

Всем проанализированным выше методикам присущ еще один недостаток – все они учитывают состояние показателей лишь на момент анализа, а изменения динамики показателей во времени не рассматриваются. Только в некоторых методиках присутствуют отдельные показатели динамики:

- динамика прибыли в пятифакторной модели Альтмана;
- коэффициент утраты (восстановления) платежеспособности в методике ФУДН (ФСФО) РФ, которые рассчитываются на основе динамики коэффициентов текущей ликвидности.

Таким образом, проблемы прогнозирования банкротства российских предприятий являются весьма значимыми и ждут своего решения.

УДК 339.92 (596)

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ МОДЕЛЬ УПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОНАХ

В.С. Кузнецов

Ивановская государственная текстильная академия

Мировой опыт управления свободными экономическими зонами (СЭЗ) позволяет констатировать, что в наиболее общем виде инвестиционный процесс в СЭЗ может быть разделен на четыре основных стадии: подготовительный этап, создание модели управления СЭЗ, инвестиционный период, операционный период.

Подготовительный этап включает ряд процессов, главными из которых, на наш взгляд, являются:

1. Определение регуляторов воздействия, стимулирующих осуществление выбранной структурно-инвестиционной стратегии;
2. Создание правового и инфраструктурного обеспечения проекта.

Только при предоставлении потенциальным инвесторам реальных льгот и гарантий модель управления инвестиционной деятельностью в СЭЗ эффективна. Стартовые условия в СЭЗ в преинвестиционный период отражены в табл. 1.

Таблица 1 - Обязательные стартовые условия СЭЗ

№	Стартовые условия СЭЗ
1.	Гарантии стабильности рынка, защита долгосрочных иностранных инвестиций
2.	Благоприятная и понятная среда экономической деятельности, наличие необходимой инфраструктуры
3.	Налоговые и прочие льготы, которые эффективны лишь в случае, если соблюдены первые два условия (преференции группируются по уровням полномочий: государственный, региональный, муниципальный)

Следующим этапом в создании и управлении СЭЗ является придание ей соответствующей управленческой, организационной, экономической формы. На данном этапе осуществляется выбор и создание организационных форм и структур, распределение полномочий по уровням управления и связей между ними.

Нами предложены основные требования к создаваемой модели управления СЭЗ (табл. 2).

Схема управления инвестиционной деятельностью в СЭЗ в любой период ее развития не должна быть сложной и запутанной. В вертикальной структуре управления СЭЗ должно быть не больше трех звеньев.

Таблица 2 - Требования к модели управления СЭЗ

Наименование требования	Суть предлагаемого требования
1. Адекватность	Модель СЭЗ должна быть адекватна современным мирохозяйственным атрибутам по набору субъектов общения и их организационно-экономической структуре (наличие отдельных фирм и их объединений – ассоциаций, консорциумов, концернов, союзов и т.д.). Надежным критерием для этого является соответствие организационной формы и формы товара. Только это позволяет отсечь мертвые организационные и управленческие звенья и получить на мировом рынке соответствующий эффект.
2. Масштабность	Необходимо обеспечить масштабность включения страны в Мировой рынок товаров (МРТ) через СЭЗ, но постепенно, поэтапно задействуя все больше и больше звеньев хозяйственного механизма. В каждом звене должен присутствовать широкий круг производственных и инфраструктурных субъектов СЭЗ, включая биржи, банки. Создание инфраструктур, общих для эффективного функционирования объектов, требующих крупных затрат, должно учитываться во взаимных расчетах. Любые соглашения должны иметь в основе четкую нормативную базу, правовые гарантии для деятельности иностранных и отечественных партнеров. При этом государство должно сохранять свое руководящее воздействие с использованием отработанных мировой практикой приемов и средств.
3. Современность методологии	Одним из важнейших требований к организации СЭЗ, вытекающим из законодательства, является создание методологической базы, последовательная разработка (с участием местных органов власти) концепции их создания в увязке со схемами развития производительных сил и использования природных ресурсов конкретного региона, а также обязательная подготовка технико-экономических обоснований по объектам, которые целесообразно согласовывать с компетентными государственными органами и банковской системой.

Мировой опыт показывает, что оптимальной является следующая схема (рис. 1).

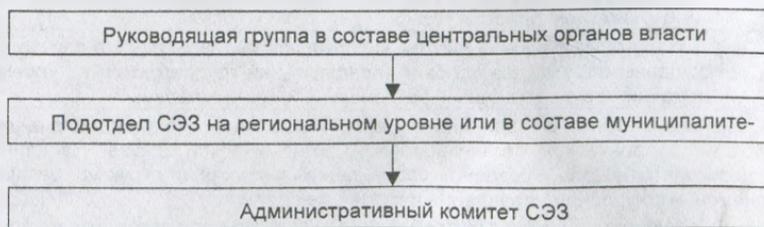


Рисунок 1 - Схема вертикальной структуры управления СЭЗ

В идеале администрация зоны должна иметь:

- разносторонние, но четко сформулированные обязанности, что очень важно для быстрого осуществления инвестиционных проектов;
- большую степень автономии от центральных властей страны и наличие прав, делегированных различными ведомствами (выдача лицензий, въездных виз и разрешений работать в зоне, регистрация фирм, назначение цен и др.);
- широкие административные и политические полномочия, позволяющие успешно справляться с обязанностями и претворять в жизнь собственные решения;
- тесные рабочие контакты с национальными органами зональной политики.

