

Список использованных источников

1. Концепция национальной инновационной системы: Одобрена на заседании комиссии по вопросам ГНТИ при Совете Министров Республики Беларусь (протокол № 05/47 от 08.06.2006 г.). – Минск, 2006.
2. Дайсон Э. Свойства служащего и капитал знаний [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://old.computerra.ru/online/piracy/biblioteka/4005/>. – Дата доступа: 12.10.2009 г.

УДК 329.78 (47+57)

**ПОНЯТИЕ, СТАТУС И ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ  
ФОРМЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ НА  
ТЕРРИТОРИИ РОССИИ**

*С.В. Королев*

*Смоленский государственный университет, г. Смоленск, Российская Федерация*

Сегодня, когда социальная и политическая активность в социуме весьма высока, имеет место многопартийная система правления, образовалось достаточно много различных по сфере деятельности и интересов общественных объединений, в том числе и молодежных. Прежде чем рассматривать их платформы, конкретные мероприятия и направления работы, необходимо четко определить, в первую очередь, понятие и статус общественного объединения.

Настоящий материал основан на анализе Федерального закона «Об общественных объединениях» принятого Государственной думой Российской Федерации 14 апреля 1995 года, № 82-ФЗ.

Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения. Принцип деления на коммерческие и некоммерческие объединения – их отношение к прибыли. Некоммерческая организация не имеет в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли и не разделяет полученную прибыль среди своих участников [1].

У общественного объединения есть учредители, члены и участники.

Учредителями любого общественного объединения могут являться как физические лица, так и юридические лица – общественные организации. Обязательно созывается съезд (конференция) или общее собрание, на котором принимается устав общественного объединения, формируются его руководящие и контрольно-ревизионные органы [2].

Членами общественного объединения являются физические лица и юридические лица – общественные объединения чья совместная заинтересованность в деятельности оформляется соответствующими индивидуальными заявлениями или документами, позволяющими учитывать количество членов общественного объединения в целях их равноправия как членов данного объединения.

Участниками общественного объединения являются физические лица и юридические лица – общественные объединения, выразившие поддержку целям данного объединения и (или) его конкретным акциям, принимающие участие в его деятельности без обязательного оформления своего участия, если иное не предусматривается Уставом.

Учредители, члены и участники общественного объединения имеют равные права и несут равные обязанности (и физические, и юридические лица).

Означенным выше законом предусмотрены следующие организационно-правовые формы общественных объединений:

1. Общественная организация – основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан. Высшим руководящим органом является съезд (конференция) или общее собрание.

2. Общественное движение – состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно-полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения. Высшим руководящим органом общественного движения является съезд (конференция) или общее собрание. Руководящим органом является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию.

3. **Общественный фонд** – один из видов некоммерческих фондов и представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого состоит в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использование данного имущества на общественно полезные цели. Учредители и управляющие имуществом не вправе использовать имущество фонда в личных целях. Руководящий орган общественного фонда формируется его учредителями и (или) участниками либо решением учредителей общественного фонда, принятым в виде рекомендаций или персональных назначений, либо путем избрания на съезде (конференции) или общем собрании.

4. **Общественное учреждение** – не имеющее членства общественное объединение, ставящее целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения. Управление общественным учреждением и его имуществом осуществляется лицами, назначенными учредителем (учредителями).

5. **Орган общественной самодеятельности** – не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания.

6. **Союзы (ассоциации) общественных объединений** – общественные объединения, не зависимо от их социально-правовой формы, вправе создавать союзы (ассоциации) общественных объединений на основе учредительных договоров и (или) уставов, принятых союзами (ассоциациями), образуя новые общественные объединения. Правоспособность союзов (ассоциаций) общественных объединений как юридических лиц возникает с момента их юридической регистрации.

