

но не стимулирует потенциальных резидентов технопарка.

Инновационный фонд создается для финансирования начальных стадий коммерческой реализации научно-технических проектов, отдельных стадий инновационного процесса и может быть использован для инвестирования в малые инновационные предприятия, расположенные в технопарке.

Второе дополнение в положение [1] – «в период реализации научно-технологическим парком и (или) его резидентом проекта Государственной программы инновационного развития, технологическое оборудование, комплектующие и запасные части к нему, ввозимые на территорию Республики Беларусь для исключительного использования в целях реализации соответствующего проекта, освобождаются от ввозных таможенных пошлин (с учетом международных обязательств Республики Беларусь), а также налога на добавленную стоимость» – повышает заинтересованность резидентов технопарка использовать его в качестве стартовой площадки для развития своего бизнеса. А, следовательно, расширяет источники доходов самих технопарков.

Пока условия ведения бизнеса в технопарках остаются не особенно привлекательными [5], в качестве дополнительных источников доходов можно рассматривать сотрудничество с сервисными предприятиями и фирмами, предоставляющими компаниям технопарка информационные, юридические, патентные, лицензионные, инжиниринговые, маркетинговые, бухгалтерские, финансовые, рекламно-издательские и другие услуги, не противоречащие целям и задачам деятельности технопарка.

Список использованных источников

1. Об утверждении Положения о порядке создания субъектов инновационной инфраструктуры и внесении изменений и дополнений: Указом Президента Республики Беларусь от 12 марта 2018 года № 105 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2018/march/28063/>. – Дата доступа: 25.04.2019.
2. Павлов, Э. Технопарк – важный элемент современной инновационной экономики [Электронный ресурс] / Э. Павлов // Умное производство. – 2014. – № 9. – Режим доступа: http://www.umpro.ru/index.php?page_id=17&art_id_1=185&group_id_4=58. – Дата доступа: 02.04.2019.
3. О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. № 425-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=N11200415>. – Дата доступа: 13.04.2019.
4. О Парке высоких технологий: Декрет Президента Респ. Беларусь от 22 сентября 2005 г. № 12: в ред. Декрета Президента Респ. Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=pd0500012>. – Дата доступа: 13.04.2019.
5. Крупский, Д. М., Хаустович, Н. А., Малое инновационное предпринимательство в Республике Беларусь: состояние, проблемы и перспективы развития // Экономическая наука сегодня, 2016, № 4 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rep.bntu.by/bitstream/handle/data/25151/151%20-%20164.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

УДК 327:005.591.45; 339.9

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ СО СТРАНАМИ ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА И ЕС

Советникова О.П., доц.

*Витебский государственный технологический университет,
г. Витебск, Республика Беларусь*

Реферат. В статье рассмотрены главные задачи Европейского Союза относительно стран-участниц Восточного партнерства, новая инициатива Европейского Союза «Мэры за экономический рост», которая поддерживает местные власти таких стран,

как Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова и Украина. Перечислены основные препятствия, мешающие местным органам власти в странах Восточного партнерства активно содействовать стимулированию экономического роста и повышению уровня занятости в регионе.

Ключевые слова: сотрудничество, Восточное партнерство, децентрализация, экономическое развитие, экономический рост, местные экономические стратегии.

Восточное партнерство является совместной инициативой, в которой участвуют Европейский Союз (далее – ЕС), страны-члены ЕС и шесть восточноевропейских стран-партнеров – Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Молдова и Украина.

Разноуровневый характер углубления сотрудничества с ЕС стран – участниц Восточного партнерства обусловил необходимость применения Евросоюзом дифференцированного подхода, поставившего формат отношений с партнерами в зависимость от их стремлений, связанных с внутристрановыми политическими процессами.

Главной задачей политики ЕС в отношении Украины, Молдовы и Грузии является имплементация Соглашений об ассоциации, что подразумевает стимулирование преобразований правовых систем государств-партнеров в соответствии с нормами Евросоюза.

В 2017 году ЕС стал главным торговым партнером Грузии. На его долю приходится 27 % всей торговли страны. Поддержка со стороны ЕС сельского хозяйства привела к росту доходов грузинских фермеров. При помощи ЕС было создано свыше 1600 фермерских кооперативов. ЕС помог открыть по всей стране 59 информационно-консультационных центров, что позволило свыше 250 тыс. фермеров повысить эффективность своей работы.

Основная задача политики ЕС в отношении Армении – углубление в соответствии с Рамочным соглашением о всеобъемлющем и расширенном партнерстве как экономического, так и политического сотрудничества в рамках новых, созданных в соответствии с соглашением институтов.

Задачей современной политики Европейского союза в отношении Республики Беларусь является развитие взаимоотношений и заключение в перспективе нового юридического соглашения, определяющего принципы и институциональные рамки сотрудничества.

