

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОВЕЩАНИЕ – ВЫСШИЙ ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ ОРГАН СОВЕТСКОЙ БЕЛАРУСИ В ПЕРИОД НЭПА

Грузицкий Ю.Л., старший научный сотрудник
ИИ НАНБ г. Минск, Республика Беларусь

Ключевые слова: НЭП, экономические совещания, Госплан, хозрасчет, Совнарком.

Реферат. Статья посвящена процессу формирования системы управления экономикой Беларуси в условиях перехода к новой экономической политике. Выделяются этапы и особенности деятельности Экономического совещания БССР – высшего хозяйственного органа республики.

С момента рождения советского государства проблема централизованного хозяйственного управления становится одной из важнейших. В 1920 г. сессия Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета приняла решение о разработке Государственного плана развития народного хозяйства государства. Таким документом стала программа ГОЭЛРО, положившая начало системе государственного планирования, а вместе с ней – созданию общегосударственного органа планирования и соответствующих органов на местах. VIII Всероссийский съезд Советов 1920 г. в своем постановлении указал на необходимость создания в губерниях и областях высших хозяйственных органов – Экономических совещаний (ЭКОСО) [1, с. 273]. Так было положено начало формированию планово-экономических органов.

В январе 1921 г. в обстановке восстановления разрушенного войнами и интервенцией хозяйства ЦИК Советской Беларуси образовал при Совете Народных Комиссаров в качестве его постоянной комиссии Экономическое совещание – высший хозяйственный орган республики. В его состав входили председатели СНК ССРБ, Совета народного хозяйства (СНХ), Совета профсоюзов республики, народные комиссары (труда, земледелия, продовольствия, финансов, рабоче-крестьянской инспекции). С правом совещательного голоса в состав ЭКОСО были включены председатель Центробелсоюза, заведующие коммунальным отделом НКВД ССРБ, Центральным статистическим бюро и Управлением местного транспорта республики [2, с. 191]. Председателем Экономического совещания первоначально был председатель, а в дальнейшем – заместитель председателя СНК ССРБ. Очевидно, что Экономическое совещание было авторитетным органом уже по самому своему составу.

Задачи ЭКОСО заключались в направлении, согласовании и контроле экономической деятельности наркоматов. Оно рассматривало отчеты хозяйственных наркоматов и крупнейших организаций, разногласия по хозяйственным вопросам между наркоматами, осуществляло надзор за работой арбитражной комиссии, разрешающей имущественные споры между государственными организациями. ЭКОСО утверждало уставы трестов, акционерных обществ, осуществляло законодательные функции по хозяйственным вопросам, поступавшие к нему вопросы решало окончательно или передавало на утверждение СНК республики. Экономическое совещание принимало от имени правительства постановления по вопросам обороны, труда, промышленности, транспорта, кредита и другим, обязательные к исполнению на всей территории республики.

В июле 1921 г. при Экономическом совещании ССРБ была создана Плановая комиссия, в задачи которой входило изучение состояния промышленности и сельского хозяйства и введение плановых начал во все отрасли народного хозяйства республики.

30 июня 1921 г. ЭКОСО разработало и утвердило Положение о Плановой комиссии (Госплане) республики [3, л. 69]. Однако из-за невозможности укомплектовать этот важный орган квалифицированными экономистами, руководство экономикой республики осуществляло ЭКОСО при посредстве секретариата и плановых отделов хозяйственных наркоматов. В первые годы НЭПа ведущую роль в управлении экономикой республики играло Экономическое совещание.

На протяжении 1921 г. в состав республиканского ЭКОСО были еще введены уполномоченный Народного комиссариата ССРБ внешней торговли, председатель плановой комиссии, представители железных дорог, Центробелсельхоза республики.

