

Региональная и отраслевая реструктуризация, начатая в 70-х годах, в большинстве индустриальных стран была реализована в условиях перехода от экономики, сконцентрированной на преобразовании материальных факторов, в которой доминировали крупные отрасли промышленности (угольная, металлургия, химическая промышленность и т.п.), к экономике, ориентированной на использование нематериальных факторов, возникающих из соотношения «наука - технология». Политика региональной реструктуризации проходила две основные фазы:

- реструктуризация крупных отраслей промышленности с целью выйти на уровень требований международной конкуренции («нефтяной шок» и развитие новых индустриальных стран). Эта фаза была реализована в 70-х годах и заключалась в претворении в жизнь секторной региональной политики, адаптированной к экономической специализации отдельных регионов;

- реконверсия производственной ткани регионов, реализованная в 80-е годы через технологические преобразования, вызванные глобализацией экономики. Эту фазу характеризовала более интегрированная региональная политика, целью которой было дифференцирование и адаптирование к новым технологиям производственного аппарата региона.

В настоящее время начинается третья фаза, направленная на полную смену способа производства через глобализацию экономики, новое разделение труда, развитие науки и НИОКР и опору производства на информатику и информационные услуги. Новое разделение труда заключается в перемещении традиционных отраслей промышленности за пределы стран экономического центра мира и усилении его регулирующей роли в экономике в глобальном масштабе. Изменения в мировом разделении труда найдут свое отражение также и в региональной поляризации и концентрации новой экономической деятельности в нескольких центральных регионах Европы.

Процессы региональной реструктуризации жестко обусловлены состоянием всего народного хозяйства, и в западных странах они осуществлялись че-

рез международный, межрегиональный и межсекторный перелив капитала.

В этих процессах сталкивались две тенденции. С одной стороны, происходила региональная поляризация, которая была следствием мировой конкурентной игры, усиленная позицией Европы в глобальном масштабе и в ее рамках конкуренции отраслей, корпораций, стран, городов и регионов. В результате этих процессов позиция части стран Центральной Европы подверглась дальнейшему укреплению, возникли новые центры роста, экономика которых опирается на наиболее прогрессивные отрасли промышленности с передовой технологией. Одновременно пришли в упадок старые промышленные районы, где сосредоточена главным образом добывающая, угольная, металлургическая и текстильная промышленности. Большинство отсталых периферийных регионов не изменили своей позиции и продолжают оставаться в фазе стагнации.

С другой стороны, большинство стран-членов ЕС проводили политику выравнивания региональных различий. Таким образом, в слабые регионы переводились финансовые средства из специализированных фондов ЕС.

Процессы реструктуризации в западных странах происходили в условиях относительно высокого экономического роста, существования институциональной инфраструктуры, обслуживающей рынок, а также в политических условиях, стабилизированных благодаря присутствию демократических структур. Однако последние наблюдения показывают, что возникает ситуация, противоположная прежней, - даже высокие темпы роста не обеспечивают «автоматического» уменьшения межрегиональных различий.

Ситуация в странах Центральной и Восточной Европы принципиально иная. Экономика западных стран имеет «интраиндустриальный» характер, т.е. ее отличают значительная дифференциация производственной ткани, развитие отраслей с высокой насыщенностью капиталом и технологиями и включение в сеть сотрудничества между предприятиями в мировом масштабе.

Экономика постсоциалистических стран имеет «интериндустриальный» характер, т.е. ей свойственны высокая региональная специализация, сконцентрированная на традиционных монопромышленных секторах, доминирование отраслей с высокой насыщенностью рабочей силой и капиталом, почти не содержащим НИОКР, и торговым обменом, сориентированным главным образом на внутренний рынок или рынок бывшего СЭВ, который в настоящее время находится почти в полном упадке.

Кроме того, экономика этих стран не имеет адекватных организационных структур, а экономические и общественные отношения только частично адаптированы к рыночной экономике. Отсутствуют также стабилизированные структуры демократического характера.

Региональные проблемы этих стран аналогичны тем, с которыми столкнулись более десяти лет тому назад западные страны. И все-таки их вес несравненно больший и в значительной степени обусловлен проводившейся ранее в этих странах секторной политикой, которая привела к возникновению в региональном масштабе высокой монопромышленной специализации, базирующейся на крупных монополистических государственных предприятиях.

Вместе с тем в отдельных странах региона положение неодинаково. Различия наблюдаются как по основным компонентам создания и использования ВВП, так и по структурам более низкого порядка, например промышленным. Это предопределяется, в силу различий исторических предпосылок, разными уровнями успеха трансформационных процессов и его проявления в виде конкретных экономических результатов.

