируется и реализуется на макро-, мезо- и микроуровне и представляет собой важную составную часть всего хозяйственного механизма. На макроуровне основой ОЭМ являются государственные программы.

Правительством Республики Беларусь на 2016–2020 гг. утвержден перечень государственных программ (22 программы), которые можно разделить на три блока: обеспечение эффективной занятости и развитие человеческого потенциала (Занятость), рост и диверсификация экспорта товаров и услуг, обеспечение сбалансированности внешней торговли (Экспорт), эффективные инвестиции и ускоренное развитие инновационных секторов экономики (Инвестиции) [5].

В таблице 2 отмечены важнейшие, на наш взгляд, программы для регионального развития.

Механизм повышения конкурентоспособности региона – это совокупность средств и методов, с помощью которых осуществляется воздействие на весь экономический потенциал региона, на управляемые параметры внешней среды с учетом сложившейся конъюнктуры, с целью непрерывного устойчивого технологического и социального развития.

Таблица 2 – Основные государственные программы на 2016–2020 гг.

Государственные программы на 2016–2020 гг.	Задачи программы	Риски, которые могут возникнуть в ходе программы	Направления снижения рисков
О социальной защите и содействии занятости	Безопасность труда, социальная инфраструктура, условия жизнедеятельности населения	Макроэкономические, правовые, финансовые, организационные	Расчет оптимального объема бюджетных средств, привлечения средств из других источников, мониторинг
Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь	Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства	Правовые, административные	Формирование эффективной системы управления; мониторинг
Здоровье народа и демографическая безопасность	улучшение физического и репродуктивного здоровья населения	Экологические, медицинские, социально-демографические, финансовые, организационные	Повышение образовательного уровня лиц репродуктивного возраста и оказание социальной помощи молодым семьям; контроль
О поддержке и развитии экспорта	Формирование условий для стимулирования несырьевого, высокотехнологического, инновационного экспорта товаров и услуг	Макроэкономические, экологические, риск истощения ресурсов	Продвижение позитивного имиджа страны за рубежом; содействие интернационализации производств и национальным инвестициям в зарубежные страны; участие в выделении грантовой помощи малым и средним предприятиям
Наукоемкие технологии и техника	Формирование наукоемкой экономики	Финансово-экономические; нормативно-правовые; организационные; кадровые	Мониторинг изменений законодательства; привлечение квалифицированных исполнителей, обеспечение притока высококвалифицированных кадров
Энергосбережение	Увеличение использования местных ТЭР	Нерациональное использовании ТЭР; финансовые	Использование местных ТЭР; совершенствование инфраструктуры по заготовке и транспортировке древесного топлива

Источник: Составлено автором.

4. Новый взгляд на совершенствование ОЭМ

В организационно-экономическом механизме повышения конкурентоспособности региона следует выделить 4 основных блока:

1. Государственные, региональные, отраслевые программы;
2. Законодательство и нормативно-правовое обеспечение;
3. Конкурентные преимущества региона;
4. Перспективные направления развития.

Повышение конкурентоспособности региона – одно из основных направлений устойчивого развития. Оно должно обеспечить рост эффективности экономики региона и достижение социального прогресса. Необходимо осуществлять переход к косвенным методам управления, внедрять рыночные механизмы управления, поддерживать местные инициативы, осуществлять взаимодействие государственных органов управления с населением и бизнес-структурами на принципах государственно-частного партнерства.

На местном уровне необходимо создать региональное агентство, которое будет осуществлять мониторинг инвестиционной привлекательности региона (состав-

лять и обновлять инвестиционную карту региона), взаимодействовать с малым и средним бизнесом, налаживать кооперативные связи бизнеса с высшими учебными заведениями, колледжами, с областными, районными и городскими областными исполнительными комитетами. Это позволит выявить существующие и потенциальные возможности каждого региона страны, оперативно определять перспективные направления бизнеса, реализовать стратегию развития региона и решать ряд других задач, которые не только рассматриваются органами местной исполнительной власти, но и являются важными и для устойчивого развития страны в целом.

Обеспечение достижения устойчивого развития региона, повышение его конкурентоспособности требует активных действий со стороны региональной власти как субъекта управления. Органы государственного и регионального управления могут влиять на структурные преобразования и выводить систему на более высокий уровень развития через использование косвенных методов и инструментов.

Оптимизация отраслевого развития находит отражение в современных тенденциях, таких как:

- диверсификация экономики;

- приоритетное использование производственных факторов для развития отраслей сельского хозяйства, производящих продукцию в рамках доктрины продовольственной безопасности;
- развитие отраслей, производящих продукцию, спрос на которую малоэластичен по цене;
- производство продукции с высокой степенью переработки.