Первое заседание Экономического совещания республики состоялось 26 апреля 1921 г. Начало работы ЭКОСО совпало с изменением экономической политики советского государства – НЭПом. Осуществлялся переход от продразверстки к продналогу, возрождались товарно-денежные отношения, принципы коммерческого расчета. Экономика Беларуси находилась в состоянии кризиса, разрухи и планового регулирования хозяйства республики в это время фактически еще не было, да и быть не могло. Хозяйственное положение республики «не давало возможности строить какого-либо плана на более или менее продолжительный период» [4, с. 59; 5, с. 164]. На повестке дня стояла масса текущих проблем, требовавших скорейшего разрешения.

III Всебелорусский Съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, проходивший 10–16 декабря 1921 г., оценивая деятельность республиканского ЭКОСО, отмечал, что «Экономсовещание Белоруссии со своей задачей органа, вносящего единство, руководство и продуманность в работу хозяйственных органов Белоруссии, справилось удовлетворительно и сделалось центром хозяйственного творчества Республики» [6, с. 14].

В том же 1921 г. ЭКОСО организует ряд уездных экономических совещаний: Бобруйское, Борисовское, Игуменское, Минское, Мозырское. При Слуцком уездном исполнительном комитете вместо экономического совещания проводились экономические заседания [7, с. 28–30]. Напомним, что в это время территория советской Беларуси состояла из этих шести уездов с населением всего 1,5 млн чел. Экономические заседания организовывались также в волостях при местных исполкомах.

Низовым звеном ЭКОСО были создаваемые на некоторых наиболее крупных предприятиях фабричные и заводские экономические совещания. Совместно с заводоуправлениями они выясняли причины, тормозящие выполнение производственных заданий, разрабатывали мероприятия по снабжению сырьем, топливом, рабочей силой и др.

В поле зрения уездных экономических совещаний и заседаний оказались вопросы налогообложения, коммунального хозяйства, сдачи в аренду местных предприятий, рабочего снабжения, организации работы в совхозах и народных имениях, заготовки топлива и др. В связи с проведением НЭПа встало много вопросов хозяйственной жизни, требующих немедленного разрешения и проведения в жизнь.

С согласия Президиума ВСНХ и по постановлению республиканского ЭКОСО с декабря 1921 г. были сняты с государственного снабжения и переведены на хозрасчет 48 предприятий с количеством рабочих 3185. К концу 1922 г. почти вся государственная промышленность была переведена на хозрасчет [8, с. 28–33]. Переведенные на хозрасчет объединения и предприятия, представлявшие собой самостоятельные в оперативно-хозяйственном отношении единицы, наделялись основными фондами и оборотными средствами, в то время как основные фонды находились в ведении совнархозов и ЭКОСО.

Важным вопросом, стоявшим перед ЭКОСО в начале его работы, было определение экономического состояния республики. Развертывая свою деятельность,

Экономическое совещание Беларуси поручило республиканскому Совету Народного Хозяйства и хозяйственным наркоматам провести обследование промышленных предприятий республики, чтобы определить основу, на которой должны строиться все будущие хозяйственные расчеты в области фабрично-заводской промышленности, транспорта, продналогов, гужевой повинности и т.п. В марте 1921 г. такое обследование было осуществлено. Оно проходило с учетом перспектив развития государственной промышленности и организационных форм управления ею [4, с. 15]. Однако перепись прошла лишь в городах, в сельской же местности по различным причинам учесть все предприятия не удалось.

В первые месяцы своего существования работа ЭКОСО по регулированию экономики существенно осложнялась разрухой, разрывом хозяйственных связей, распылением рабочего класса, малой территорией. Экономическому совещанию приходилось уделять много времени различным текущим вопросам, связанным с ликвидацией последствий войн, налаживать учетную работу.

О планировании экономики в период 1921–1922 гг. говорить не приходится, так как почти вся работа ЭКОСО пока сводилась к обсуждению и решению многих отдельных хозяйственных вопросов. В это время по заданию и под контролем экономических совещаний в республике проводилась реорганизация управления промышленностью в условиях перехода к новой экономической политике.

