

Список используемых источников

1. Восьмой Всероссийский съезд Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов: стенографический отчет, (22–29 декабря 1920 года). – М.: Гос. изд-во, 1921. – IV, 299 с.
2. История государства и права Белорусской ССР / Академия наук Белорусской ССР, Институт философии и права. Т. 1: 1917–1936 гг. / С. П. Маргунский [и др.]. – Минск: Наука и техника, 1970. – 420 с.
3. НАРБ. Ф. 93. Оп. 1. Д. 353.
4. 1-й Отчет Экономического совещания при Совете Народных Комиссаров Белоруссии. – Минск: Государственное издательство Белоруссии, 1922. – 189 с.
5. Чарнявский, Г. К пятилетию Экономсовещания БССР (Краткий обзор его деятельности) / Г. Чарнявский // Советское строительство. – 1924. – № 4. – С. 160–168.
6. III Всебелорусский съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов (10–16 декабря 1921 г.). Резолюции и постановления. – Минск. – Государственное издательство Белоруссии. – 1921. – 172 с.
7. 2-й Отчет Экономического совещания при Совете Народных Комиссаров Белоруссии. – Минск: Государственное издательство Белоруссии, 1922. – 54 с.
8. Развитие экономики Белоруссии в 1921–1927 гг. / под ред. Ф. С. Мартинкевича и В. И. Дрица. – Минск: Наука и техника, 1973. – 332 с.
9. Восстановление народного хозяйства БССР (1921–1925 гг.): сборник документов и материалов / кол. авт. Главное архивное управление при Совете Министров БССР, Академия наук БССР, Институт истории, Академия наук БССР, Институт экономики, Центральный государственный архив Октябрьской революции и социалистического строительства БССР; отв. сост. Э.Л. Козловская. – Минск : Беларусь, 1981. – 270 с. : табл.
10. Канстытуцыя (Асноўны закон) Беларускае Сацыялістычнае Савецкае Рэспублікі. – Менск: Выданьне Цэнтральнага Выканаўчага Камітэту Б. С. С. Р. – 1927. Конституция (Основной закон) Белорусской Социалистической Советской Республики в редакции от 11 апреля 1927 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: pravo.by.

УДК 343.2/7

РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ БОРЬБЫ С НАРКОПРЕСТУПНОСТЬЮ В ПЕРИОД СТАНОВЛЕНИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ В ПЕРИОД НЭПА

Гуминский М. Н., аспирант
Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь
г. Минск, Республика Беларусь

Ключевые слова: незаконный оборот наркотиков, РСФСР, СНК, противодействие, советское законодательство, уголовная ответственность, административная ответственность.

Реферат. В статье проводится историко-правовой анализ становления и развития законодательства в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, начиная с 1917 года.

Вопросами историко-правового исследования борьбы с незаконным оборотом наркотических средств занимается ряд ученых. Так, в трудах Н.А. Артеменко прослеживается попытка систематизации факторов, оказавших немалое влияние на распространение наркопреступности [1]. Имеется и ряд иных научных трудов, предметом исследования которых являются нормы законодательства советского периода, а также социальные, медицинские и культурные факторы, способствующие распространению данного явления, к примеру, таких авторов, как И.Е. Милова [6], П.А. Васильев [2], А.А. Майоров и В.Б. Малинин [5], Н.А. Мирошниченко [7] и др.

Развитие антинаркотического законодательства в 1917–1920 гг. шло своеобразным путем, что называется «борьба по мере возникновения проблемы», что обусловлено отсутствием сформированного блока законодательства в этой сфере. Важным историческим документом является Декрет «О суде» 1917 года. Согласно положениям данного Декрета, Советом народных комиссаров были упразднены судебные органы, институты судебных следователей, прокурорского надзора, а равно и институты присяжной и частной адвокатуры [4]. При этом в Декрете нет упоминания о порядке рассмотрения дел в сфере борьбы с наркопреступностью, а лишь есть упоминание о том, что по особым категориям дел будет издан особый декрет.