На современном этапе развития регионов Беларуси необходимо развивать креативную экономику, совершенствовать таможенно-тарифную политику в отношении конкурентоспособной продукции; обратить внимание на эффективность общественных институтов.

Например, Витебской области необходимо обратить внимание на развитие народных промыслов, охоту, производство льняных изделий, то есть на поддержку эффективных, конкурентоспособных отраслей региона. По оперативным данным статистического комитета по Витебской области, удельный вес отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции в организациях промышленности в январе–июле 2016 г. увеличился по сравнению с январем–июлем 2015 г. на 3,7 % и составил 34,1 %. В январе–июле 2016 г. использовано 824 млн руб. инвестиций в основной капитал, или в сопоставимых ценах – 86,5 % к уровню января–июля 2015 г. [6].

Государственная поддержка инновационной деятельности является важнейшим условием на пути инновационного развития общества и должна рассматриваться как одно из ключевых направлений государственной инновационной политики.

Если учитывать, что инновационная экономика – это прежде всего экономика знаний, важнейшим фактором повышения конкурентоспособности является опережающая подготовка рабочих и специалистов для работы на новых производствах. Необходимо осуществлять подготовку кадров по новым приоритетным направлениям развития техники и технологий, экономики и управления, формирование у специалистов умений вырабатывать инновации самостоятельно, в процессе трудовой деятельности, находить новое в опыте других и использовать его в своей работе.

Заключение

Учитывая ограниченность ресурсов, устойчивость экономики может быть достигнута путем формирования «точек роста», на которых в первую очередь должны быть сконцентрированы имеющиеся ресурсы и возможности, а также определены необходимые комплексные меры по стимулированию их развития.

Необходимо усиление взаимодействия государство – наука – предприятие. Через повышение роли университетов и академических институтов и их интеграцию в процессы трансфера, коммерциализации и диффузии новых знаний и технологий в дальнейшем будет возможно снижение роли государственной координации региональной инновационной системы.

Среди направлений региональной политики, необходимых для повышения уровня конкурентоспособности экономики региона, выделяют три направления, в

рамках которых существуют свои специфические действия: содействие развитию региональных кластеров, развитие инновационной сферы, трансформация государственного сектора экономики.

В настоящее время для республики характерна низкая потенциальная конкурентоспособность, поэтому основное внимание уделялось совершенствованию инновационной и инфраструктурной составляющих, в первую очередь для приоритетных видов экономической деятельности.

Эффективная региональная инновационная политика, исходя из передового зарубежного и отечественного опыта требует постоянного совершенствования организационно-экономического механизма повышения конкурентоспособности и задействования инвестиционного потенциала региона.

Список литературы

- [1] Головачев, А.С. Повышение конкурентоспособности региона – главная задача государственных и местных органов исполнительной власти / А.С. Головачев // Проблемы управления. – 2009. – № 4(33). – С. 119.
Golovachev, A.S. Povysheniye konkurentosposobnosti regiona – glavnyaya zadacha gosudarstvennykh i mestnykh organov ispolnitel'noy vlasti / A.S. Golovachev // Problemy upravleniya. – 2009. – No. 4(33). – P. 119.
- [2] Концепция Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2030 года. – Минск: ГНУ НИЭИ, 2014. – 91 с.
Kontseptsiya Natsional'noy strategii ustoychivogo sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Repsublik Belarus' do 2030 goda. – Minsk: GNU NIEI, 2014. – 91 p.
- [3] European Union External Action [Electronic resource]. – Mode of access: <http://eeas.europa.eu>. – Date of access. – 26.09.2016.
- [4] Минус 26 позиций. Почему Беларусь за год резко опустилась в «Глобальном инновационном индексе» [Электронный ресурс] // Новости TUT.BY. – Режим доступа: <http://news.tut.by/economics/508348.html>. – Дата доступа: 09.09.2016.
Minus 26 pozitsiy. Pochemu Belarus' za god rezko opustilas' v «Global'nom innovatsionnom indekse» [Electronic resource] // Novosti TUT.BY. – Mode of access: <http://news.tut.by/economics/508348.html>. – Date of access: 09.09.2016.
- [5] Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://president.gov.by>. – Дата доступа. – 29.07.2016.
Ofitsial'nyy internet-portal Prezidenta Respubliki Belarus' [Electronic resource]. – Mode of access: <http://president.gov.by>. – Date of access. – 29.07.2016.

[6] Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/regions/14a.php>. – Дата доступа: 21.09.2016.

Natsional'nyy statisticheskiy komitet Respubliki Belarus' [Electronic resource]. – Mode of access: <http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/regions/14a.php>. – Date of access: 21.09.2016.