Принятые Экономическим совещанием постановления по вопросам народного хозяйства были обязательными для исполнения на всей территории республики. Руководство промышленностью республики ЭКОСО осуществляло через Совнархоз республики, пользовавшийся широкими полномочиями. СНХ Беларуси принадлежало общее руководство промышленным сектором и непосредственное управление предприятиями, переданными в его подчинение. Совнархозу предоставлялось право конфискации, реквизиции, секвестра, принудительного синдицирования различных отраслей промышленности и торговли, проведения других мероприятий в области производства и распределения промышленной продукции, а также государственных финансов.

После образования в декабре 1922 г. СССР Совнархоз республики представлял на утверждение ЭКОСО БССР и ВСНХ СССР производственный план и бюджет промышленности, находившейся в его ведении, проекты законодательства республики в области промышленности, руководящие инструкции.

Большое значение республиканское Экономическое совещание придавало вопросу кредитования национальной экономики. В апреле 1923 г. ЭКОСО высказалось за необходимость открытия Всебелорусской конторы Промбанка в Минске и филиалов в Витебске, Гомеле и Смоленске. Мнение ЭКОСО поддержал ЦИК республики. Спустя два года, в апреле 1925 г. для согласования деятельности кредитных учреждений, действовавших на территории БССР, постановлением ЭКОСО при Всебелорусской конторе Госбанка было создано Совещание по делам банков БССР и утверждено положение о нем [8, с. 276].

2 июня 1924 г. на заседании ЭКОСО БССР было принято решение об образовании «фонда на восстановление хозяйства Белоруссии», который «должен находиться в распоряжении Экономического совещания Белоруссии и расходоваться на основании правил, обеспечивающих максимальную гибкость и подвижность в распоряжении этим фондом» [9, с. 163–164].

В ведении Экономического совещания республики находились комиссии: строительная, по внутренней торговле, по учету и реализации государственных фондов, межведомственная метрическая, центральная арендная, центральная по районированию, комитета по стандартизации и топливу и экспертное совещание. В середине 1920-х гг. при ЭКОСО функционировали комиссии для разработки мер

развития местной промышленности, улучшения качества продукции. В 1926 г. начало работать Организационное бюро по кооперированию кустарей и ремесленников.

27 ноября 1924 ЭКОСО БССР утвердило типовой устав треста республиканского, а 15 декабря – устав треста местного значения [2, с. 199]. Трестам предоставлялась широкая хозяйственная автономия, они являлись основным звеном управления государственной промышленностью.

В 1925 г., когда в Беларуси развернулось наступление на частника, ЭКОСО принимало меры для замедления его вытеснения с рынка. В постановлении ЭКОСО от 21 января 1925 г. указывалось: «Для создания устойчивых условий работы частного торгового капитала необходим более осторожный подход фискальных органов к вопросам налогового обложения». В решении ЭКОСО по докладу народного комиссариата торговли БССР от 19 января 1927 г. отмечалось, что частник играет значительную роль в обороте республики и его аппарат необходимо использовать и в дальнейшем, так как кооперативная и государственная торговля не в состоянии охватить весь рынок ввиду отсутствия необходимых материальных и людских ресурсов, а также дороговизны торгового аппарата [8, с. 190–192].

11 апреля 1927 г. утверждена новая Конституция БССР, в которой для ЭКОСО был определен статус постоянной комиссии Совнаркома. Однако по своему назначению, целям и задачам совещание являлось высшим экономическим органом республики, призванным вносить «единство, руководство и продуманность в работу хозяйственных органов Белоруссии» [10]. В пределах своей компетенции ЭКОСО имело право отменять, изменять и приостанавливать распоряжения наркоматов БССР. Для рассмотрения наиболее важных вопросов с мая 1927 г. проводились объединенные заседания СНК и ЭКОСО.

18 мая 1927 г. ЦИК БССР утвердил «Положение об Экономическом совещании при Совете Народных Комиссариатов БССР», на которое возлагалось: рассмотрение и утверждение решений различных отраслей народного хозяйства БССР (финансов, промышленности, торговли, транспорта и т. п.) и принятии необходимых мер для их развития.