Различия между странами Центральной и Восточной Европы имеют тенденцию к постепенному сглаживанию, при этом проявляются общие характерные черты развития структуры отдельных секторов и отраслей в создании ВВП. Однако структурные преобразования на уровне предприятий в большей степени подвержены влиянию специфических условий отдельных стран (исторических, географических и т.п.).

Трансформация экономики стран Центральной и Восточной Европы опирается на ряд общих предпосылок, которые определяют порядок макроэкономических реформ, характеризуют содержание перехода к рыночной системе. К их числу относится, например, либерализация цен, как одно из важных условий функционирования рынка капитала, либерализации внешней торговли и т.п. Истинно рыночная природа реформ достигается в результате передачи государственной собственности в частные руки.

В середине 90-х годов после либерализации, завершения финансовой стабилизации и создания правовой базы рыночной системы приоритетом в экономической политике государств Восточной Европы стала «большая» приватизация. Она с самого начала реформ занимала важное место в планах ры-

ночной трансформации. Приватизация в указанных странах была фундаментальной предпосылкой и стержнем хозяйственной трансформации.

Фундаментальное изменение роли государства состоит в поддержке им развития (или возрождения) частного сектора как основы экономических преобразований в рамках общей реструктуризации национального хозяйства, особенно промышленности. Поэтому приватизация не является самоцелью: успешная приватизация не может ограничиваться только изменением формы собственности, ее конечная цель заключается в соответствующей реструктуризации всего хозяйства, направленной на улучшение его экономических показателей и повышение конкурентоспособности.

В первой половине 90-х годов в восточноевропейских странах проводились и более комплексные программы реструктуризации. Они сочетали централизованный и децентрализованный подходы.

При централизованном подходе государство оказывало прямую финансовую поддержку отдельным, как правило, «стратегическим» предприятиям, проводя реорганизацию или ликвидацию других.

При децентрализованном подходе задачи финансовой, кадровой и материальной санации возлагались на банки. Такая поэтапная реструктуризация дала положительные результаты, поскольку более или менее устойчивые банки в нынешних условиях остаются наиболее заинтересованными и компетентными агентами реструктуризации промышленности. Как правило, они сосредотачивают усилия на оказании помощи наиболее перспективным предприятиям, одновременно прекращая кредитование остальных клиентов.

Одновременно с проведением активной санации части банков и предприятий государство заняло более жесткую позицию в отношении нежизнеспособных структур. В последнее время в Болгарии, Венгрии, Польше и Словакии объявлено о предстоящем закрытии банков и предприятий в связи с прекращением их субсидирования.

За последние годы в странах Восточной Европы были активизированы попытки продажи предприятий тяжелой промышленности, закрытия хронически убыточных государственных предприятий и банков и формирования частных структур в системе социального обеспечения. Эти преобразования сделают в конечном счете положение государства в экономике таковым, что оно будет способствовать, а не препятствовать действию рыночных сил.

Процесс реформирования экономик центральноевропейских стран в региональном аспекте подтверждает, что происходит глубокая переоценка экономической силы регионов. Поскольку эти процессы протекают во всех странах Центральной Европы, то можно говорить о значительной степени их универсальности. Они не так зависят от возможных успехов или ошибок определенной фазы политики трансформации, как от реализованной модели перехода от закрытой экономики реального социализма к открытой рыночной экономике. Эти явления одинаково видны в наиболее развитой Чехии, в которой трансформация протекает довольно беспрепятственно; в Словакии, где (ввиду особенно неблагоприятных структурных условий и периферизации страны в результате раздела федерации) издержки реконструкции, несмотря на применение «чешской» модели трансформации, высокие; в Венгрии, реализующей промежуточную модель; и в Польше, которая применила «шоковую терапию». Таким образом, во всех постсоциалистических странах трансформация приводит к углублению поляризации, и в частности региональной поляризации.

Опыт стран Восточной Европы свидетельствует о том, что невозможно найти единый для всех и гарантированно эффективный алгоритм реструктуризации промышленного и финансового секторов. Реструктуризация должна проводиться одновременно по нескольким направлениям с учетом конкретных возможностей государства, банков и предприятий.

Литература

Г. Гожеляк, Б. Яловецкий. Стратегия развития и региональная политика Польши // Белорусский экономический журнал. 1998. №2.

А. Нестеренко. Экономическая политика государства в странах Восточной Европы

