

УДК 330.341

## РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ КАК СОВРЕМЕННАЯ ОСНОВА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ: РОЛЬ ЦИФРОВИЗАЦИИ

Колесов А.С.<sup>1</sup>, д.э.н., проф., Антошина Е.А.<sup>2</sup>, министр,

<sup>1</sup>Институт экономики и права

Петрозаводского государственного университета  
г. Петрозаводск, Российская Федерация,

<sup>2</sup>Министерство финансов Республики Карелия  
г. Петрозаводск, Российская Федерация

*Ключевые слова:* развитие регионов, национальные проекты, цифровизация.

*Реферат.* В статье делается краткий анализ опыта Республики Карелия разработки и реализации национальных проектов. Рассматриваются вопросы принятия политического решения об их внедрении в практику управления социально-экономического развития Российской Федерации и ее регионов, о формировании нормативной основы их осуществления, о создании организационной инфраструктуры их подготовки и выполнения, о координации данной работы, об их своевременном и полном финансировании, о подготовке кадров для успешного достижения намеченных целей. Особое внимание при этом уделяется вопросам цифровизации процессов формирования и осуществления данных проектов, а также предлагаются пути их решения, включая такие ее направления, как совершенствование алгоритмов действий, подготовка программного обеспечения; наличие быстродействующей и надежной техники; организационная работа. Делается вывод о возможности применения национальных проектов в качестве основного пути совершенствования стратегического планирования социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов РФ, а также, возможно, что в рамках интеграционных процессов данный опыт может быть полезен для дальнейшей цифровизации финансовой политики в Республике Беларусь.

В развитии экономики Российской Федерации (далее – РФ), происходящее в условиях нарастающих агрессивных санкций, прежде всего стран НАТО, продолжения действия низких мировых цен на энергоносители и негативного влияния пандемии коронавируса COVID-19, все большую роль играет проведение разумной финансовой политики (далее – ФП) государства. В этой связи национальные проекты как раз и направлены на усиление целенаправленности ФП, в том числе на осуществление прорывного развития РФ, увеличение численности населения страны, повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, а также раскрытие таланта каждого человека [1].

Успешная реализация данных проектов, по нашему мнению, зависит от выполнения нескольких условий их разработки и реализации.

Во-первых, для начала формирования национальных проектов необходимо на уровне государственных органов власти принять политическое решение, которым стал Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [1].

Во-вторых, для их составления и осуществления требуется необходимая и достаточная нормативная база. В 2018 г. она была в основном создана [3–6]. Это позволило качественно их разработать, а также согласованно выполнять на всех уровнях управления (федеральном, региональном и муниципальном). В тоже время отдельные моменты данной базы, конечно, корректируются в процессе исполнения проектов.

В-третьих, на любом уровне власти, в том числе региональном, необходимо было сформировать организационные структуры, которые бы могли эффективно управлять проектной деятельностью. Поэтому в Республике Карелия (РК) был создан коллегиальный орган – Проектный комитет под председательством высшего должностного лица – Главы РК [5]. Административной поддержкой, текущим планированием и контролем в области реализации региональных составляющих национальных проектов и разработкой соответствующей нормативной и методической документации занимается Региональный проектный офис [6]. Кроме этого, в соответствии с поручением федерального центра в составе Администрации Главы Республики Карелия создано отдельное структурное подразделение (отдел) для работы по управлению процессом их реализации.

В-четвертых, для успешной реализации национальных проектов большое значение имеет координация действий всех участников проекта. Поэтому ход их выполнения находится на постоянном контроле Правительства РК. Министерство финансов РК обеспечивает постоянный мониторинг освоения бюджетных ассигнований на их реализацию [4], на основании заявок органов исполнительной власти – участников национальных проектов устанавливает для них регламентированные права и полномочия в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами (далее ГИС) «Электронный бюджет», а также выполняет ряд других функций по их осуществлению.

В-пятых, выполнение любого национального проекта зависит от полноты и своевременности его финансирования. В Карелии расходы на реализацию национальных проектов за два года (2019 и 2020 гг.) увеличились в 1,6 раза (с 7,1 млрд рублей до 11,5 млрд рублей). Число самих проектов, в которых участвует республика, также возросло с восьми до девяти, а доля финансирования из регионального бюджета повысилась с 25,2 до 32,2 %. Возможно, что в будущем параллельно выполняемые Государственные программы по тем же направлениям государственной политики войдут в состав национальных проектов.

В-шестых, наличие кадров, подготовленных к работе по реализации национальных проектов, имеет, конечно, большое значение для их успешного выполнения. В начале 2019 г. работа над данными проектами только началась. Для оперативного взаимодействия и обмена опытом создавались чаты в социальных сетях. В тоже время необходима дальнейшая, постоянная работа в этом направлении.

И, наконец, в-седьмых, важнейшим условием успешного осуществления национальных проектов, без которого оно вообще невозможно, является цифровизация всего процесса их разработки и реализации. Огромный массив информации, используемой для разработки, реализации, мониторинга и отчетности выполнения национальных проектов, требует задействовать надежные и быстродействующие дата-центры хранения и обработки базы данных.