С июня 1927 г. Экономическое совещание обслуживалось единым с СНК аппаратом и Управлением делами. ЭКОСО осуществляло планомерное регулирование народного хозяйства республики, обеспечивало согласование экономических и хозяйственных мероприятий, проводившимися наркоматами. На него возлагалось утверждение народнохозяйственных планов БССР, общее руководство и контроль за работой наркоматов в области народного хозяйства, рассмотрение их отчетов, разрешение разногласий по хозяйственным вопросам. Состав ЭКОСО утверждался СНК БССР. В пределах своей компетенции Экономическое совещание издавало постановления, распоряжения и инструкции.

7 мая 1931 г. Экономическое совещание было переименовано в Экономический совет с оставлением всех функций, утвержденным положением от 18 мая 1927 г. К этому времени широко развернул свою деятельность Госплан республики и все основные вопросы прежде, чем поступить в ЭКОСО, основательно прорабатывались Госпланом БССР.

В конце 1920-х гг. проходило поэтапное свертывание НЭПа. Ликвидировались синдикаты в промышленности, из которой административно вытеснялся частный капитал, создавалась жёсткая централизованная система управления экономикой. Деятельность СНК БССР по управлению экономикой и социально-культурным строительством республики все больше направлялась партийными органами.

Список используемых источников

1. Восьмой Всероссийский съезд Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов: стенографический отчет, (22–29 декабря 1920 года). – М.: Гос. изд-во, 1921. – IV, 299 с.
2. История государства и права Белорусской ССР / Академия наук Белорусской ССР, Институт философии и права. Т. 1: 1917–1936 гг. / С. П. Маргунский [и др.]. – Минск: Наука и техника, 1970. – 420 с.
3. НАРБ. Ф. 93. Оп. 1. Д. 353.
4. 1-й Отчет Экономического совещания при Совете Народных Комиссаров Белоруссии. – Минск: Государственное издательство Белоруссии, 1922. – 189 с.
5. Чарнявский, Г. К пятилетию Экономсовещания БССР (Краткий обзор его деятельности) / Г. Чарнявский // Советское строительство. – 1924. – № 4. – С. 160–168.
6. III Всебелорусский съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов (10–16 декабря 1921 г.). Резолюции и постановления. – Минск. – Государственное издательство Белоруссии. – 1921. – 172 с.
7. 2-й Отчет Экономического совещания при Совете Народных Комиссаров Белоруссии. – Минск: Государственное издательство Белоруссии, 1922. – 54 с.
8. Развитие экономики Белоруссии в 1921–1927 гг. / под ред. Ф. С. Мартинкевича и В. И. Дрица. – Минск: Наука и техника, 1973. – 332 с.
9. Восстановление народного хозяйства БССР (1921–1925 гг.): сборник документов и материалов / кол. авт. Главное архивное управление при Совете Министров БССР, Академия наук БССР, Институт истории, Академия наук БССР, Институт экономики, Центральный государственный архив Октябрьской революции и социалистического строительства БССР; отв. сост. Э.Л. Козловская. – Минск : Беларусь, 1981. – 270 с. : табл.
10. Канстытуцыя (Асноўны закон) Беларускае Сацыялістычнае Савецкае Рэспублікі. – Менск: Выданьне Цэнтральнага Выканаўчага Камітэту Б. С. С. Р. – 1927. Конституция (Основной закон) Белорусской Социалистической Советской Республики в редакции от 11 апреля 1927 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: pravo.by.

УДК 343.2/7

РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ БОРЬБЫ С НАРКОПРЕСТУПНОСТЬЮ В ПЕРИОД СТАНОВЛЕНИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ В ПЕРИОД НЭПА

Гуминский М. Н., аспирант
Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь
г. Минск, Республика Беларусь

Ключевые слова: незаконный оборот наркотиков, РСФСР, СНК, противодействие, советское законодательство, уголовная ответственность, административная ответственность.

Реферат. В статье проводится историко-правовой анализ становления и развития законодательства в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, начиная с 1917 года.