Таким образом, можем констатировать, что основными организационно-правовыми формами общественных объединений являются следующие:

1. **Общественная организация.**
2. **Общественное движение.**
3. **Общественный фонд.**
4. **Общественное учреждение.**
5. **Орган общественной самодеятельности.**
6. **Союзы (ассоциации) общественных объединений [3].**

При сущностной общности всех названных организационно-правовых форм общественных объединений – это некоммерческие структуры. Они различаются массовостью, постановкой целей, членством, сферой деятельности, составом и процедурой выборов высших руководящих органов, формой отчетности, наличии или отсутствии членских взносов и пр. Но независимо от организационно-правовых форм, все общественные объединения равны перед законом. Деятельность их основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления и законности. Естественно, взаимоотношения общественных объединений с государством и обществом осуществляется в соответствии с юридическими нормами. Эти нормы могут быть зафиксированы как в законодательных актах, так и в собственных учредительных документах общественных объединений.

В одной из редакций Федерального закона «Об общественных объединениях» (Федеральный закон от 12.03.2002 N 26-ФЗ) были внесены изменения в статью 12, которая более четко формулирует понятие «политическая партия» [4].

Основные законодательные акты, регламентирующие создание и деятельность общественных объединений:

- Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 № 82 ФЗ
- Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ
- Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» от 11.08.1996 №135-ФЗ

Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» от 28.06.1995 N 98-ФЗ

Можно отметить все же некоторую непоследовательность: в формулировках иногда подменяются термины – объединение/организация; естественно, при разъяснении в законах понятно, что объединение – это общее понятие, а организация – частное.

Сразу же хотим обратить внимание, что основным учредительным документом в любых общественных объединениях является Устав. Именно Устав должен предусматривать: название, цели

общественного объединения, его организационно-правовую форму; структуру общественного объединения, территорию, в пределах которой это объединение осуществляет свою деятельность; руководящие и контролирующие органы; условия и порядок вступления и выхода из общественного объединения, права и обязанности членов данного объединения (если членство предусмотрено); порядок внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения; источники формирования денежных средств и иного имущества, возможности управления имуществом; порядок реорганизации и ликвидации общественного объединения [5].

Кроме Устава, высший руководящий орган общественного объединения может принимать и другие учредительные документы: декларации, программные заявления, манифесты и др., затрагивающие различные аспекты деятельности объединения и не отраженные в Уставе.

Если общественное объединение пройдет государственную регистрацию в органах юстиции, то оно приобретает статус юридического лица.

Общественные объединения могут и не проходить государственную регистрацию, но в таком случае они не будут иметь самостоятельного юридического статуса, иметь что-либо в своей собственности, быть инициатором и ответчиком в суде. Однако, не регистрируясь, общественные объединения (зачастую это детские и молодежные) могут проводить мероприятия, иметь помещения, только в таком случае расходы на это оплачивают третьи лица [6, с. 308].

Все общественные объединения после прохождения государственной регистрации получают свидетельство о государственной регистрации.

Молодежные и детские общественные объединения имеют некоторые особенности.

Детское (молодежное) общественное объединение – такое общественное объединение, в котором вместе с руководителями добровольно объединяются лица в возрасте до 30 лет для совместных целей, удовлетворения социальных потребностей. Детскими признаются объединения, насчитывающие в своем составе не менее двух третей граждан до 18 лет.

Детские и молодежные объединения являются разновидностью общественных объединений, но они имеют особый, по сравнению со всеми остальными, статус и специфику деятельности.

Членами и участниками молодежных общественных объединений могут быть граждане, достигшие 14 лет, а детских – 8 лет. Но в то же время их учредителями могут быть только лица, достигшие 18 лет, что, конечно же, ограничивает права младших возрастов на собственное объединение и создает необходимость привлекать в свои ряды как минимум троих восемнадцатилетних или старше.

Таким образом, у детского (молодежного) объединения должен быть взрослый (совершеннолетний) руководитель, который может решать все вопросы финансовой и юридической сторон деятельности объединения [7, с. 309].