За последние три года в отношениях ЕС и Беларуси был достигнут прогресс. Беларусь активно принимала участие в многосторонних форматах Восточного партнерства. В июне 2017 года Беларусь присоединилась к Восточноевропейскому партнерству по вопросам энергоэффективности и экологии (E5P). Этот целевой фонд, управляемый ЕБРР, предоставляет кредиты на проекты в муниципальном секторе, направленные на повышение энергоэффективности и защиту окружающей среды во всех странах Восточного партнерства. Фонд предоставил Беларуси постепенный доступ к 10 млн евро на ключевые проекты в сфере энергоэффективности и защиты окружающей среды.

В период с 2015 по 2017 год программа Erasmus+ предоставила возможность почти 1000 студентам и преподавателям из Беларуси учиться или преподавать в странах ЕС.

Политика, осуществляемая ЕС в отношении Азербайджана, направлена на интенсификацию взаимодействия в сферах безопасности и энергетики, внедрение европейского опыта государственной службы, поддержку структурных реформ в экономике.

Важность роли местных органов власти в выявлении и решении сложных проблем в сфере устойчивого развития, экономики и климата все чаще признается как странами Европейского Союза, так и странами Восточного партнерства. При разработке политики в ЕС руководствуются принципом субсидиарности, признавая при этом необходимость решения местных проблем на местах.

Поэтому одним из ключевых приоритетов поддержки, оказываемой ЕС странам Восточного партнерства, является децентрализация как инструмент, позволяющий местным органам власти вырабатывать собственные решения на пути к устойчивому экономическому росту. Данный подход оказался успешным в отношении действий в области энергетики и климата, предпринимаемых на местном уровне, а также экономического развития в рамках проектов «Соглашение мэров по климату и энергии» и «Мэры за экономический рост», инициированных и финансируемых ЕС.

«Мэры за Экономический рост» (далее – M4EG) – новая инициатива Европейского Союза, которая поддерживает местные власти стран Восточного партнерства, таких как Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова и Украина [1]. Проект реализуется с января 2017 года и будет длиться до декабря 2020 года.

М4ЕГ оказывает помощь местным общинам в странах Восточного партнерства для того, чтобы они стали активными участниками экономического развития и создавали рабочие места через укрепление их технических навыков и мощностей для внедрения разумных местных экономических стратегий, отвечающих принципам хорошего руководства в партнерстве с их бизнес секторами. М4ЕГ имеет видение того, как местные общины и мэры могут действовать для того, чтобы внести вклад в экономический рост, создание новых рабочих мест.

На сегодняшний день к данной Инициативе ЕС уже присоединились 298 муниципалитетов 6 стран Восточного партнерства (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Молдова, Украина), в том числе 23 районов Республики Беларусь.

Реализация проекта «Мэры за экономический рост» предполагает учет специфики приоритетов и потребностей экономического развития муниципалитетов, вовлеченных в Инициативу. Среди широкого спектра инструментов реализации Проекта, призванных укрепить потенциал местных властей, такие как, проведение консультаций и оценок экспертов, семинаров и тренингов, осуществляемых в соответствии с запросами вовлеченных муниципалитетов; международные обучающие поездки; возможность участия в конкурсах грантов по Инициативе; программы по обмену опытом и создание сети обмена информацией; обеспечение доступа к электронной библиотеке по вопросам экономического развития; поддержка обратной связи с участниками проекта и другие.

Весной 2017 года Еврокомиссией был объявлен первый конкурс грантов для реализации пилотных проектов в рамках инициативы «Мэры за экономический рост» с общим бюджетом в 9.5 миллионов евро (Lot 1 Armenia, Azerbaijan, Belarus, Georgia and Moldova – 5.000.000 EUR, Lot 2 Ukraine – 4.500.000 EUR. По результатам конкурсного отбора, состоявшегося в октябре 2017 г., право на финансовую поддержку получили 16 местных администраций-победителей, в том числе в Армении – 1, Грузии – 3, в Беларуси – 3, Молдове – 3 и в Украине – 6. Среди белорусских финалистов три проекта следующих районов Беларуси: Брагинский, Глубокский, Славгородский. Софинансирование ЕС составляет 1.634 тыс. евро.

В странах Восточного партнерства существуют различные системы местного самоуправления, а также уровни децентрализации. В то же время в этих странах зачастую отмечаются общие тенденции и существуют схожие проблемы, в значительной степени унаследованные от советского прошлого.

Основные препятствия, мешающие местным органам власти в странах Восточного партнерства активно содействовать стимулированию экономического роста и повышению уровня занятости в регионе, также в большинстве случаев идентичны. Среди них можно выделить следующие:

1. Слабая финансовая база.