Такого рода «особые декреты» были направлены на установление контроля над оборотом наркотических средств. К примеру, 8 апреля 1918 года был принят Декрет Совета Народных Комиссаров «О передаче запасов опия». Декретом было постановлено передать запасы опия Московского алкалоидного завода в ведение Комиссариата финансов по главному управлению неокладных сборов, а также предложить Чрезвычайной комиссии по борьбе с контрреволюцией, саботажем и спекуляцией имеющиеся у нее запасы опия передать в ведение Комиссариата финансов по Главному управлению неокладных сборов [4]. Анализ данного документа свидетельствует о передаче контроля оборота наркотических средств в финансовую сферу и о снятии такого круга компетенции с ВЧК.

Только пришедшая советская власть слишком «жестко» принимала решения в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств. Так, 28 февраля 1918 г. (без номера) было принято Постановление Совета Народных Комиссаров «О борьбе со спекуляцией» [17]. В отношении тех субъектов, кто был уличен в спекуляции наркотических средств уполномоченным советским органам было предоставлено право их расстрела на месте. При этом спекуляция наркотиками признавалась самой страшной и отвратительной среди ее разновидностей. Круг уполномоченных органов, осуществляющих борьбу со спекуляцией наркотиков, был достаточно широк: ВЧК, управления городской милиции, уголовного розыска, Народный комиссариат Юстиции, Народный комиссариат здравоохранения.

11 декабря 1918 года было принято Постановление Совета Обороны о порядке ареста Всероссийской чрезвычайной комиссией по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности сотрудников советских учреждений и предприятий [17, с. 208]. В данном документе не конкретизируются действия спекулятивного либо контрреволюционного характера, а лишь идет речь о порядке уведомления советских учреждений об аресте лиц, причастных к совершению данных преступлений. При этом акцент в данном Постановлении сделан на арест сотрудников советских учреждений и предприятий и абсолютно не затрагивал порядок ареста иных категорий лиц.

Однако 20 января 1919 года Постановлением ВЦИК «Об упразднении уездных чрезвычайных комиссий по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности» в целях более правильной организации и рациональной борьбы с данной категорией преступлений немедленно упразднились все уездные чрезвычайные

комиссии [17, с. 301]. Дальнейшее правопреемство получали губернские чрезвычайные комиссии, находящиеся в подчинении у Всероссийской чрезвычайной комиссии.

Местные подразделения Всероссийской чрезвычайной комиссии были наделены широким кругом полномочий в области борьбы с наркоманией. К примеру, согласно положениям Декрета Всероссийской Центральной Исполнительной Комиссии (далее – ВЦИК) от 20 июня 1919 г. «Об изъятии из общей подсудности в местностях, объявленных на военном положении» такие подразделения были уполномочены на расстрел торговцев кокаином без проведения судебного процесса [2, с. 86].

В 1922 году происходит систематизация уголовного законодательства и вступает в силу Уголовный кодекс РСФСР (далее – УК РСФСР). Несмотря на первую попытку максимально полного отражения советских правоохранительных норм, в данном Кодексе не было предусмотрено специальных составов преступлений в области незаконного оборота наркотических средств. Однако уголовно-правовые нормы содержали в себе «составы общего характера», позволяющие привлекать к уголовной ответственности за данную деятельность виновных лиц. Невключение специальных «наркотических составов» в нормы УК РСФСР, на наш взгляд, явились следствием того, что разработка и принятие данного документа происходило достаточно «произвольным» путем, на основании изданных ранее актов СНК, ВЧК и др., а также по материалам сложившейся «революционной практики» трибуналов и подразделений ВЧК. Несмотря на прогрессивный характер внесенных изменений в области противодействия незаконному обороту наркотических средств норма ст. 140-д устанавливала ответственность с обязательным соблюдением такого признака субъективной стороны преступления, как цель. Вместе с этим, действия такого же характера, однако не преследующих цели сбыта, уголовную ответственность за собой не влекли, что представляло большой пробел в правовом регулировании в рамках УК РСФСР 1922 года.