Схема управления СЭЗ (рис. 3) направлена на создание максимально благоприятных условий для иностранных инвестиций: правовых, административных, экономических.

После создания модели управления СЭЗ наступает инвестиционный период. Основные процессы, осуществляемые на данной стадии – организация маркетинга и рекламы свободной экономической зоны за ее пределами, непосредственное привлечение инвесторов.

Заключительным этапом является операционный период, в течение которого власти зоны управляют ростом и развитием созданной СЭЗ. Функции региональных властей в реализации структурно-инвестиционной политики дифференцируются: от ограниченного контроля до полного управления и создания системы преференций.

Наряду с обычными функциями территориального управления, власти зоны призваны решать специфические задачи, связанные с ее функционированием и поэтому должны соблюдать определенные правила в отношении СЭЗ:

- проводить экономическое освоение и обустройство территории зоны. Административный комитет отвечает за создание инфраструктуры территории. При оптимальной модели управления иностранный инвестор, арендуя участок земли в районе, получает ее со всеми коммуникациями. Для него проблемы водо-, энерго-, газо- и теплоснабжения должны быть полностью решены;
- обеспечивать субъектов зоны общественными услугами (водоснабжение, энергообеспечение и т.п.);
- предоставлять субъектам зоны фискальные, финансовые и административные льготы в рамках своих полномочий;
- разрабатывать правила регулирования хозяйственной деятельности субъектов СЭЗ.

Таким образом, нами предложена организационная модель инвестиционной деятельности в СЭЗ (рис. 2).

Организация эффективной модели управления деятельностью на территории СЭЗ невозможна без соответствующих изменений на высших уровнях власти. Для создания СЭЗ в отдельном регионе на общегосударственном уровне необходимо:

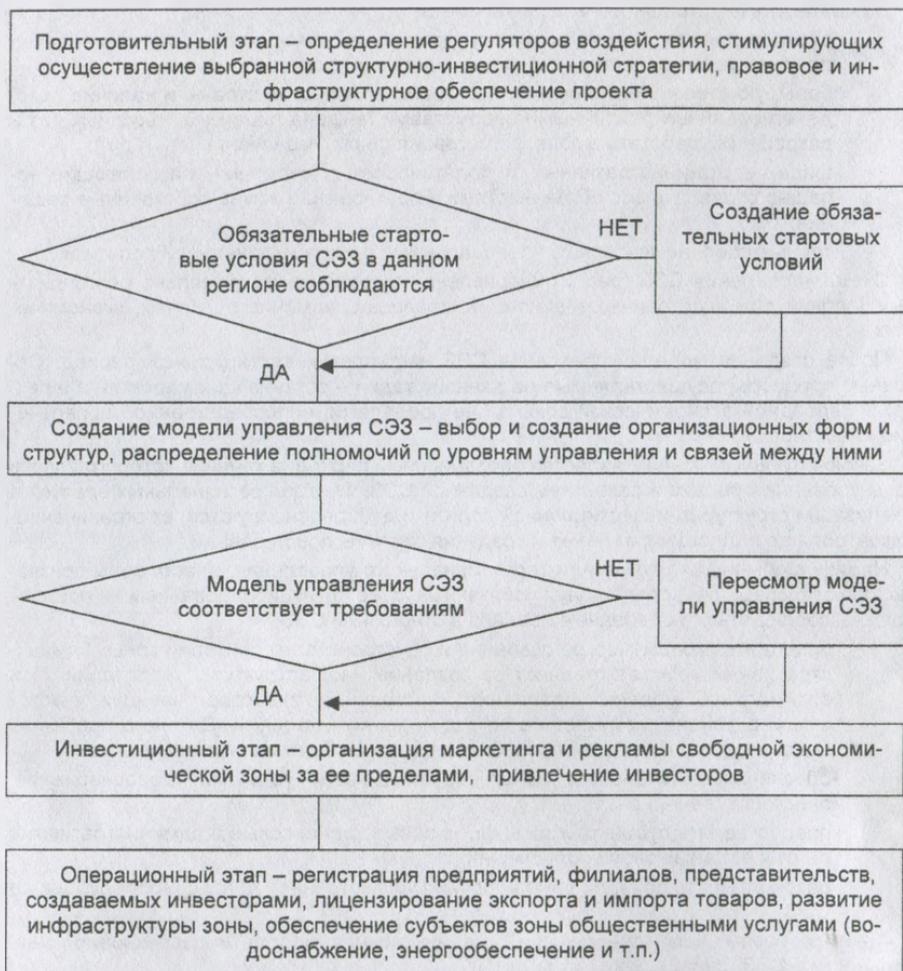


Рисунок 2 - Организационная модель инвестиционной деятельности в СЭЗ

- создать понятную среду экономической деятельности в СЭЗ (путем принятия закона о СЭЗ);
- принимать взаимосвязанные нормативные акты об инвестициях единым пакетом (законы об иностранных инвестициях, о СЭЗ, о лицензировании и сертификации);
- создать в центральном аппарате полномочный орган, которому бы делегировались все полномочия по управлению инвестиционными процессами в зонах. Это позволило бы ограничить длительную процедуру бюрократических согласований в центральных органах государства;
- координировать политику Центрального банка и Министерства финансов относительно кредитования СЭЗ.