В настоящее время в реестре молодежных объединений Смоленской области находится 62 единицы [8]. Среди них по территориальному статусу есть региональные, местные и всероссийские. Для региональных есть отделения всероссийских общественных организаций, а есть смоленские региональные организации, по коду региона. Местные организации, как правило, действуют в пределах какого-либо города или района области. Так, например, Смоленская молодежная общественная организация «Поколение» имеет региональный территориальный статус, а Смоленская городская спортивная молодежная общественная организация «Импульс» - местный. Всероссийская общественная молодежная организация «Всероссийский студенческий корпус спасателей» имеет в смоленском регионе Региональное отделение; то же можно сказать о Смоленском региональном отделении Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России», Смоленском региональном отделении Межрегиональной общественной организации Содействия развитию суверенной демократии «Наши», Смоленском региональном отделении Межрегиональной детской лично развивающей общественной организации «Братство православных следопытов» и пр. Возможно, следует различать статус «всероссийский» и «межрегиональный», хотя в принципе последний может охватывать в территориальном плане большое число регионов России и мало отличаться от всероссийского.

Действуют на территории Смоленской области и общественные фонды, которые могут носить региональный или местный характер: Смоленское областное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» имеет региональный характер; Смоленский областной благотворительный Фонд молодежи – местный общественный фонд.

Некоторые общественные организации в своем названии подчеркивают своеобразную обособленность и территориальную приуроченность: Автономная некоммерческая организация «Гагаринская спортивная молодежная организация «Он сказал – Поехали!»». Как видим, в название взята прецедентная фраза первого космонавта планеты – Юрия Гагарина, который родом из Гагаринского района. Есть организации, которые называются не в соответствии с организационно-правовым статусом: Некоммерческое партнерство «Детская школа теннисного мастерства». Естественно, это местные организации, везде подчеркивается некоммерческая направленность и конкретная деятельность: Некоммерческое партнерство Смоленский клуб ориентирования «Квик», Некоммерческая организация Фонд по внедрению здоровые сберегающих технологий среди детей и подростков «Еж» (Смоленск).

Все названные общественные объединения зарегистрированы Управлением федеральной регистрационной службы по Смоленской области на конец 2009 года. Однако не все общественные объединения носят стабильный характер.

Так, например, в Реестре молодежных общественных организаций, зарегистрированных на территории Смоленской области в 2006 году, были отмечены такие организации, как Смоленская региональная молодежная общественная организация «Экология разума», Сафоновская общественная молодежная организация «Спортивный клуб «S-Энергия». Сафоновская общественная молодежная организация «Спортивный клуб «S-Корт»», Региональная Военно-патриотическая молодежная общественная организация «Ярцево» и др. [9, с. 182-185]. Сегодня эти общественные организации прекратили свое существование. Возможно, этому способствовала малочисленность этих объединений. Например, Региональная Военно-патриотическая молодежная общественная организация «Ярцево» насчитывала всего 50 человек.

Одной из составных частей государственной молодежной политики в Российской Федерации является поддержка молодежных и детских объединений. Так, Федеральный закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», основывающийся на Конституции Российской Федерации и являющийся частью законодательства РФ об общественных объединениях, определяет общие принципы, содержание и меры государственной поддержки молодежных и детских общественных организаций страны.

Пункт 2 статьи 2 названного ФЗ устанавливает, что вопросы государственной политики в сфере поддержки молодежных и детских общественных объединений регулируются в субъектах РФ законодательством этих субъектов и, таким образом, являются обязательными к исполнению. Также органы местного самоуправления должны участвовать в реализации государственной молодежной политики.

На примере Смоленской области можно отметить, что эта политика имеет действенное преломление.

#### Список использованных источников

1. Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 № 82-ФЗ, ст. 5.
2. Понятие и статус общественного объединения // Молодежь Смоленщины - 2005: Информационно-аналитический сборник. – Смоленск: ООО «Универсум», 2005. – С. 304
3. Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 № 82-ФЗ, ст. 7.
4. Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 № 82-ФЗ, ст. 12.
5. Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 № 82-ФЗ, ст. 20.
6. Понятие и статус общественного объединения // Молодежь Смоленщины - 2005: Информационно-аналитический сборник. – Смоленск: ООО «Универсум», 2005. – С. 308
7. Там же. С. 309.
8. Реестр молодежных объединений Смоленской области – <http://fadm.gov.ru/regionmain/region68/register/>
9. Реестр молодежных общественных организаций, зарегистрированных на территории Смоленской области // Молодежь Смоленщины - 2006: Информационно-аналитический сборник. – Смоленск: ООО «Универсум», 2006. – С. 182-185.