Считаем, что отсутствие систематического подхода к установлению уголовной ответственности за незаконное распространение наркотиков в УК РСФСР 1922 года привело к появлению определенного количества актов, занимающих позицию по юридической силе ниже закона, к примеру, декретов и постановлений СНК и др. Так, в 1924 году вся деятельность, связанная с распространением наркотических средств в лечебных целях, была взята на контроль на государственном уровне. Так, был принят Декрет Совета народных комиссаров РСФСР от 6 ноября 1924 года «О мерах регулирования торговли наркотическими средствами», положения которого были направлены на установление запрета свободного обращения всех сильнодействующих средств, служащих или могущих служить для различных видов опьянения, разрушительным образом действующих на народное здоровье [8]. При этом ответственным за ведение списка наркотических веществ, необходимых для обращения на территории РСФСР в лечебных целях был признан Народный Комиссариат Здравоохранения РСФСР. Также данным Декретом были установлены меры строгой отчетности над производством и использованием данных веществ в лечебных целях [8]. На наш взгляд, принятие такого Декрета свидетельствует об «обращении внимания» на значимость проблемы незаконного оборота наркотических средств, а также ее признании на государственном уровне. Обратим внимание, что такой установленный порядок действовал на территории РСФСР до 1962 года, до того, как данный Декрет был отменен Постановлением Совета Министров РСФСР от 03.10.1962 г. № 1327 [14].

Непризнание опасности незаконного распространения наркотических средств в научной литературе связывается с неправовыми факторами. К примеру, И.Е. Милова отмечает, что «по идеологическим причинам проблема наркомании стала замалчиваться, поскольку в социалистическом обществе просто не могло быть такого явления» [6, с. 3]. Отметим полную приверженность такой научной позиции, что в

результате явилось следствием дальнейшего распространения незаконного оборота наркотиков на территории РСФСР, а также к не в полной мере эффективной борьбе с данным негативным явлением уполномоченных на это органов.

Список использованных источников

1. Васильев, П. А. Обзор источников по проблеме наркотизма в Петрограде-Ленинграде в 1917-1929 гг. / П. А. Васильев // Вестник Ленинградского государственного университета им. А. С. Пушкина. – 2012. – № 3. – С. 85–92.

2. Свод законов СССР. – 1928. – № 33 [Электронный ресурс] // Президентская библиотека имени Б.Н. Ельцина. – Режим доступа: <https://www.prilib.ru/item/728487>. – Дата доступа: 08.01.2021.

3. Голяков, И. Т. Сборник документов по истории уголовного законодательства СССР и РСФСР. 1917–1953 / И. Т. Голяков. – М.: Государственное издательство юридической литературы, 1953. – 464 с.

4. Селиванов, М. П. Антинаркотическое законодательство Украины / М. П. Селиванов, М. С. Хруппа. – Киев : Трокус. – 1997. – 290 с.

5. Майоров, А. А., Малинин, В. Б. Наркотики: преступность и преступления / А. А. Майоров, В. Б. Малинин. – СПб. : Издательство «Юридический центр «Пресс», 2002. – 290 с.

6. Мирошниченко, Н. А. Уголовно-правовая борьба с наркоманией / Н. А. Мирошниченко, А. А. Музыка. – Киев, Одесса : Вицшк., 1988. – 207 с.

7. Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства, издаваемое Народным Комиссариатом Юстиции. – Москва : Юрид. изд-во НКЮ РСФСР, 1929. – 620 с.

8. Озерский, Н. И. Трудновоспитуемые дети. Имущественные правонарушения у детей и подростков / Н. И. Озерский. – М. : Наука, 1932. – 310 с.