Всю эту большую и сложную работу можно разделить на четыре основные составляющие, которые включают:

- составление алгоритмов действий;
- разработку программного обеспечения (ПО);
- наличие быстродействующих и надежных технических комплексов;
- организационную работу.

По первому направлению в рамках ГИС «Электронный бюджет» создана подсистема управления национальными проектами. Она является единым источником информации, стандартизирует и синхронизирует процессы управления данными проектами. Все паспорта проектов, в том числе региональных, а также соглашения об их реализации и о предоставлении межбюджетных трансфертов также размещены в данной подсистеме. С ноября 2019 г. Минфин РК участвует в электронном согласовании изменений в паспортах региональных проектов в данной ГИС в части корректировки их финансового обеспечения. В связи с этим разработан и принят соответствующий Регламент взаимодействия органов исполнительной власти Республики Карелия с Министерством финансов РК. Согласование паспортов и внесение изменений в них осуществляется в электронном виде руководителями проектов, региональным проектным офисом и проектным комитетом субъекта РФ, что значительно сокращает сроки выполнения всех регламентных процедур.

В тоже время, несмотря на неплохо работающий алгоритм принятия и исполнения решений, его совершенствование, несомненно, будет продолжено.

По второму направлению можно отметить, что разработано и действует уникальное современное программное обеспечение для разработки, реализации,

мониторинга и отчетности выполнения национальных проектов. Однако оно пока функционирует безупречно. Так, только Министерством финансов РК в 2019–2020 годах было направлено более 300 обращений в техническую поддержку ГИС «Электронный бюджет», значительная часть из которых связаны с несовершенством ПО. С аналогичными сбоями сталкиваются и другие органы исполнительной власти республики.

В этой связи следует отметить, что непрерывно происходит дальнейшее совершенствование программного обеспечения.

По третьему направлению цифровизации национальных проектов, ее техническому обеспечению можно сказать, что оно осуществляется на высоком уровне. В тоже время из-за большого объема информации иногда происходит перегрузка обслуживающих ее серверов. Пользуясь наличием различных часовых поясов, специалисты субъектов РФ стараются работать во внеурочное время, когда «спит» большее количество регионов. Кроме того, соответствующие сотрудники выходят на работу и в выходные дни.

Поэтому для улучшения технического обеспечения разработки и реализации национальных проектов требуется усиление возможностей операционной системы, их обслуживающей, её модернизация, включая увеличение быстродействия и ёмкости дата-центров.

По четвертому направлению, по организационным моментам цифровизации в настоящее время сформирован и действует механизм разработки и реализации национальных проектов. Однако, к сожалению, в этой работе пока еще не все хорошо отлажено. Из-за чего ГИС «Электронный бюджет» иногда выдавала неполные сведения об освоении средств на национальные проекты. На примере Карелии можно сказать, что основная причина заключается в недостаточном учете возможностей обмена информацией в постоянно действующем режиме реального времени на основе компьютерной сети. По действующему Соглашению об осуществлении Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия отдельных функций по исполнению бюджета РК при кассовом обслуживании исполнения бюджета РК территориальным органом Федерального казначейства информация по финансированию проектов «заливается» региональными структурами казначейства в базу данных автоматически. Министерству финансов РК она предоставляется только ежемесячно в форме отчета, не содержащего полного набора информации, необходимой для размещения, и в формате, не соответствующем форматам ГИС «Электронный бюджет». Исправить данный изъян в организации управления проектами можно только в том случае, если вся информация о ходе их реализации будет в режиме реального времени дополнительно проверяться региональными органами власти.

Поэтому Министерство финансов Республики Карелия продолжает работу с федеральными органами власти по совершенствованию организационного механизма выполнения национальных проектов.

В заключение следует отметить, что в настоящее время идет большая работа по корректировке национальных проектов и приведению их в соответствие с

Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [2]. Параллельно их реализация не останавливается, так как вносимые изменения, конечно, не противоречат ранее принятой редакции.

К этому следует добавить, что одновременно, по нашему мнению, необходимо и дальше улучшать процесс управления данными проектами на базе его цифровизации как в рамках уточнения уже действующих, так и в ходе принятия новых решений. Такое совершенствование должно привести к трансформации национальных проектов в главный инструмент стратегического планирования социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов РФ, а также, возможно, что в рамках интеграционных процессов данный опыт может быть полезен для дальнейшей цифровизации финансовой политики в Республике Беларусь.

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (в ред. от 21.07.2020).

2. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.2019 г. № 1295 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 и признании утратившими силу абзацев второго, четвертого и пятого пункта 13 изменений, которые вносятся в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2017 г. № 1519».

4. Постановление Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 г. № 64-П «Об управлении проектами в органах исполнительной власти Республики Карелия».

5. Распоряжение Главы Республики Карелия от 26.04.2017 г. № 192-р «Об образовании проектного комитета при Главе Республики Карелия».

6. Распоряжение Правительства РК от 24.12.2018 г. № 853-р «Об образовании регионального проектного офиса».