Во всех странах Восточного партнерства свобода использования местных финансовых ресурсов весьма ограничена, поскольку центральные органы государственной власти вмешиваются в решения местных органов власти с помощью целого ряда механизмов. Настоящее местное налогообложение, при котором органы местного самоуправления могут определять ставки на основе местных приоритетов и потребностей, отсутствует. Частичным исключением является Молдова, где местные советы уполномочены устанавливать ставки местных налогов и сборов, хотя и не могут вводить новые налоги за исключением тех, что перечислены в Налоговом кодексе.

2. Дублирование и нечеткое распределение полномочий и обязанностей между органами власти различных уровней.

Множество полномочий и обязанностей, закрепленных различными нормативными правовыми актами, законами, положениями и решениями правительств, создают путаницу между собственными и делегированными полномочиями местных органов власти, а также затрудняют определение полномочий, дублируемых местными и другими органами государственной власти. В результате этого муниципалитеты регулярно сталкиваются с проблемами в связи с необходимостью по указу вышестоящих органов власти осуществлять деятельность, не включенную в сферу их компетенции. В этих случаях местные органы власти в значительной степени зависят от финансовых трансфертов вышестоящих органов власти, которые несут полную ответственность за успешное выполнение делегированных задач.

3. Чрезмерный контроль со стороны вышестоящих органов власти.

В каждой стране региона существуют проблемы, касающиеся неправомерного контроля за деятельностью органов самоуправления. В большинстве стран законодательные акты,

определяющие методы контроля, не соответствуют Европейской хартии местного самоуправления.

4. Институциональные недостатки и отсутствие потенциала на муниципальном уровне. Уровень свободы мэров и местных советов в вопросах создания и вознаграждения собственных административных структур значительно ограничен законодательством, а также лимитами на расходование средств.

5. Ограниченное участие граждан в местных делах и политизация местной жизни.

Серьезной проблемой в регионе является политическая культура на местах. Чрезмерная политизация местной жизни и влияние государственной политики могут привести к политической поляризации в местном обществе, а не к совместной работе всех муниципальных должностных лиц на благо местного населения.

Таким образом, M4EG старается оказывать помощь местным общинам в странах Восточного партнерства для того, чтобы они стали активными участниками экономического развития и создавали рабочие места через укрепление их технических навыков и мощностей для внедрения разумных местных экономических стратегий, отвечающих принципам хорошего руководства в партнерстве с их бизнес-секторами.

Список использованных источников

1. Официальный сайт Инициативы ЕС «Мэры за экономический рост» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.m4eg.eu. – Дата доступа: 25.03.2019.

УДК 336.221.26(1-87)

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ВЛИЯНИЯ НАЛОГОВОЙ НАГРУЗКИ НА РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ БЕЛАРУСИ

Боровский А.А., асп.

*Белорусский государственный экономический университет,
г. Минск, Республика Беларусь*

Реферат. В статье рассмотрен вопрос выстраивания налогового суверенитета Беларуси в условиях глобализации межхозяйственных связей и развития глобального рынка. Автор определяет уровень ставки эффективной налоговой нагрузки в качестве важного индикатора при определении уровня налоговой нагрузки в стране. Представленный в статье международный опыт влияния налоговой нагрузки на развитие экономики позволяет определить стратегию по созданию эффективной налоговой модели и выстраиванию налогового суверенитета Беларуси.

Ключевые слова: налоговая нагрузка, налоговый суверенитет, налоговая конкуренция, налоговая интеграция, эффективная налоговая ставка.

Налоговая политика государства всегда занимала важную роль в экономике страны, но еще большее значение налоговая политика начала приобретать в контексте глобализации межхозяйственных связей и развития международного рынка. Налоги стали эффективным инструментом в управлении торговлей и привлечении иностранных инвестиций в страну, а также действенным способом защиты внутреннего рынка страны от внешних факторов. С точки зрения усиления процессов глобализации в мировой экономике, налоговая политика государства строится на основе трех важных аспектов. Первым аспектом является желание государства усилить конкурентоспособность отечественных экономических субъектов на мировом рынке и защитить их в отношении многих высокоэффективных иностранных субъектов мирового рынка. Вторым аспектом является стремление государства привлечь иностранные инвестиции и капитал в экономику страны. Третьим аспектом является усиление тенденций по интеграции и гармонизации налоговых систем между странами, имеющими близкие экономические отношения друг с другом. Во многом указанные аспекты создают ряд противоречий, решение которых является основной задачей государства и проявлением налогового суверенитета государства [1].

Учитывая наличие представленных противоречий, своевременное определение пути развития налогового суверенитета Беларуси становится стратегической задачей для