9. Шашков, В. Н. В сетях нарколобби / В. Н. Шашков. – М. : Советская Россия, 1999. – 158 с.

10. О неотложных мерах по борьбе с преступностью и стабилизации обстановки в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь от 27 декабря 1994 г. № 274: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 23 апреля 1999 г. № 231 (документ утратил силу) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

11. Об утверждении Государственной программы комплексных мер противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и психотропными веществами и их незаконному обороту на 1997–2000 года [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 15 октября 1996 года № 660 (документ утратил силу) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

12. Об утверждении Государственной программы комплексных мер противодействия злоупотреблению наркотическими веществами и их незаконному обороту на 2001–2005 годы [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 10 января 2001 года № 25 (документ утратил силу) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

13. Об утверждении Государственной программы комплексных мер противодействия наркомании, незаконному обороту наркотиков и связанным с ними правонарушениям в Республике Беларусь на 2009–2013 годы [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 30 октября 2008 г. № 1634

(документ утратил силу) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

14. Об утверждении Информационной стратегии по профилактике наркопотребления и противодействию незаконному обороту наркотиков в Республике Беларусь на 2020–2025 годы [Электронный ресурс]: утверждена Министерством информации Республики Беларусь и Министерством внутренних дел Республики Беларусь от 27 ноября 2019 года // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

15. Декреты и декларации 2-го Всероссийского съезда советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов и Совета Народных комиссаров. – Петроград : Отд. Мест. Упр. Комиссариата вн. дел, 1917. – 140 с.

16. Артеменко, Н. А. Наркомания в 1920-е годы: медицинские, правовые и социокультурные аспекты проблемы / Н. А. Артеменко, Т. Л. Петрище // Вестник ВГМУ. – 2015. – Том 14, № 6. – С. 93–103.

УДК 330. 856

ЧАСТНЫЙ КАПИТАЛ И ГОСУДАРСТВО В ПЕРИОД НЭП: ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И/ЛИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ

Егорова В.К., доцент

Витебский государственный технологический университет
г. Витебск, Республика Беларусь

Ключевые слова: новая экономическая политика (НЭП), частная собственность, рынок, коммерческий расчет, государственное регулирование.

Реферат. Раскрывается противоречивая природа новой экономической политики, проводимой в РСФСР и СССР в 1921–1929 годах. НЭП проводилась в условиях социально-экономического, политического и внутрипартийного кризисов. Концептуально она предусматривала изменения во всей системе хозяйственных отношений и заключалась в возвращении в жизнь страны в условиях мирного времени элементов рыночной экономики, но при обязательном государственном регулировании.

Реализуя идею создания в России общества без частной собственности на средства производства, большевики в 1918 – начале 1921 годов в условиях Гражданской войны национализировали всю промышленность, ликвидировали частную торговлю, а в сельском хозяйстве ограничили мелких частных собственников (крестьян и казаков) в праве распоряжаться своей собственностью. Практика безвозмездного изъятия части урожая в пользу государства получила название продразверстки. Результаты такой политики не заставили себя долго ждать. Производство чугуна в 1920 году оказалось в 30 с лишним раз ниже, чем в 1912 году. «Пахотных орудий» производилось в 24 раза меньше, муки – почти в 3 раза, тканей – в 15 раз меньше, чем в 1912 году. Число предприятий и рабочих сократилось в 3–5 раз [1]. В 1920 году промышленное производство составляло всего лишь 17 % от уровня 1913 года [2]. Колоссальны материальные, финансовые и трудовые потери, которые понесла и без того далеко не самая развитая страна Европы за четыре года Первой мировой и три года гражданской войн. В денежном выражении потери страны составили 40 млрд золотых рублей в ходе Первой мировой войны и 50 млрд – за годы гражданской. Страна потеряла более четверти своего национального богатства. Тяжелыми и безвозвратными были потери населения. Если осенью 1917 г. его